

## NOTĂ DE FUNDAMENTARE

### Secțiunea 1

#### Titlul proiectului de act normativ

Hotărâre privind stabilirea formei și conținutului permiselor de ședere, documentelor de călătorie precum și a altor documente care se eliberează străinilor

### Secțiunea a 2-a

#### Motivul emiterii actului normativ

#### 2.1 Descrierea situației actuale

Străinilor care beneficiază de ședere pe teritoriul României, în condițiile OUG nr.194/2002 privind regimul străinilor în România, republicată, cu modificările și completările ulterioare sau în condițiile Legii nr.122/2006 privind azilul în România, cu modificările și completările ulterioare, precum și celor care au dreptul de a fi încadrați în muncă pe teritoriul României în condiții OUG nr.56/2007 privind încadrarea în muncă și detașarea străinilor pe teritoriul României, cu modificările și completările ulterioare, li se eliberează, de către Oficiul Român pentru Imigrări, permise de ședere, documente de călătorie sau alte documente prin care se atestă, în mod corespunzător, drepturile acordate acestora.

La nivelul Uniunii Europene, având în vedere competențele cu privire la dezvoltarea unei politici comune în domeniul dreptului de azil, imigrării și controlului la frontierele externe, prin Regulamentul (CE) nr.1030/2002 al Consiliului din 13 iunie 2002 a fost instituit un model uniform de permis de ședere pentru resortisanții țărilor terțe. Pentru sporirea gradului de siguranță împotriva falsificării, prin Regulamentul (CE) nr.380/2008 al Consiliului din 18 aprilie 2008 s-a stabilit ca în permisul de ședere care se eliberează străinilor să fie integrate și elemente biometrice de identificare, respectiv imaginea facială și două imagini ale amprentelor digitale ale titularului. Pentru stabilirea măsurilor de ordin tehnic aferente acestei activități Comisia Europeană a adoptat, la data de 20 mai 2009, Decizia C(2009)3770. Statele membre sunt obligate să integreze elementele biometrice de identificare în permisul de ședere în două etape, respectiv imaginea facială în termen de cel mult 2 ani, iar imaginile amprentelor digitale în termen de cel mult 3 ani de la data adoptării măsurilor tehnice de către Comisia Europeană.

La nivel național, prin *OUG nr.94/2008 pentru stabilirea unor măsuri privind punerea în circulație a pașapoartelor electronice, precum și producerea altor documente de călătorie, cu modificările și completările ulterioare*, **Compania Națională „Imprimeria Națională” – S.A.** a preluat de la Regia Autonomă „Administrația Patrimoniului Protocolului de Stat” activitățile pe care aceasta le desfășura cu privire la producerea unora dintre documentele eliberate străinilor de autoritățile române și a fost abilitată să producă, cu titlu de exclusivitate, permisele de ședere și documentele de călătorie care se eliberează străinilor. În același timp, **Centrul Național Unic de Personalizare a Pașapoartelor Electronice**, care funcționează în structura Direcției generale de pașapoarte din cadrul Ministerului Administrației și Internelor a fost abilitat să personalizeze aceste documente.

Având în vedere faptul că pentru preluarea activității de producere și personalizare a documentelor respective a fost necesară o perioadă de timp, inclusiv pentru dotarea cu echipamentele tehnice adecvate, la art.VII din OUG nr.94/2008 s-a prevăzut ca actele normative ce au ca obiect reglementarea diferitelor aspecte privind documentele în cauză să fie modificate sau abrogate după predarea efectivă a activității.

În ceea ce privește pașapoartele electronice, sintagmă care desemnează inclusiv documentele de călătorie care se eliberează persoanelor fără cetățenie în condițiile art.118 alin.(1) lit.b) din OUG nr.194/2002, documentele de călătorie eliberate refugiaților în baza Convenției de la Geneva din 28 iulie 1951 sau persoanelor care au obținut protecție subsidiară conform Legii nr.122/2006, corelarea cu prevederile OUG nr.94/2008 a dispozițiilor legale referitoare la producerea acestor tipuri de documente, cuprinse în HG nr.557/2006 privind stabilirea datei de la care se pun în circulație pașapoartele electronice, precum și a formei și conținutului acestora, în HG nr.1016/2003 privind stabilirea formei și conținutului permiselor de ședere și ale documentelor de călătorie care se eliberează străinilor și în Normele metodologice de aplicare a Legii nr.122/2006 privind azilul în România, aprobate prin HG nr.1251/2006, a fost realizată prin HG nr.1566/2008 pentru modificarea și completarea HG nr.557/2006.

În continuarea procesului de corelare a legislației subsecvente cu dispozițiile OUG nr.94/2008 și având în vedere termenele stabilite prin Regulamentul (CE) nr.380/2008 al Consiliului, este necesară modificarea prevederilor referitoare la permisele de ședere cuprinse în HG nr.1016/2003, dar și a celor referitoare la documentul de identitate pentru refugiați și persoanele cărora li s-a acordat protecție subsidiară (denumit „legitimație de ședere temporară”, dar care este tot un permis de ședere în sensul Regulamentului (CE) nr.1030/2002 al Consiliului, cu modificările și completările ulterioare) cuprinse în Normele metodologice de aplicare a Legii nr.122/2006, aprobate prin HG nr.1251/2006 și în HG nr.1157/2007 privind abilitarea Regiei Autonome „Administrația Patrimoniului Protocolului de Stat” de a realiza documentele de identitate pentru străinii care au obținut o forma de protecție în România.

În legătură cu permisele de ședere care se eliberează străinilor, trebuie menționat și faptul că transpunerea în legislația națională a *Directivei 2009/50/CE a Consiliului din 25 mai 2009 privind condițiile de intrare și de ședere a resortisanților din țările terțe pentru ocuparea unor locuri de muncă înalt calificate* presupune instituirea unui permis de ședere care să poarte denumirea „Carte Albastră a UE”. Pentru transpunerea acestei directive, în luna martie 2011, Guvernul României a aprobat și transmis Parlamentului României proiectul de Lege pentru modificarea și completarea unor acte normative privind regimul străinilor în România.

În temeiul OUG nr.194/2002 și al Legii nr.122/2006, străinilor li se eliberează și alte tipuri de documente, corespunzător dispozițiilor cuprinse în actele legislative ale Uniunii Europene, cum ar fi documente tip titlu de călătorie, documente tip laissez-passer sau documente temporare de identitate sau de ședere. Dispoziții referitoare la aceste documente se regăsesc atât în actele normative menționate mai sus, cât și în HG nr.1596/2008 privind relocarea refugiaților în România. În

	<p>acest context, din cauza modificărilor succesive ce au intervenit cu privire la actele normative în cauză, cadrul legal în domeniu a pierdut din coerență și consecvență, înțelegerea și aplicarea dispozițiilor legale devenind dificilă.</p>
<p>2.2 Schimbări preconizate</p>	<p>Prin prezentul proiect de act normativ se are în vedere asigurarea cadrului juridic necesar aplicării directe a Regulamentului (CE) nr.1030/2002 al Consiliului, cu modificările și completările ulterioare, reglementarea în mod unitar a problematicii documentelor care se eliberează străinilor în temeiul actelor normative de nivel superior din domeniul migrației și azilului, precum și corelarea legislației subsecvente cu dispozițiile OUG nr.94/2008.</p> <p>Astfel, prin acest proiect se stabilește ca permisele de ședere care se eliberează străinilor în temeiul OUG nr.194/2002 sau în temeiul Legii nr.122/2006 să respecte formatul uniform stabilit în anexa la Regulamentul (CE) nr.1030/2002 al Consiliului, cu modificările și completările ulterioare și să conțină un mediu de stocare electronică fără contact în care să fie incluse elementele biometrice de identificare a titularului, corespunzător categoriilor prevăzute la art.4b din același regulament, respectiv imaginea facială și două imagini ale amprentelor digitale. Totodată, proiectul stabilește ca aceste documente să fie realizate cu respectarea specificațiilor tehnice prevăzute în Decizia Comisiei C (2009) 3770 din 20 mai 2009 de modificare a specificațiilor tehnice pentru modelul uniform de permis de ședere pentru resortisanții țărilor terțe.</p> <p>În legătură cu Cartea albastră a UE se impune a menționa faptul că acest document urmează a fi pus în circulație de la data transpunerii în legislația națională a dispozițiilor art.7 din Directiva 2009/50/CE a Consiliului din 25 mai 2009 privind condițiile de intrare și de ședere a resortisanților din țările terțe pentru ocuparea unor locuri de muncă înalt calificate.</p> <p>Pentru realizarea cadrului unitar de reglementare a problematicii formei și conținutului documentelor care se eliberează străinilor în temeiul actelor normative de nivel superior din domeniul migrației și azilului, în prezentul proiect se preia reglementarea formei și conținutului documentelor prevăzute în anexa la HG nr.1596/2008, în anexa 3 la HG nr.1016/2003 și în anexele 2,6 și 11 la Normele metodologice de aplicare a Legii nr.122/2006 aprobate prin HG nr.1251/2006. Pentru corelare, prin proiectul de act normativ se propune abrogarea anexelor menționate și modificarea în mod corespunzător a dispozițiilor cuprinse în respectivele acte normative. De asemenea, în cuprinsul proiectului sunt propuse dispoziții pentru stabilirea formei și conținutului unor documente ce se eliberează străinilor în temeiul OUG nr.194/2002 (document de tolerat), în temeiul OUG nr.56/2007 (autorizație de muncă) sau în temeiul Legii nr.122/2006 (laissez-passer).</p> <p>Pentru corelarea cu dispozițiile OUG nr.94/2008, în cuprinsul proiectului se stabilește faptul că producerea permiselor de ședere care se eliberează străinilor în temeiul OUG nr.194/2002 sau în temeiul Legii nr.122/2006 se realizează de Compania Națională „Imprimeria Națională” - S.A., iar personalizarea se realizează de Centrul Național Unic de Personalizare a Pașapoartelor Electronice, care funcționează în structura Direcției generale de pașapoarte din cadrul Ministerului Administrației și Internelor, în același timp fiind propusă abrogarea</p>

	<p>HG nr.1157/2007.</p> <p>Proiectul cuprinde și dispoziții care să asigure continuitatea activității autorităților române până la punerea în circulație a permiselor de ședere cu elemente biometrice de identificare incluse. Astfel, se stabilește faptul că, până la punerea în circulație a noilor permise de ședere, străinilor li se eliberează în continuare permise de ședere potrivit modelelor stabilite în anexele 1 și 2 la HG nr.1016/2003, cu modificările și completările ulterioare, respectiv documentul de identitate potrivit modelului stabilit în anexa 3 la Normele metodologice de aplicare a Legii nr.122/2006 privind azilul în România, aprobate prin HG nr.1251/2006, cu modificările și completările ulterioare. De asemenea, se stabilește că documentele aflate asupra titularilor își păstrează valabilitatea și se retrag treptat din circulație, la expirarea valabilității sau la solicitarea expresă a titularilor.</p> <p>Având în vedere aspectele menționate mai sus, este necesar ca HG nr.1016/2003, cu modificările și completările ulterioare (cu excepția anexei 3) și anexa 3 la Normele metodologice de aplicare a Legii nr.122/2006 privind azilul în România, aprobate prin HG nr.1251/2006, cu modificările și completările ulterioare, să rămână în vigoare și după intrarea în vigoare a prezentului act normativ, urmând a fi abrogate la o dată ulterioară printr-un act normativ separat.</p>
3. Alte informații	Nu este cazul
<p><b>Secțiunea a 3-a</b>  <b>Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ</b></p>	
3.1. Impactul macroeconomic	Nu este cazul
3.1 <sup>1</sup> Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Nu este cazul
3.2. Impactul asupra mediului de afaceri	Nu este cazul
3.3. Impactul social	Implementarea proiectului este de natură să ofere garanții suplimentare străinilor, asigurându-se un grad de protecție ridicat împotriva furtului de identitate, iar instituțiilor de drept public sau privat certitudinea că persoana care prezintă actul de identitate este titularul datelor de identificare înscrise pe acesta.
3.4. Impactul asupra mediului	Nu este cazul
3. 5. Alte informații	Nu este cazul

<b>Secțiunea a 4-a</b>						
<b>Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)</b>						
- mii lei -						
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugete locale: (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări	-	-	-	-	-	-
4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-
4.3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale	-	-	-	-	-	-
4.4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-
4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	-	-	-	-	-	-
4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-
4.7. Alte informații	Reglementările propuse nu au impact financiar asupra bugetului de stat, având în vedere faptul că documentele prevăzute la art.1, din proiect se eliberează titularilor după achitarea costului acestora, a costurilor operațiunilor de emiter, precum și a taxelor consulare și tarifelor stabilite potrivit reglementărilor legale. De asemenea, contravaloarea permiselor de ședere care se eliberează străinilor care au obținut o formă de protecție în România se suportă din venituri proprii de către Compania Națională "Imprimeria Națională-S.A." , în calitate de producător.					

<b>Secțiunea a 5-a</b> <b>Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare</b>	
5.1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:	
a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ;  b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții	- Normele metodologice de aplicare a Legii nr.122/2006 privind azilul în România, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr.1251/2006; - Hotărârea Guvernului nr.1596/2008 privind relocarea refugiaților în România; - Hotărârea Guvernului nr.1016/2003 privind stabilirea formei și conținutului permiselor de ședere și ale documentelor de călătorie care se eliberează străinilor; - Hotărârea Guvernului nr.1157/2007 privind abilitarea Regiei Autonome „Administrația Patrimoniului Protocolului de Stat” de a realiza documentele de identitate pentru străinii care au obținut o formă de protecție în România.
5.2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	
5.3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Prin acest proiect de act normativ se asigură cadrul juridic necesar aplicării directe a Regulamentului (CE) nr.1030/2002 al Consiliului din 13 iunie 2002 de instituire a unui model uniform de permis de ședere pentru resortisanții țărilor terțe, cu modificările și completările ulterioare.
5.4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Nu este cazul
5.5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	- Recomandarea Consiliului din 30 noiembrie 1994 privind adoptarea unui model de document de călătorie pentru expulzarea/returnarea cetățenilor din țările terțe, publicată în Jurnalul Oficial al Comunităților Europene nr.C274 din 19 octombrie 1996; - Convenția privind statutul refugiaților, încheiată la Geneva la 28 iulie 1951 la care România a aderat prin Legea nr.46/1991.
5.6. Alte informații	Nu este cazul
<b>Secțiunea a 6-a</b> <b>Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ</b>	
6.1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Nu este cazul

6.2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Nu este cazul
6.3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Nu este cazul
6.4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Nu este cazul
6.5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Este necesar avizul Consiliului Legislativ
6.6. Alte informații	Nu este cazul
<b>Secțiunea a 7-a</b> <b>Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ</b>	
7.1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ a fost supus dezbaterii publice, în temeiul Legii nr.52/2003 privind transparența decizională în administrația publică.
7.2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Nu este cazul
7.3. Alte informații	Nu este cazul
<b>Secțiunea a 8-a</b> <b>Măsuri de implementare</b>	
8.1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Nu este cazul
8.2. Alte informații	Nu este cazul

În forma prezentată proiectul de act normativ a fost însușit de toate instituțiile interesate.

**MINISTRUL ADMINISTRAȚIEI ȘI INTERNELOR**

**CONSTANTIN - TRAIAN IGAȘ**

**AVIZĂM FAVORABIL :**

**MINISTRUL AFACERILOR EXTERNE**

**TEODOR BACONSCHI**

**PREȘEDINTELE AUTORITĂȚII  
NAȚIONALE PENTRU SUPRAVEGHEREA  
PRELUCRĂRII DATELOR CU CARACTER  
PERSONAL**

**GEORGETA BASARABESCU**

**MINISTRUL FINANȚELOR PUBLICE**

**GHEORGHE IALOMIȚIANU**

**ȘEFUL DEPARTAMENTULUI PENTRU  
AFACERI EUROPENE**

**BOGDAN MĂNOIU**

**MINISTRUL JUSTIȚIEI**

**MARIAN-CĂTĂLIN PREDOIU**