



PARLAMENTUL ROMÂNIEI

CAMERA DEPUTAȚILOR

SENATUL

PROIECT DE LEGE pentru modificarea și completarea Legii administrației publice locale nr. 215/2001, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și a Legii privind statutul aleșilor locali nr. 393/2004, cu modificările și completările ulterioare

Art. I. - Legea administrației publice locale nr. 215/2001, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 123 din 20 februarie 2007, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:

1. După alineatul (2) al articolului 21 se introduce un nou alineat, alineatul (2¹), care va avea următorul conținut:

„(2¹) Pentru apărarea intereselor unităților administrativ-teritoriale, primarul, respectiv președintele consiliului județean, stă în judecată ca reprezentant legal și nu în nume personal.”

2. Articolului 30 se modifică și vor avea următorul cuprins:

„Art. 30 - (1) În maximum 20 de zile de la data desfășurării alegerilor locale, prefectul, prin ordin, convoacă consilierii locali aleși la ședința de constituire a consiliului local. La ședință participă prefectul sau un reprezentant al acestuia, secretarul unității/ subdiviziunii administrativ-teritoriale, precum și primarul, chiar dacă procedura de validare a mandatului acestuia nu a fost finalizată.

(2) Prin ordinul de convocare, prefectul stabilește data, ora și locul desfășurării ședinței și informează consilierii locali aleși asupra obligativității depunerii documentelor necesare în vederea validării mandatelor acestora.

(3) Documentele prevăzute la alin. (2) atestă îndeplinirea condițiilor de eligibilitate și alegerea fiecărui consilier local în condițiile legii privind alegerea autorităților administrației publice locale. Documentele sunt centralizate de secretarul unității/ subdiviziunii administrativ-teritoriale cu 48 de ore înaintea desfășurării ședinței de constituire. Acesta poate solicita consilierilor locali aleși completări până la ora desfășurării ședinței de constituire.

(4) Documentele prevăzute la alin. (2) sunt următoarele:

a) copie certificată după procesul-verbal privind toate operațiunile electorale, centralizarea voturilor, constatarea rezultatului alegerilor și atribuirea mandatelor, eliberată în condițiile legii pentru alegerea autorităților administrației publice locale;

b) certificatul doveditor al alegerii, eliberat în condițiile legii pentru alegerea autorităților administrației publice locale;

c) dovada depunerii raportului detaliat al veniturilor și cheltuielilor electorale, potrivit prevederilor legii privind finanțarea partidelor politice și a campaniilor electorale;

d) documentele eliberate de partidul politic/alianța politică/alianța electorală pe a cărei listă a candidat consilierul local ales, prin care se confirmă apartenența la partid/alianță a consilierului respectiv;

e) declarația consilierului local ales că nu ocupă o funcție incompatibilă cu cea de consilier local sau opțiunea scrisă a consilierului local ales care ocupă una sau mai multe funcții incompatibile, potrivit legii, prin care arată că renunță la aceasta/acestea și că acceptă funcția de consilier local;

f) declarația pe proprie răspundere a consilierului local ales, potrivit căreia are sau nu cunoștință de acțiuni înregistrate la instanțele de judecată pentru constatarea alegerii sale prin fraudă electorală, cu nerespectarea prevederilor legii privind alegerea autorităților administrației publice locale.

(5) Ședința de constituire a consiliului local este legal constituită dacă participă majoritatea consilierilor locali aleși.

(6) Lucrările ședinței de constituire sunt conduse de cel mai în vârstă consilier local ales, asistat de 2 consilieri dintre cei mai tineri.

(7) În cazul în care ședința este legal constituită, secretarul prezintă pentru fiecare consilier local ales câte un raport, întocmit potrivit prevederilor alin. (3) și (4).

(8) Prin rapoarte se constată pentru fiecare consilier local ales validarea mandatului în cazul îndeplinirii condițiilor de eligibilitate și alegerii în condițiile legii privind alegerea autorităților administrației publice locale. În cazul neîndeplinirii condițiilor de eligibilitate și/sau alegerii prin fraudă, stabilită în condițiile legii privind alegerea autorităților administrației publice locale, prin rapoarte se constată invalidarea mandatului.

(9) Consilierii locali aleși al căror mandat a fost validat depun următorul jurământ în limba română: "Jur să respect Constituția și legile țării și să fac, cu bună-credință, tot ceea ce stă în puterile și priceperea mea pentru binele locuitorilor comunei/ orașului/ municipiului/ județului... Așa să îmi ajute Dumnezeu!". Jurământul poate fi depus și fără formula religioasă. Jurământul se imprimă pe un formular special și se semnează olograf de fiecare ales local.

(10) Consiliul local este legal constituit dacă majoritatea consilierilor locali aleși au depus jurământul, fapt care se consemnează de către secretar în procesul-verbal al ședinței.

(11) În cazul constituirii consiliului local, validarea mandatelor și depunerea jurământului de către consilierii locali aleși care au absentat de la ședința de constituire se realizează, în condițiile legii, în prima ședință a consiliului, care urmează încetării motivului care a determinat absența."

3. Articolul 31 se modifică și vor avea următorul cuprins:

„Art. 31 - (1) Mandatul consilierului local ales este invalidat în următoarele situații:

a) neîndeplinirea condițiilor de eligibilitate prevăzute la alin. (3), materializate prin documentele prevăzute la alin. (4) lit. a)-e);

b) alegerea s-a făcut prin fraudă electorală, constatată potrivit legii privind alegerea autorităților administrației publice locale;

c) renunțarea la mandat, notificată de consilierul local ales secretarului unității/subdiviziunii administrativ-teritoriale până la momentul depunerii jurământului;

d) refuzul de a depune jurământul.

(2) În cazul invalidării mandatului unui consilier local ales, locul vacant se completează cu primul supleant înscris pe lista partidului politic, a alianței politice sau a alianței electorale respective, fapt care se consemnează în procesul-verbal al ședinței. Validarea mandatului acestuia are loc în următoarea ședință de constituire a consiliului local sau, după caz, în următoarea ședință a consiliului local constituit, cu respectarea prevederilor art. 30 alin. (3), (4), (7) - (9).

(3) În cazul în care locurile vacante nu pot fi completate cu supleanți, conform legii, iar numărul de consilieri locali aleși se reduce sub jumătate plus unu, se organizează alegeri locale parțiale pentru completare, în termen de 90 de zile, în condițiile legii privind alegerea autorităților administrației publice locale.

(4) În cazul consilierului local ales care declară că are cunoștință de acțiuni înregistrate la instanțele de judecată pentru constatarea alegerii sale prin fraudă electorală, potrivit legii privind alegerea autorităților administrației publice locale, procedura de validare a mandatului se suspendă până la hotărârea definitivă și irevocabilă a instanței."

4. Articolul 31¹ se abrogă.

5. Articolul 32 se modifică și va avea următorul conținut:

„Art. 32 - În cazul în care la prima ședință de constituire a consiliului local nu participă majoritatea consilierilor locali aleși sau dacă nu au fost îndeplinite prevederile art. 30 alin. (10), prefectul convoacă o a doua ședință de constituire, peste patru zile, cu respectarea prevederilor art. 30 alin. (2) și (3) și ale art. 31 alin. (2) și (4), după caz.”

6. Articolul 33 se modifică și va avea următorul cuprins:

„Art. 33 - (1) În cazul în care nici la cea de-a doua ședință de constituire nu participă majoritatea consilierilor locali aleși sau dacă nu au fost îndeplinite prevederile art. 30 alin. (10), prefectul:

- a) verifică motivele care au determinat absența consilierilor locali aleși;
- b) declară vacante, prin ordin, locurile consilierilor locali aleși care au lipsit nemotivat de la cele două convocări anterioare;
- c) completează, prin ordin, locurile vacante cu supleanți, în ordinea înscrierii pe listele partidelor politice, ale alianțelor politice sau alianțelor electorale respective;
- d) convoacă o a treia ședință de constituire a consiliului local, în maxim opt zile de la cea de-a doua ședință de constituire;
- e) propune Guvernului organizarea de alegeri locale pentru completare, în termen de 90 de zile, în cazul în care locurile vacante nu pot fi completate cu supleanți, iar numărul de consilieri locali aleși se reduce sub jumătate plus unu.

(2) Ordinul prefectului prin care se declară vacante locurile consilierilor locali aleși care au lipsit nemotivat poate fi atacat de cei în cauză la instanța de contencios administrativ, în termen de 5 zile de la comunicare. Hotărârea instanței este definitivă și irevocabilă.

(3) Absența consilierilor locali aleși de la ședința de constituire este considerată motivată dacă se face dovada că aceasta a intervenit din cauza unei boli care a necesitat spitalizarea sau a făcut imposibilă prezența acestora, a unei deplasări în străinătate în interes de serviciu sau a unor evenimente de forță majoră.”

7. Articolul 34 se modifică și va avea următorul conținut:

„Art. 34 - În cazul în care nici la a treia ședință de constituire nu se îndeplinesc condițiile prevăzute la art. 30 alin. (5) sau alin. (10), prefectul propune Guvernului organizarea alegerii unui nou consiliu local, în termen de 90 de zile.”

8. Articolul 35 se abrogă.

9. Articolul 41 se modifică și va avea următorul conținut:

„Art. 41 - (1) Ședințele consiliului local sunt conduse de un președinte de ședință, calitate exercitată de către primar sau, în lipsa acestuia, de către viceprimar.

(2) În cazul în care calitatea de președinte de ședință este exercitată de către primar, acesta nu are drept de vot.

(3) În cazul în care primarul și viceprimarul, respectiv viceprimarii, lipsesc, ședința este condusă de un președinte de ședință, ales din rândul consilierilor locali, cu votul majorității consilierilor locali prezenți.

(4) Președintele de ședință exercită următoarele atribuții principale:

- a) supune votului consilierilor locali proiectele de hotărâri și anunță rezultatul votării, cu precizarea voturilor «pentru», a voturilor «contra» și a abținerilor;
- b) semnează procesul-verbal al ședinței;
- c) asigură menținerea ordinii în condițiile regulamentului de organizare și funcționare a consiliului local;
- d) supune votului consilierilor locali orice problemă care intră în competența de soluționare a consiliului local;
- e) îndeplinește alte atribuții prevăzute de lege, de regulamentul de organizare și funcționare a consiliului local sau alte însărcinări date de acesta.”

10. După litera f) a alineatului (2) al articolului 45 se introduce o nouă literă, litera g) care va avea următorul conținut:

„g) hotărârile privind patrimoniul, cu excepția cazurilor prevăzute la alin. (3);”

11. Alineatul (3) al articolului 45 se modifică și va avea următorul conținut:

(3) Se adoptă cu votul a două treimi din numărul total al consilierilor locali în funcție hotărârile consiliului local care privesc:

a) darea în administrare, concesionarea, închirierea sau darea în folosință gratuită, în condițiile legii, a bunurilor proprietate publică a unităților administrativ-teritoriale;

b) administrarea, schimbul, vânzarea, concesionarea, închirierea sau darea în folosință gratuită, în condițiile legii, a bunurilor proprietate privată a unităților administrativ-teritoriale;

c) achiziția bunurilor imobile, cu excepția celor provenite din aplicarea procedurilor de expropriere pentru cauză de utilitate publică, în condițiile legii;

d) realizarea proiectelor de parteneriat public-privat, în condițiile legii.

e) achiziția bunurilor imobile prin procedura de dare în plată prevăzută la art. 175 din Ordonanța Guvernului nr. 92/2003 privind Codul de procedură fiscală, republicată, cu modificările și completările ulterioare.”

12. Articolul 47 se modifică și va avea următorul conținut:

„Art. 47 – (1) Hotărârile consiliului local se semnează de președinții comisiilor de specialitate în ale căror domenii de activitate se circumscrie obiectul hotărârii și se contrasemnează, pentru legalitate, de către secretar.

(2) În cazul în care președinții comisiilor de specialitate lipsesc sau refuză să semneze, hotărârea consiliului local se semnează de 1 - 2 consilieri locali, membrii ai comisiilor de specialitate respective.”

13. Alineatele (1) și (2) ale articolului 58 se modifică și vor avea următorul conținut:

„(1) Validarea alegerii primarului se face în termen de 20 de zile de la data desfășurării alegerilor, în camera de consiliu a judecătoriei în a cărei rază teritorială se află comuna sau orașul, de către un judecător desemnat potrivit legii, după depunerea raportului detaliat al veniturilor și cheltuielilor electorale, potrivit legii privind finanțarea partidelor politice și a campaniilor electorale.

(2) Invalidarea alegerii primarului se poate pronunța în cazul în care se constată încălcarea condițiilor de eligibilitate sau dacă alegerea acestuia s-a făcut prin fraudă electorală, constatată potrivit legii privind alegerea autorităților administrației publice locale.”

14. După alineatul (2) al articolului 58 se introduc trei noi alineate, respectiv alineatele (3) – (5), care vor avea următorul cuprins:

„(3) Hotărârea de validare sau invalidare a alegerii primarului poate fi atacată de cei interesați la tribunal, în termen de două zile de la aducerea la cunoștință publică.

(4) Tribunalul se pronunță în termen de două zile de la sesizare, hotărârea fiind definitivă și irevocabilă.

(5) Hotărârea judecătoriei și tribunalului, după caz, este comunicată de îndată părților, prefectului și secretarului unității/ subdiviziunii administrativ-teritoriale.”

15. Alineatul (1) al articolului 60 se modifică și va avea următorul conținut:

„(1) Primarul depune în fața consiliului local jurământul prevăzut la art. 30 alin. (9).”

16. Litera a) a alineatului (2) al articolului 81 se modifică și va avea următorul conținut:

„a) aleg, din rândul consilierilor, un viceprimar, care își pastrează calitatea de consilier;”

17. Alineatul (2) al articolului 89 se modifică și va avea următorul conținut:

„(2) Invalidarea alegerii președintelui consiliului județean se poate pronunța în cazurile prevăzute la art. 58 alin. (2).”

18. Articolul 89¹ se modifică și va avea următorul conținut:

„Art. 89¹ - Validarea mandatelor consilierilor județeni aleși, constituirea consiliului județean și depunerea jurământului se realizează potrivit dispozițiilor art. 30 - 34, care se aplică în mod corespunzător.”

19. Articolele 89², 89³ și 90 se abrogă.

20. Articolul 115 se modifică și va avea următorul conținut:

„Art. 115 - (1) În exercitarea atribuțiilor ce le revin, autoritățile executive și cele deliberative emit sau adoptă, după caz, acte administrative cu caracter normativ sau individual, după cum urmează:

a) primarul și președintele consiliului județean emit dispoziții;
b) consiliul local și consiliul județean adoptă hotărâri;
c) în aplicarea sau executarea legii, autoritățile executive și deliberative emit sau adoptă, după caz, și alte acte prin care se nasc, se modifică sau se sting drepturi și obligații.

(2) Semnarea actelor administrative prevăzute la alin. (1) este condiția de formă obligatorie prin care se atestă autenticitatea acestora.

(3) Aprecierea oportunității adoptării hotărârilor consiliilor locale, respectiv ale consiliilor județene, aparține exclusiv autorităților deliberative respective.

(4) Contrasemnarea pentru legalitate sau din punct de vedere tehnic a actelor administrative prevăzute la alin. (1) angajează răspunderea persoanei în cauză.

(5) Actele autorităților administrației publice locale se aduc la cunoștința publică prin grija secretarului unității administrativ-teritoriale.

(6) Dispozițiile autorităților executive și hotărârile autorităților deliberative sunt supuse verificării de legalitate a prefectului, în condițiile legii.

(7) Primarul și președintele consiliului județean răspund pentru actele administrative emise în calitate de autorități executive ale administrației publice locale, în condițiile legii.

(8) Consilierii locali și județeni răspund solidar pentru hotărârile adoptate de autoritatea deliberativă a administrației publice locale respective, în condițiile legii. Consilierii locali și județeni răspund personal pentru modalitatea în care își exercită drepturile și își îndeplinesc îndatoririle, pe întreaga durată a mandatului pentru care au fost aleși.”

21. Articolul 119 se modifică și va avea următorul conținut:

„Art. 119 - Constituie patrimoniu al unității administrativ-teritoriale drepturile și obligațiile asupra bunurilor mobile și imobile care aparțin domeniului public al unității administrativ-teritoriale, domeniului privat al acesteia, precum și drepturile și obligațiile cu caracter patrimonial.”

22. Articolul 124 se modifică și va avea următorul conținut:

„Art. 124 - Consiliile locale și consiliile județene pot da în folosință gratuită, pe termen limitat, bunuri mobile și imobile proprietate publică sau privată a unității administrativ-teritoriale, după caz, instituțiilor de utilitate publică.”

Art. II. Legea privind Statutul aleșilor locali nr. 393/2004, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 912 din 7 octombrie 2004, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:

1. Alineatul (3) al articolului 9 se modifică și va avea următorul conținut:

„(3) Încetarea înainte de expirarea duratei normale a mandatului de consilier local și vacanța funcției se constată prin hotărâre a judecătorei în a cărei rază teritorială se află unitatea/subdiviziunea administrativ-teritorială, în camera de consiliu, de către un judecător desemnat potrivit legii, în termen de cinci zile de la sesizarea secretarului unității/subdiviziunii administrativ-teritoriale sau a oricărei persoane interesate.”

2. După alineatul (3) al articolului 9 se introduc două noi alineate, respectiv alineatele (3¹) și (3²), care vor avea următorul conținut:

„(3¹) În aplicarea prevederilor alin. (3), secretarul unității/ subdiviziunii administrativ-teritoriale sau orice persoană interesată sesizează judecătoria, de îndată, pentru cazurile prevăzute la alin. (2) lit. a) - e), h1) și i).

(3²) În aplicarea prevederilor alin. (3), judecătoria constată încetarea înainte de expirarea duratei normale a mandatului de consilier local și vacanța funcției, pentru cazurile prevăzute la alin. (2) lit. f) - h), pe baza hotărârii rămasă definitivă și irevocabilă de condamnare, de punere sub interdicție judecătorească sau de pierdere a drepturilor electorale, după caz.”

3. Alineatul (4) al articolului 9 se modifică și va avea următorul conținut:

„(4) Hotărârea poate fi atacată de consilierul local în cauză, pentru cazurile de încetare înainte de expirarea duratei normale a mandatului prevăzute la alin. (2) lit. b), c), f) - h), h1), la tribunal, în termen de două zile de la comunicare. Tribunalul se pronunță în termen de cinci zile de la sesizare, hotărârea fiind definitivă și irevocabilă.”

4. După alineatul (4) al articolului 9 se introduc șase noi alineate, respectiv alineatele (5) – (10), care vor avea următorul conținut:

„(5) Încetarea înainte de expirarea duratei normale a mandatului de consilier județean și vacanța funcției se constată prin hotărâre a tribunalului în a cărei rază teritorială se află unitatea/subdiviziunea administrativ-teritorială, în camera de consiliu, de către un judecător desemnat potrivit legii, în termen de cinci zile de la sesizarea secretarului unității administrativ-teritoriale sau a oricărei persoane interesate.

(6) În aplicarea prevederilor alin. (5), secretarul unității administrativ-teritoriale sau orice persoană interesată sesizează tribunalul, de îndată, pentru cazurile prevăzute la alin. (2) lit. a) - e), h1) și i).

(7) În aplicarea prevederilor alin. (5), tribunalul constată încetarea înainte de expirarea duratei normale a mandatului de consilier județean și vacanța funcției, pentru cazurile prevăzute la alin. (2) lit. f) - h), pe baza hotărârii rămasă definitivă și irevocabilă de condamnare, de punere sub interdicție judecătorească sau de pierdere a drepturilor electorale, după caz.

(8) Hotărârea poate fi atacată de consilierul județean în cauză, pentru cazurile de încetare înainte de expirarea duratei normale a mandatului prevăzute la alin. (2) lit. b), c), f) - h), h1), la Curtea de Apel în a cărei rază teritorială se află unitatea administrativ-teritorială, în termen de două zile de la comunicare. Curtea de Apel se pronunță în termen de cinci zile de la sesizare, hotărârea fiind definitivă și irevocabilă.

(9) În toate cazurile, hotărârea instanței se comunică părților și secretarului unității/subdiviziunii administrativ-teritoriale, după caz.

(10) Funcția constatată vacantă în condițiile alin. (3) - (4), respectiv (5) - (8), se completează cu primul supleant înscris pe lista partidului politic/alianței politice/alianței electorale respective, care depune jurământul în ședința consiliului local, respectiv județean, care succede datei rămânerii definitive și irevocabile a hotărârii instanței.”

5. Articolul 10 se modifică și va avea următorul conținut:

„Art. 10 - Consilierii locali și consilierii județeni pot demisiona, anunțând în scris secretarul unității/subdiviziunii administrativ-teritoriale, care ia act de aceasta.”

6. Articolul 12 se abrogă.

Art. III. – (1) Prezenta lege intră în vigoare după data desfășurării alegerilor locale din 2012.

(2) La data intrării în vigoare a prezentei legi, se abrogă dispozițiile art. 1, 4 - 7, 8 alin. (1) și (6), 9, 10, 31 alin. (1) și 32 alin. (2) din Ordonanța Guvernului nr. 35/2002 pentru

aprobarea Regulamentului-cadru de organizare si functionare a consiliilor locale, cu modificările și completările ulterioare.

(3) La data intrării în vigoare a prezentei legi, se abrogă dispozițiile art. 6 alin. (2), 12 și 69 alin. (4) din Legea privind Statutul aleșilor locali nr. 393/2004, cu modificările și completările ulterioare.

(4) În termen de 60 de zile de la publicarea prezentei legi, prin ordin al ministrului administrației și internelor se aprobă modelele raportului și al formularului prevăzute la art. I, punctul 2 din prezenta lege.

Art. IV. - Legea administrației publice locale, nr. 215/2001, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 123 din 20 februarie 2007, cu modificările și completările ulterioare, precum și cu cele aduse prin prezenta lege, se va republica în Monitorul Oficial al României, Partea I.

Art. V. - Legea privind Statutul aleșilor locali nr. 393/2004, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 912 din 7 octombrie 2004, cu modificările și completările ulterioare, precum și cu cele aduse prin prezenta lege, se va republica în Monitorul Oficial al României, Partea I.

Această lege a fost adoptată de Parlamentul României, cu respectarea prevederilor art. 75 și ale art. 76 alin. (1) din Constituția României, republicată.

**PREȘEDINTELE
CAMEREI DEPUTAȚILOR**

Roberta Alma Anastase

**PREȘEDINTELE
SENATULUI**

Mircea Dan Geoană