

## PROPUNERE DE POLITICĂ PUBLICĂ

<b>1) Instituția inițiatoare</b>	<b>Ministerul Administrației și Internelor</b>
<b>2) Formularea problemei</b>	<p>Patrimoniul Arhivistic Național (în continuare denumit PAN) reprezintă un element cheie în definirea identității naționale și promovarea culturii românești la nivel european și internațional. Recomandarea Rec (2001)15 a Comisiei Europene subliniază importanța arhivelor pentru formarea conștiinței comune europene, prin documentele păstrate, contribuind la reconstituirea obiectivă a trecutului. În plus, <i>Recomandarea R(2000)13 a Comitetului de Miniștri</i> al statelor membre privind o politică europeană asupra accesului la arhive subliniază importanța arhivelor pentru democratizarea societăților, prin facilitatea accesului la documente care să permită tragerea la răspundere a guvernanților de către guvernați. Pe baza <i>Rezoluției Consiliului UE 2003/C 113/02 asupra arhivelor din Statele membre</i>, un grup de experți din mai multe state europene a elaborat, în 2005, <i>Raportul asupra arhivelor din Uniunea Europeană lărgită</i>, document care realizează o evaluare structurală și funcțională a sistemelor arhivistice din Statele Membre, în privința teoriei și practicii arhivistice. <i>Recomandarea Consiliului UE din 2005 referitoare la acțiunile prioritare pentru intensificarea cooperării în domeniul arhivistic în Europa</i> stipulează principii de prezervare a arhivelor, de informatizare a documentelor și propune implementarea celor mai bune practici din sistemele arhivistice ale Statelor Membre referitoare la legislație, managementul arhivelor și accesul la documente. Având în vedere contribuția la dezvoltarea socială și economică, este necesar să se acorde o atenție deosebită procesului de conservare a documentelor și a accesării acestora.</p> <p>Analiza situației actuale în domeniul arhivistic, realizată prin metode calitative și cantitative (analiza SWOT a sistemului actual de arhivare, a datelor statistice, analiza mediului de politici publice la nivel național și internațional, a documentelor programatice europene), a evidențiat următoarele aspecte:</p> <p>Au fost identificate următoarele puncte forte: Arhivele Naționale ale României au o tradiție de utilizare a tehnicii de procesare a informației de aproape 40 de ani, în administrarea unor documente extrem de valoroase și</p>

rare din PAN. Personalul are experiența și pregătirea de specialitate necesară în acest domeniu. Arhivele Naționale au o pagină web actualizată permanent cu informații de interes public.

Au fost semnalate următoarele puncte slabe: Direcțiile de acțiune au vizat automatizarea instrumentelor de evidență și cercetare științifică, însă sistemele utilizate sunt uzate moral, iar standardele utilizate nu corespund nevoilor utilizatorilor secolului XXI. În ultimii ani, au existat acțiuni și inițiative de digitalizare a documentelor, însă acestea sunt mai degrabă izolate și complet nestructurate. La sălile de studiu ale Arhivelor Naționale, documentele aflate în stare necorespunzătoare de conservare (degradate) nu sunt date în cercetare, echipamentele din dotarea actuală nepermițând executarea de copii de pe acestea. Nu există o bază de date publică pentru regăsirea informațiilor din arhive. Consultarea instrumentelor de evidență și a documentelor se face exclusiv în perimetrele sălilor de studiu, iar comenzile de documente pentru studiere se fac prin completarea în scris a unor formulare a căror complexitate și număr îngreunează accesul la documente. Solicitățile de multiplicare a documentelor se efectuează prin xero- și foto-copiere alb-negru de o calitate nesatisfăcătoare.

Cu toate acestea există o serie de oportunități prezente în contextul mai larg al societății informaționale, în primul rând, la nivel Uniunii Europene, digitalizarea resurselor culturale este considerată un factor cheie ce va contribui la îmbunătățirea accesibilității și a fluxului nefragmentat de informații într-o economie a cunoașterii. Odată transpus în format electronic, patrimoniul cultural, științific sau educațional poate deveni resursă pentru un spectru larg de produse și servicii informaționale, în sectoare precum educația sau turismul, constituind un considerabil potențial economic, care poate conduce la creșterea competitivității în toată Europa, respectând astfel prevederile Strategiei de la Lisabona.

În egală măsură, există și alte instituții deținătoare de arhive istorice, care au demarat proiecte de digitalizare a documentelor deținute (Banca Națională a României, Oficiul de Stat pentru Invenții și Mărci etc.). Ministerul Culturii, Cultelor și Patrimoniului Național a făcut un prim pas în acest sens inițiind o politică publică referitoare la „Digitalizarea resurselor culturale naționale și crearea Bibliotecii Digitale a României”, care a fost avizată favorabil de Secretariatul General al Guvernului, aviz conform nr. 16/48/V.G/18.01.2008. În cadrul acestei politici publice, procesul de digitalizare și de constituire a bibliotecii digitale este structurat pe cinci axe prioritare sau cinci piloni tematici, unul dintre aceștia fiind patrimoniul arhivistic, digitalizarea acestuia fiind prevăzută în planul de acțiuni al variantei 2 de soluționare recomandată.

În ceea ce privește parametrii tehnici de digitalizare, cei corespunzători resurselor culturale (muzee, biblioteci, colecții audio-vizuale) sunt diferiți de cei specifici resurse arhivistice care trebuie să urmeze standardele

	<p>internaționale/europene specifice arhivelor.</p> <p>Comisia Europeană a lansat încă din anul 1999 principalele direcții strategice de dezvoltare informațională, în cadrul unor inițiative succesive, e-Europe, e-Europe 2005 și continuate apoi cu inițiativa i2010. Aceste inițiative promovează creșterea economică și crearea de noi locuri de muncă în societatea informațională și în industriile media, precum și crearea unui spațiu informațional european unic, menit să sprijine valorile europene în societatea informației. Ca element cu rol strategic în cadrul inițiativei i2010, se prevede crearea, promovarea și susținerea Bibliotecii Digitale Europene (European Digital Library-EDL), în prezent proiectul <i>Europeana</i>, prin asocierea bibliotecilor digitale existente sau în curs de constituire în țările Uniunii Europene. Patrimoniul Arhivistic Național Digitalizat va fi o parte integrantă a Bibliotecii Digitale a României care va reprezenta unul dintre cele 27 de noduri naționale, componente ale proiectului <i>Europeana</i>, ce urmează să fie create sau au fost create deja, în cele 27 de state membre ale Uniunii Europene.</p> <p>În conformitate cu recomandările Comisiei Europene (2006/585/EC) și concluziile Consiliului European (2006/C 297/01), în fiecare stat membru al UE sunt necesare: parcurgerea unor etape organizatorice și tehnice; susținerea financiară a inițiativelor de digitalizare a materialelor arhivistice; crearea unei biblioteci digitale, drept cadru unitar și platformă unică de acces public la materialul digital, pe Internet.</p> <p>Rezultatele analizei situației curente a sistemului arhivistic arată că Arhivele Naționale, în prezent, nu au mijloace necesare pentru digitalizare - nu există echipamente și produse software destinate preluării în format electronic și preluării de corecție a documentelor (sunt necesare scanner-e cu lumină rece, pentru a evita deteriorarea documentelor); nu există echipamente și produse software pentru restaurarea digitală a documentelor, produse hardware destinate stocării și utilizării formatelor electronice a documentelor; nu există un sistem de recuperare integrală a datelor în caz de calamitate sau dezastru. În ce privește accesul publicului la documente, acesta este îngreunat de procedurile greoaie și capacitatea limitată a instituției de a furniza și promova documente din Patrimoniul Arhivistic Național.</p>
<b>3) Denumirea politicii</b>	<b>Patrimoniul Arhivistic Național Digitalizat, componentă a proiectului <i>EUROPEANA - connecting cultural heritage</i></b>
<b>4) Scop</b>	Conservarea și promovarea Patrimoniului Arhivistic Național în format digital, extinderea accesului național, european și internațional la corpusul de resurse arhivistice naționale reprezentative.

<p><b>5) Obiective</b></p>	<p><b><u>Obiectiv general</u></b>  Crearea sistemului de coordonare, administrare și promovare a Patrimoniului Arhivistic Național Digitalizat și a materialelor reprezentative din bibliotecile documentare ale Arhivelor Naționale.</p> <p><b><u>Obiective specifice</u></b></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Modificarea și completarea cadrului metodologic și legislativ necesar eficientizării și dezvoltării activităților de arhivare digitalizată, în domeniile arhivistic, drepturi de autor și drepturi conexe, biblioteci, patrimoniul cultural mobil, depozitul legal, precum și al cinematografilei.</li> <li>2. Identificarea setului unitar de criterii și stabilirea corpusului reprezentativ de resurse arhivistice care constituie priorități pentru procesul de digitizare în perioada 2009-2013.</li> <li>3. Crearea sistemului electronic de arhivare, la nivel național, prin achiziționare de hardware și software specific arhivării digitalizate, până în anul 2011.</li> <li>4. Digitalizarea unui număr de 500.000 imagini din documente și cărți rare per an și creșterea accesibilității documentelor cu 30%.</li> <li>5. Formarea profesională a funcționarilor în domeniul arhivelor digitalizate, prin pregătirea unui număr de 100 persoane prin sesiuni de training în utilizarea tehnologiilor moderne și cursuri de specialitate, până în anul 2012.</li> <li>6. Promovarea activă a proiectului de digitizare a Patrimoniului Arhivistic, parte a Bibliotecii Digitale a României, în care să fie implicați, până în anul 2012, un număr de 15 participanți din mediul academic, instituții publice, asociații sau alte categorii ale publicului larg.</li> </ol>
<p><b>6. Beneficiari</b></p>	<p><b>Beneficiari direcți:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– Arhivele Naționale ale României;</li> <li>– Mediul academic național și internațional (Universități, Academia Română, institute de cercetare etc);</li> <li>– Persoane fizice și juridice direct interesate în consultarea documentelor din Patrimoniul Arhivistic Național;</li> </ul>

	<p><b>Beneficiari indirecti:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Creatorii și deținătorii de resurse arhivistice din România;</li> <li>- Sectorul producător de aparatură specifică și software pentru stocarea informațiilor și administrarea bazelor de date cu resurse arhivistice digitizate (ITC);</li> <li>- Instituții publice deținătoare de resurse arhivistice din statele membre ale Uniunii Europene sau din alte spații geografice decât România;</li> <li>- Publicul larg interesat.</li> </ul>		
<p><b>7) Variante de soluționare</b></p>	<p><b>Varianta nr. 1</b>  <i>Constituirea unor arhive digitale județene, racordate la un portal unic de acces.</i></p>	<p><b>Impact 1</b></p> <p><i>Legislativ:</i></p> <p><b>Modificarea și completarea prevederilor următoarelor acte normative:</b></p> <p>Legea 16/1996 a Arhivelor Naționale cu modificările și completările ulterioare  Legea nr. 8/1996, Legea privind dreptul de autor și drepturile conexe  Legea nr. 334/2002 privind bibliotecile, republicată  Legea nr. 111/1995 privind depozitul legal de documente, republicată  Legea nr. 182/ 2000 privind protejarea patrimoniului cultural național mobil cu modificările și completările ulterioare  Ordonanța Guvernului nr. 39/2005 privind cinematografia, cu modificările și completările ulterioare  Legea 677/2001 privind protecția datelor personale</p>	<p><b>Buget estimat 1</b>  <b>316.488.672 LEI</b>  <b>(83.285.000 EUR)</b>  <b>(Anexa nr. 1)</b></p> <p>Achiziționarea de echipamente, software și servicii aferente la nivelul Aparatului Central și a unei structuri teritoriale:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Construirea și implementarea infrastructurii IT: 283.466.469 LEI (74.600.000 EUR);</li> <li>- Achiziționarea de aplicații și licențe software: 1.082.127 LEI (265.000 EUR);</li> </ul>

		<p>Reglementări privitoare pe protecția informațiilor clasificate</p> <p><b>Corelarea modificărilor legislative propuse de prezenta politică publică cu reglementările în vigoare:</b></p> <p>Legea nr. 135/2007 privind arhivarea documentelor în formă electronică</p> <p>Legea nr. 186/2003, privind susținerea și promovarea culturii scrise, republicată</p> <p><b><i>Economic:</i></b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– Constituirea de arhive digitale la nivel local, în fiecare structură din cadrul Arhivelor Naționale presupune alocarea anuală a unor sume sporite în vederea achiziționării de tehnologii pentru digitalizarea lucrărilor, recrutării de noi angajați specializați în acest domeniu sau specializării angajaților existenți, alocării unor noi spații în vederea desfășurării acțiunilor de digitalizare.</li> <li>– Administrarea arhivei digitale constituie la nivel local poate permite o dezvoltare inegală, mai avansată sau mai redusă, în funcție de capacitate de atragere a finanțărilor, de specializarea personalului etc.</li> <li>– Lipsa unei coordonări a demersurilor disparate de digitalizare a conținutului arhivistic poate genera abordări diferite asupra operațiunii de digitalizare, care se pot traduce în</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>– Achiziționarea de aplicații informatice: 27.249.334 LEI (7.200.000 EUR);</li> <li>– Conectarea la infrastructura broadband: 3.204.313 LEI (835.000 EUR);</li> <li>– Construirea rețelei LAN: 379.610 LEI (100.000 EUR);</li> <li>– Achiziționarea și implementarea de soluții de semnătură electronică și plată electronic: 20.349 LEI (5000 EUR);</li> <li>– Instruirea personalului care va utiliza produsele software implementate: 963.900 LEI (250.000 EUR)</li> <li>– Informare și publicitate: 122.570</li> </ul>
--	--	---	---

		<p>incompatibilități tehnologice, incompatibilități structurale, și, în cazul bibliotecilor Arhivelor Naționale, costuri sporite și nejustificate pentru transpunerea aceluiași material cultural în format digital de mai multe ori, de către diverse instituții deținătoare de resurse culturale.</p> <p>- Reducerea costurilor implicate de activitatea de restaurare, ca urmare a reducerii riscului de deteriorare;</p> <p><b>Social:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Lipsa unei coordonări a demersurilor de digitalizare la nivelul structurilor din subordinea AN poate conduce la o accesibilitate mult îngreunată, scăzută și/sau aleatoare a utilizatorilor la aceste resurse</li> <li>- Crearea unui orizont de așteptare pentru utilizatori, în funcție de oferta mai mare sau mai mică de material digitalizat.</li> <li>- Nu se va asigura o vizibilitate on-line satisfăcătoare a resurselor arhivistice naționale și nici nu se va garanta digitalizarea unui corpus național reprezentativ de resurse arhivistice datorită lipsei existenței unui cadru unitar de criterii în domeniu.</li> </ul> <p><b>Ecologic:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- ca orice proiect de economie digitală, impactul ecologic vizează reducerea poluării prin evitarea</li> </ul>	LEI (30.000 EUR).
--	--	--	-------------------

unor deplasări suplimentare, reducerea necesarului de hârtie utilizat pentru formalități administrative etc.

**Beneficii:**

- Pe termen lung se preiau în format electronic (digitalizare) documentele din PAN la nivelul fiecărui județ;
- Se asigură disponibilitatea formatelor electronice ale documentelor de arhivă pentru publicul larg, în sălile de studiu și prin intermediul Portalului unic de acces;
- Se promovează valorile istorice și culturale prin tehnologii moderne;
- Sprijinirea activității de cercetare științifică prin reducerea timpului în care pot fi accesate documentele din PAN;
- Reducerea riscului de distrugere a documentelor, risc caracteristic procedurilor actuale în care accesul la documente presupune manipularea și efectuarea copiilor acestora;
- Crește eficiența procedurilor de acces la documente de interes public.

**Riscuri:**

- Costul foarte ridicat al implementării pe termen scurt a variantei;
- Posibilitatea de a digitaliza un corpus național nereprezentativ de resurse arhivistice datorită lipsei

		<p>existenței unui cadru unitar de criterii în domeniu.</p> <p>-Afectarea pe termen scurt a activității instituției prin scoaterea din producție a unor angajați pentru perioadele de training;</p>	
	<p><b>Varianta nr. 2</b>  <i>Asigurarea unui cadru unic și centralizat, constituirea Patrimoniului Arhivistic Național Digitalizat, parte a Bibliotecii Digitale a României –componentă a proiectului Europeana.</i></p> <p>Crearea unei platforme unice, centralizate, de acces public la un corpus de resurse arhivistice naționale reprezentative, în format digital, sub coordonarea Ministerului Administrației și Internelor, prin intermediul Arhivelor Naționale, în colaborare cu MCCPN.</p> <p>Inițierea unui program pe o perioadă de 7 ani, cu finanțare</p>	<p><b>Impact 2</b></p> <p><b>Legislativ:</b>  <b>Modificarea și completarea prevederilor următoarelor acte normative:</b>          Legea 16/1996 a Arhivelor Naționale cu modificările și completările ulterioare          Legea nr. 8/1996, Legea privind dreptul de autor și drepturile conexe          Legea nr. 334/2002 privind bibliotecile, republicată          Legea nr. 111/1995 privind depozitul legal de documente, republicată          Legea nr. 182/ 2000 privind protejarea patrimoniului cultural național mobil cu modificările și completările ulterioare          Ordonanța Guvernului nr. 39/2005 privind cinematografia, cu modificările și completările ulterioare          Legea 677/2001 privind protecția datelor personale</p>	<p><b>Buget estimat 2</b>  <b>198.141.030 LEI</b>  <b>(52.000.000 EUR)</b>  <b>(Anexa nr. 2)</b></p> <p>Achiziționarea de echipamente, software și servicii aferente la nivelul Aparatului Central și a unei structuri teritoriale:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– Construirea și implementarea infrastructurii IT: 165.703.593 LEI (43.500.000 EUR);</li> <li>– Achiziționarea de aplicații și licențe software: 1.082.127 LEI (265.000 EUR);</li> </ul>

	<p>multianuală, pentru susținerea coordonării și asigurării accesului unic și centralizat la resursele arhivistice digitalizate și care să permită continuarea demersurilor planificate, fără sincopele pe care le generează periodicitatea exercițiilor bugetare.</p>	<p>Reglementări privitoare pe protecția informațiilor clasificate</p> <p><b>Corelarea modificărilor legislative propuse de prezenta politică publică cu reglementările în vigoare:</b></p> <p>Legea nr. 135/2007 privind arhivarea documentelor în formă electronică</p> <p>Legea nr. 186/2003, privind susținerea și promovarea culturii scrise, republicată</p> <p><b>Economic:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Caracterul multianual al programului propus va permite continuarea demersurilor planificate fără sincopele pe care le generează periodicitatea exercițiilor bugetare</li> <li>• Digitalizarea resurselor arhivistice și constituirea arhivei digitale în cadrul Bibliotecii Digitale a României nu are implicații asupra bugetului de stat consolidat, sumele necesare realizării activităților propuse urmând să fie deblocate integral din Fondul de rezervă, pentru primii doi ani ai programului (prima etapă).</li> <li>• Prin intermediul programului multianual va fi încurajată atragerea de resurse complementare în proporție de 40% (a doua etapă), din: <ul style="list-style-type: none"> <li>– finanțări europene (programele eContent, TEL+, ...);</li> <li>– participarea României la programele regionale europene din domeniul digitizării;</li> </ul> </li> </ul>	<p>– Achiziționarea de aplicații informatice: 27.249.334 LEI (7.200.000 EUR);</p> <p>– Conectarea la infrastructura broadband: 2.619.547 LEI (650.000 EUR);</p> <p>– Construirea rețelei LAN: 379.610 LEI (100.000 EUR);</p> <p>– Achiziționarea și implementarea de soluții de semnătură electronică și plată electronică: 20.349 LEI (5000 EUR);</p> <p>– Instruirea personalului care va utiliza produsele software implementate și a celui care va asigura mentenanța soluției : 963.900 LEI (250.000 EUR)</p>
--	--	---	--

		<ul style="list-style-type: none"> <li>– instituirea unor parteneriate de tip public-public cu autoritățile locale deținătoare de resurse arhivistice;</li> <li>– instituirea unor parteneriate de tip public-privat între MAI/AN și entități private (după modelul parteneriatului deja existent între British Library și Microsoft).</li> <li>• Procesul de digitalizare va avea un impact pozitiv în sensul sporirii numărului de resurse umane specializate în domeniu (specialiști IT și personal direct implicat în procesul de digitalizare) din cadrul instituțiilor publice deținătoare de resurse culturale, cu implicații financiare în domeniul formării resurselor umane.</li> <li>• Pe termen lung, se consideră că digitalizarea resurselor arhivistice și crearea unei platforme unice de acces în cadrul unei arhive digitale naționale, racordată ulterior la proiectul <i>Europeana</i> (sau, atunci când va deveni funcțional, la Portalul Arhivistic European), reprezintă un demers cu un considerabil potențial economic, care poate conduce la creșterea competitivității în toată Europa, respectând astfel prevederile Strategiei de la Lisabona.</li> <li>• Eliminarea barierelor existente în legislația națională, în ceea ce privește utilizarea fondurilor rezultate din valorificarea patrimoniului Arhivelor prin activități specifice, în scopul creării de noi căi pentru susținerea digitalizării materialelor de</li> </ul>	<p>– Informare și publicitate: 122.570 LEI (30.000 EUR).</p> <p><u>ETAPA I (2009-2010) -</u>  <u>23.275.302 LEI</u>  <u>(6.000.000 EUR)</u></p> <p>Anul 2009 –  <u>21.236.542 LEI</u>  <u>(5.500.000 EUR)</u></p> <p>Achiziționarea de echipamente, software și servicii aferente la nivelul Aparatului Central și al unei structuri teritoriale (direcții județene)-  20.628.542 LEI  <b>(Anexa nr. 2A).</b></p> <p>Formarea profesională a personalului care va utiliza produsele software implementate și a celui care va asigura</p>
--	--	--	--

		<p>arhivă, va conduce la o mai bună integrare a Arhivelor Naționale în sistemul instituțional cultural european și va permite absorbția fondurilor europene în domeniul culturii scrise.</p> <p><b>Social:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Digitalizarea resurselor arhivistice și crearea unei arhitecturi coerente a Arhivei Digitale a României, pe bază de criterii prestabilite și cu mecanisme de coordonare bine puse la punct, va conduce la: <ul style="list-style-type: none"> <li>– asigurarea un acces facil, dar bine structurat, la resursele arhivistice naționale, nu numai pentru utilizatorii din România, ci și pentru cei din Uniunea Europeană sau alte spații geografice, care va conduce la o creștere a numărului de informații accesate, într-o economie a cunoașterii ;</li> <li>– garantarea respectării și satisfacerii drepturilor fundamentale de libertate de exprimare, precum și acces și participare la cultură și informație atât pentru utilizatori, cât și pentru creatorii sau deținătorii de resurse arhivistice;</li> <li>– creșterea accesibilității publicului utilizator de Internet la resursele arhivistice naționale.</li> <li>– asigurarea perenității și accesibilității arhivei nativ digitale.</li> </ul> </li> </ul> <p><b>Ecologic:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– ca orice proiect de economie digitală, impactul</li> </ul>	<p>mentenanța soluției (608.000 LEI).</p> <p><u>Anul 2010 –</u>  <u>2.038.760 LEI</u>  <u>(500.000 EUR)</u></p> <p>Achiziționarea de echipamente, software și servicii aferente la nivelul unei structuri teritoriale - 1.660.290 LEI  <b>(Anexa nr. 2B)</b></p> <p>Formarea profesională a personalului care va utiliza produsele software implementate și a celui care va asigura mentenanța soluției (355.900 LEI).</p> <p>Comunicare publică și publicitate (22.570 LEI).</p> <p><u>ETAPA a II-a</u>  <u>(2011-2015) –</u></p>
--	--	--	--

		<p>ecologic vizează reducerea poluării prin evitarea unor deplasări suplimentare, reducerea necesarului de hârtie utilizat pentru formalități administrative etc.</p> <p><b>Beneficii:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>-pe termen lung se preiau în format electronic (digitalizate) documentele din Patrimoniul Arhivistic Național deținute de Arhivele Naționale la nivelul întregii țări;</li> <li>- informația digitalizată este criptată și se asigură compatibilitatea cu formatele utilizate în proiectul <i>Europeana</i>, respectiv în Portalul Arhivistic European (eArchives) conform standardelor europene în materie;</li> <li>- Se realizează o evidență corespunzătoare (bază de date) în vederea identificării informațiilor din arhive;</li> <li>- Se asigură disponibilitatea formatelor electronice ale documentelor de arhivă pentru publicul larg în sălile de studiu și pe site-ul internet al Arhivelor Naționale;</li> <li>- Se realizează schimbul de valori istorice și culturale între statele membre UE prin proiectul <i>Europeana</i> și prin Portalul Arhivistic European (eArchives);</li> <li>- Se promovează valorile istorice și culturale naționale prin tehnologii moderne;</li> <li>- Se asigură securitatea documentelor în situații de</li> </ul>	<p><u>174.865.728 LEI</u> <u>(46.000.000 EUR)</u></p> <p>Achiziționare de echipamente, software și serviciilor aferente la nivelul a 40 structuri teritoriale. Crearea Arhivei Digitale a României, parte a Bibliotecii Digitale a României și racordarea acesteia la Biblioteca Europeană Digitală. Activitățile pot fi susținute în proporție de până la 40% din:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– finanțări europene (ex. programele eContent; participarea României la programele regionale europene din domeniul</li> </ul>
--	--	---	--

		<p>dezastru;</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Sprijinirea activității de cercetare științifică prin reducerea timpului în care pot fi accesate documentele din PAN;</li> <li>- Reducerea riscului de distrugere a documentelor, risc caracteristic procedurilor actuale în care accesul la documente presupune manipularea și efectuarea copiilor acestora;</li> <li>- Reducerea costurilor implicate de activitatea de restaurare, ca urmare a reducerii riscului de deteriorare;</li> <li>- Crește eficiența procedurilor de acces la documente de interes public.</li> </ul> <p><b>Riscuri:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>-Costul foarte ridicat al implementării pe termen scurt a variantei;</li> <li>-Afectarea pe termen scurt a activității instituției prin scoaterea din producție a unor angajați pentru perioadele de training;</li> </ul> <p>Va fi necesară o perioadă de acomodare cu noile norme și metodologii de lucru.</p>	<p>digitizării;</p> <p>instituirea unor parteneriate de tip public-public cu autoritățile locale deținătoare de resurse arhivistice;</p> <p>instituirea unor parteneriate de tip public-privat între Ministerul Administrației și Internelor și/sau autoritățile administrației publice locale și organizații private (după modelul parteneriatului deja existent între British Library și Microsoft).</p>
	<p><b>Varianta nr. 3</b></p> <p><b>Menținerea status quo-ului:</b></p> <p>Continuarea digitalizării resurselor arhivistice fără asigurarea unui cadru unic și centralizat din punct de vedere</p>	<p><b>Impact 3</b></p> <p><b>Legislativ:</b></p> <p>Această variantă nu are niciun impact legislativ.</p> <p><b>Economic:</b></p>	<p><b>Buget estimat 3</b></p> <p><b>0 EUR</b></p>

	<p>al accesului și al criteriilor specifice de urmat în domeniul digitalizării și fără a coordona eforturile de digitalizare în direcția creării Patrimoniului Arhivistic Național Digitalizat.</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>– Varianta nu presupune implicații financiare suplimentare și nu afectează bugetul de stat consolidat însă în lipsa unei programări multianuale a activităților, demersurile de digitalizare vor continua să aibă sincope, determinate de periodicitatea exercițiilor bugetare;</li> <li>– Lipsa unei coordonări a demersurilor disparate de digitalizare a documentelor poate genera incompatibilități metodice și tehnice.</li> <li>– Neeliminarea barierelor existente în legislația națională, în ceea ce privește utilizarea fondurilor rezultate din valorificarea patrimoniului arhivistic prin activități specifice, în scopul creării de noi căi pentru susținerea digitalizării materialelor de arhivă, va avea ca rezultat imposibilitatea absorbției fondurilor europene în domeniul administrației și culturii scrise și neintegrarea eficientă a sistemului național arhivistic în sistemul instituțional administrativ și cultural european;</li> </ul> <p><b>Social:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– Menținerea <i>status-quo</i>-ului nu va contribui decât într-o măsură marginală la garantarea respectării și satisfacerii drepturilor fundamentale de libertate de exprimare, precum și acces și participare la cultură și informație atât pentru utilizatori, cât și pentru creatorii sau deținătorii de resurse arhivistice;</li> </ul>	
--	---	--	--

		<p>– Absența unei coordonări a demersurilor de digitalizare la nivelul instituțiilor deținătoare de resurse arhivistice, poate conduce la o accesibilitate mult îngreunată, scăzută și/sau aleatoare a publicului larg la aceste resurse. Mai mult chiar, în lipsa unor demersuri concertate există riscul pierderii sau deteriorării ireversibile a unor resurse arhivistice care ar fi putut fi stocate și conservate în format digital.</p> <p>– În lipsa unor criterii prestabilite și unanim acceptate în domeniul digitalizării, procesul va fi unul fragmentat, aleator care nu va reuși să asigure o prezență și o reprezentare satisfăcătoare a arhivisticii românești în cadrul arhivisticii europene, prin identificarea unui corpus reprezentativ de resurse arhivistice;</p> <p>- lipsa oricăror sinergii în domeniul digitalizării resurselor arhivistice nu va avea ca rezultat crearea unei Arhive Digitale a României și nu va permite racordarea acesteia la Biblioteca Europeană Digitală.</p> <p><b>Ecologic:</b></p> <p>— Varianta propusă are un impact ecologic pozitiv mai limitat decât în cazul variantelor anterioare.</p> <p><b>Beneficii:</b></p> <p>Nu există</p>	
--	--	---	--

		<p><b>Riscuri:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Imposibilitatea racordării la proiectul <i>Europeana</i>;</li> <li>- Afectarea cercetării științifice prin durata mare a procedeelelor administrative;</li> <li>- Imposibilitatea de a oferi acces la unele documente din cauza stării necorespunzătoare de conservare a acestora;</li> <li>- Dificultatea de a studia elemente de grafică de pe documentele vechi;</li> <li>- Manipularea excesivă a documentelor originale produce degradarea acestora, fapt care implică mari cheltuieli și timp pentru restaurare;</li> <li>- Costuri și timp pentru copierea documentelor care nu pot fi oferite în original la sălile de studiu;</li> <li>- Uzură fizică și morală a utilizatorilor cauzată de deplasările repetate, care implică timp, cheltuieli pentru transport și stres;</li> <li>- Stare generalizată de nemulțumire la nivelul utilizatorilor serviciilor publice oferite de instituție.</li> </ul>	
<b>8) Procesul de consultare</b>	<b>Organizații, instituții consultate</b>	<b>Rezultatul consultării</b> (variante alternative de soluționare propuse, puncte de vedere, poziții exprimate) :	
	Realizarea unui studiu de către Arhivele Naționale împreună cu specialiști ai Institutului Național de Statistică, prin analizarea	„Din totalul persoanelor chestionate, 2672 de persoane, adică un procent de <b>92%, și-au declarat interesul pentru studierea documentelor cu valoare istorică</b> , doar 8% dintre respondenți afirmând că nu sunt interesați.” „Din totalul persoanelor interesate de studiul documentelor cu valoare	

	<p>datelor și informațiilor cuprinse în chestionarele completate de un număr de 2905 persoane.</p>	<p>istorică deținute de Arhivele Naționale, <b>77% dintre respondenți consideră că forma cea mai accesibilă de studiu este forma electronică, pe internet, pentru că astfel se poate înlesni accesul la documentele deținute de Arhivele Naționale indiferent de locația solicitantului.</b></p> <p>„Ceea ce este interesant, este faptul că, având posibilitatea de a alege mai multe variante simultan, <b>dintre cei care nu studiază deloc</b>, 15% ar studia documentele în sălile de studiu, în original sau sub formă de reproducere, 16% ar studia tot la sediile Arhivelor Naționale, dar în format electronic și <b>84% ar studia din orice alt loc, folosind Internetul.</b>”</p> <p>„Studiul relevă că digitalizarea documentelor de arhivă și postarea acestora pe Internet ar putea convinge să acceseze documente și pe cetățenii care până în prezent nu au manifestat interes pentru studierea documentelor cu valoare istorică la Arhivele Naționale.”</p> <p>„Trebuie remarcat și faptul că și dintre persoanele care studiază foarte des la Arhivele Naționale, cei mai mulți ar prefera și consultarea pe Internet a documentelor.”</p> <p>„Trebuie remarcat, de asemenea, procentul mare de respondenți (98%) care sunt de părere că digitalizarea documentelor istorice și postarea acestora pe Internet ar facilita studierea lor și promovarea identității naționale românești în spațiul multicultural european.”</p> <p>„Un procent foarte mare (92%) de respondenți consideră că sporirea accesibilității documentelor cu valoare istorică, prin digitalizare și postare pe Internet, ar avea impact pozitiv asupra formării educației civice a cetățenilor.”</p>	
<p><b>9) Varianta de soluționare recomandată: Varianta 2</b></p>	<p><b>Prezentarea variantei:</b> <i>Asigurarea unui cadru unic și centralizat, constituirea Patrimoniului Arhivistic</i></p>	<p><b>Termen preconizat de realizare</b> <b>2009</b> - Identificarea priorităților de digitalizare și selecția resurselor arhivistice ce urmează ce urmează a fi digitalizate (corpus reprezentativ de resurse arhivistice):</p>	<p>Buget estimat <b>Buget estimat 2</b> <b>198.141.030 LEI</b> <b>(52.000.000 EUR)</b> <b>(Anexa nr. 2)</b></p>

	<p><b><i>Național Digitalizat, parte a Bibliotecii Digitale a Românie –componentă a proiectului Europeana.</i></b></p> <p>Crearea unei platforme unice, centralizate, de acces public la un corpus de resurse arhivistice naționale reprezentative, în format digital, sub coordonarea Ministerului Administrației și Internelor, prin intermediul Arhivelor Naționale, în colaborare cu MCCPN.</p> <p>Inițierea unui program pe o perioadă de 7 ani, cu finanțare multianuală, pentru susținerea coordonării și asigurării accesului unic și centralizat la resursele arhivistice digitalizate și care să permită continuarea demersurilor planificate, fără sincopile pe care le generează periodicitatea exercițiilor bugetare.</p> <p><b>Beneficii/riscuri</b></p>	<p><b>2009 – 2015</b> Stabilirea metodologiei de lucru, a normelor și a formatelor în domeniul digitalizării, care să permită identificarea unor soluții optime de digitalizare și comunicare publică a resurselor arhivistice: Crearea unei arhitecturi instituționale la nivel național și regional/local, sub coordonarea Arhivelor Naționale, pentru gestionarea întregului proces de digitalizare și evitarea suprapunerilor sau paralelismelor în procesul de digitalizare.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>➤ <b>2009</b> Întocmirea caietului de sarcini pentru software (identificarea conținutului de digitalizat, tipologia, forma de prezentare, descrierea resurselor arhivistice) și armonizarea cerințelor într-o structură informatică unitară.</li> <li>➤ <b>2009</b> Crearea unui software unitar, identificarea și comunicarea unui set unitar de formate și norme, pe care trebuie să la întrunească resursele arhivistice digitalizate în momentul comunicării publice</li> <li>➤ <b>2009</b> Identificarea celei mai bune soluții de digitalizare și identificarea necesarului de echipamente și resurse umane, financiare suplimentare necesare desfășurării în condiții optime a procesului de digitalizare.</li> <li>➤ <b>Decembrie 2009-2015</b> Crearea Patrimoniului Arhivistic Național Digitalizat, parte a Bibliotecii Digitale a României și racordarea acesteia la proiectul</li> </ul>	<p>Achiziționarea de echipamente, software și servicii aferente la nivelul Aparatului Central și a unei structuri teritoriale:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– Construirea și implementarea infrastructurii IT: 165.703.593 LEI (43.500.000 EUR);</li> <li>– Achiziționarea de aplicații și licențe software: 1.082.127 LEI (265.000 EUR);</li> <li>– Achiziționarea de aplicații informatice: 27.249.334 LEI (7.200.000 EUR);</li> <li>– Conectarea la infrastructura broadband: 2.619.547 LEI (650.000 EUR);</li> <li>– Construirea rețelei LAN: 379.610 LEI (100.000 EUR);</li> <li>– Achiziționarea și implementarea de</li> </ul>
--	--	--	---

	<p><b>Beneficii</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– Simplificarea procedurilor specifice în procesul de digitalizare a resurselor arhivistice și facilitarea accesului prin intermediul platformei unice de acces;</li> <li>– o monitorizare și coordonare mai bună a procesului de digitizare a Patrimoniului Arhivistic Național;</li> <li>– O mai bună reprezentare a surselor istorice românești în cadrul proiectului EUROPEANA;</li> <li>– Promovarea resurselor arhivistice, naționale și a identității culturale naționale la nivel european și internațional;</li> <li>– Protejarea și conservarea resurselor arhivistice valoroase prin realizarea copiei de securitate digitală și asigurarea conservării și păstrării acestora pentru generațiile viitoare;</li> <li>– Protejarea resurselor arhivistice aflate într-o stare avansată de deteriorare;</li> <li>– Îmbunătățirea posibilităților de</li> </ul>	<p style="text-align: center;"><i>Europeana</i></p> <p><b>2009 - 2010</b> Modificarea și completarea cadrului legal în domeniul arhivistic, drepturilor de autor și drepturilor conexe, bibliotecilor, patrimoniului cultural mobil, depozitului legal, precum și al cinematografilei;</p> <p><b>2009 - 2015</b> Formare profesională și diseminarea bunelor practici.</p> <p><b>Modalități si termene de monitorizare/evaluare:</b></p> <p>Colectarea si centralizarea datelor privind numărul de resurse arhivistice digitalizate; termen: din momentul lansării Bibliotecii Europene Digitale, <i>anual</i></p> <p>Colectarea și centralizarea datelor referitoare la numărul de resurse arhivistice digitalizate accesate sau descărcate de către utilizatorii portalului Arhiva Digitală a României/Biblioteca Digitală a României/Biblioteca Europeană Digitală (sursa: ANR – CIMEC); termen: din momentul lansării Bibliotecii Europene Digitale, <i>anual</i>.</p> <p><b>Indicatori de performanță:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– Procent/Număr de u.a./file digitalizate, raportat la număr de resurse arhivistice</li> </ul>	<p>soluții de semnătură electronică și plată electronică: 20.349 LEI (5000 EUR);</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– Instruirea personalului care va utiliza produsele software implementate și a celui care va asigura mentenanța soluției: 963.900 LEI (250.000 EUR)</li> <li>– Informare și publicitate: 122.570 LEI (30.000 EUR).</li> </ul> <p><u><i>ETAPA I (2009-2010) - 23.275.302 LEI (6.000.000 EUR)</i></u></p> <p><u><i>Anul 2009 – 21.236.542 LEI (5.500.000 EUR)</i></u></p> <p>Achiziționarea de echipamente, software și servicii aferente la nivelul Aparatului Central și al unei structuri teritoriale (direcții județene)-</p>
--	---	---	---

	<p>acces la resursele arhivistice, local sau la distanță, cu impact asupra creșterii numărului de utilizatori și a categoriilor acestora;</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– Posibilitatea consultării simultane de către mai mulți utilizatori a aceleiași resurse arhivistică;</li> <li>– Oferirea unui mod de consultare a conținutului bazelor de date cu resurse arhivistice modern, în acord cu noile tehnologii, independent de spațiul și programul de funcționare al instituțiilor publice deținătoare de astfel de resurse;</li> <li>– păstrarea și accesibilizarea documentelor create în format electronic;</li> <li>– O mai bună diseminare a informației și o valorificare superioară, la nivel național și internațional, a colecțiilor de resurse arhivistice speciale, rare sau care nu au mai fost prezentate public.</li> <li>– Transpus în format digital,</li> </ul>	<p>inventariate</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– Număr de accesări on-line pentru vizualizarea/descărcarea resurselor arhivistice digitalizate în cadrul Arhivei Digitale a României</li> <li>– Procent de instituții deținătoare de resurse arhivistice care au beneficiat de instruire și formare profesională, din totalul identificat. <ul style="list-style-type: none"> <li>- Evoluția numărului de parteneriate, pe categorii (Public-public, public-privat) realizate pe parcursul derulării programului.</li> </ul> </li> </ul> <p><b>Beneficiari direcți:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– Arhivele Naționale ale României;</li> <li>– Mediul academic național și internațional (Universități, Academia Română, institute de cercetare etc);</li> <li>– Persoane fizice și juridice direct interesate în consultarea documentelor din Patrimoniul Arhivistic Național;</li> </ul> <p><b>Beneficiari indirecți:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– Creatorii și deținătorii de resurse arhivistice din România;</li> <li>– Sectorul producător de aparatură specifică și software pentru stocarea informațiilor și administrarea bazelor de date cu resurse arhivistice digitalizate (ITC);</li> <li>– Instituții publice deținătoare de resurse</li> </ul>	<p>20.628.542 LEI (<b>Anexa nr. 2A</b>).</p> <p>Formarea profesională a personalului care va utiliza produsele software implementate și a celui care va asigura mentenanța soluției (608.000 LEI).</p> <p><u>Anul 2010 – 2.038.760 LEI (500.000 EUR)</u></p> <p>Achiziționarea de echipamente, software și servicii aferente la nivelul unei structuri teritoriale - 1.660.290 LEI (<b>Anexa nr. 2B</b>)</p> <p>Formarea profesională a personalului care va utiliza produsele software implementate și a celui care va asigura mentenanța soluției (355.900 LEI).</p> <p>Comunicare publică și publicitate (22.570 LEI).</p>
--	---	---	---

	<p>patrimoniul arhivistic poate deveni o resursă, în sectoare precum educația sau turismul.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Îmbunătățirea activității administrației românești;</li> <li>- Racordarea diverselor inițiative de digitalizare a resurselor arhivistice deja inițiate, în cadrul instituțiilor deținătoare de resurse arhivistice, ca parte a activității lor specifice.</li> </ul> <p><b>Riscuri</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Procesul poate fi încetinit datorită existenței unor decalaje între structurile Arhivelor Naționale, la nivelul resurselor informaționale și organizatorice, financiare, materiale, umane.</li> <li>- În general, nu există specialiști IT la nivelul fiecărei structuri a Arhivelor Naționale, activitatea fiind suplinită de angajați având competențe specifice, ceea ce poate avea implicații negative pentru buna desfășurare a proiectului de digitalizare.</li> <li>- Nesoluționarea problemelor</li> </ul>	<p>arhivistice din statele membre ale Uniunii Europene sau din alte spații geografice decât România;</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Publicul larg interesat.</li> </ul>	<p><u>ETAPA a II-a (2011-2015) – 174.865.728 LEI (46.000.000 EUR)</u></p> <p>Achiziționare de echipamente, software și serviciilor aferente la nivelul a 40 structuri teritoriale.</p> <p>Crearea Arhivei Digitale a României, parte a Bibliotecii Digitale a României și racordarea acesteia la Biblioteca Europeană Digitală.</p> <p>Activitățile pot fi susținute în proporție de până la 40% din:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- finanțări europene (ex. programele eContent; participarea României la programele regionale europene din domeniul digitizării; instituirea unor parteneriate de tip public-public cu autoritățile locale deținătoare de resurse</li> </ul>
--	---	---	--

	<p>referitoare la protecția datelor personale și a documentelor clasificate poate genera litigii, având în vedere complexitatea procesului de analiză și decizie;</p> <p>– Necorelarea cadrului legislativ cu propunerile variantei de soluționare aleasă poate determina întâzieri în implementarea calendarului propus, precum și blocaje în asigurarea digitizării unui corpus reprezentativ de resurse arhivistice.</p> <p>- În prezent, nimeni nu poate determina cu precizie durata de viață a suportului și a codificării digitale; ca urmare, există un risc de învechire fizică și morală a informației digitale și a suportului acesteia.</p>		<p>arhivistice; instituirea unor parteneriate de tip public-privat între Ministerul Internelor și Reformei Administrative și/sau autoritățile administrației publice locale și organizații private (după modelul parteneriatului deja existent între British Library și Microsoft).</p>
--	---	--	---