



UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional "Dezvoltarea
Capacității Administrative"

PROIECT DE PROPUNERE DE POLITICI PUBLICE
„CREȘTEREA CALITĂȚII SERVICIULUI POLIȚIENESC ÎN MEDIUL RURAL”

1) Instituția inițiatoare	Ministerul Administrației și Internelor
2) Formularea problemei	<p>Această propunere de politici publice a fost inițiată ca urmare a rezultatelor studiului „Activitatea poliției în mediul rural. Percepția factorilor locali asupra performanțelor și limitelor poliției în asigurarea controlului criminalității” (iulie 2010), realizat de Institutul de Cercetare și Prevenire a Criminalității (ICPC) din cadrul Inspectoratului General al Poliției Române (IGPR). Acest studiu indica drept principale vulnerabilități ale poliției rurale: supraîncărcarea cu sarcini; condițiile improprii de muncă de la polițiile și posturile de poliție comunale; colaborarea deficitară cu celelalte instituții locale și exacerbarea rolului polițistului; cadrul legislativ și procedural neprotectiv, care duce la teama de intervenție a polițiștilor atât din punct de vedere al protecției personale, cât și din punct de vedere al modalității de intervenție; infrastructura precară și lipsa unor mijloace adecvate de intervenție, în condițiile în care sediile subunităților la care se poate solicita sprijin se află la distanțe mari.</p> <p>Alături de aspectele de mai sus, funcțiile de polițiști în mediul rural nu mai sunt atractive pentru personal din cauza unor probleme sociale generate de faptul că polițiștii nu beneficiază de condiții optime de viață necesare formării și dezvoltării familiei cum ar fi: soțiile acestora nu își găsesc locuri de muncă, copiii nu pot beneficia de o ofertă educațională conform așteptărilor părinților, programul de lucru este nepredictibil, unele localități rurale au un grad de dezvoltare redus.</p> <p>Plecând de la aceste vulnerabilități, pe baza unor tehnici de analiză a problemei și a unui larg proces de consultare, au fost identificate mai multe probleme de eficiență și eficacitate a poliției din mediul rural:</p> <ul style="list-style-type: none"> capacitate insuficientă de prevenire și combatere a fenomenului infracțional. Volumul de muncă al polițiștilor din mediul rural a crescut cu aproximativ 50% în perioada 2005-2010. În cifre absolute, polițiștii din mediul rural au avut de cercetat de la 152.099 infracțiuni sesizate în anul 2005, la 228.136 infracțiuni sesizate în anul 2010. Volumul criminalității sesizate (nr. de infracțiuni sesizate raportat la 100.000 locuitori) a crescut de la 1.574 de infracțiuni în 2005, la 2.362 de infracțiuni în 2010. Criminalitatea





UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional "Dezvoltarea
Capacității Administrative"

constată (infrațiuni pentru care s-a dispus începerea urmăririi penale) a crescut cu 30% în ultimii 5 ani, de la 93416 infrațiuni în 2005, la 121400 infrațiuni în 2010. Acești indicatori relevă un tren ascendent al infraționalității în mediul rural. Ponderea infrațiunilor din mediul rural este deținută de infrațiunile contra persoanei - 35% și infrațiunile contra patrimoniului - 37% din totalul infraționalității sesizate.

- lipsa continuității 24/24 ore în misiunea de patrulare și intervenție la eveniment (polițiștii sunt nevoiți să intervină la evenimente în timpul lor liber); Această problemă este confirmată și de cercetarea percepției polițiștilor din mediul rural cu privire la variantele de soluționare a problemei de politici publice. Astfel, apreciind importanța problemelor cu care se confruntă, polițiștii din mediul rural au notat cu 3,8 din 5 problema insuficienței capacități de patrulare. Apoi, 40% dintre polițiști au confirmat că peste 50% dintre cazurile sesizate prin SNUAU112 au necesitat intervenția lor în afara orelor de program. În cifre absolute numărul de evenimente semnalate la SNUAU 112 în mediul rural a **crescut cu 48%** între 2008 și 2010, de la 183.244 de evenimente semnalate în anul 2008, la 271.907 evenimente semnalate în anul 2010. Alocarea suplimentară de personal pentru patrulare reprezintă necesitatea principală pentru asigurarea patrulării 24/24 ore, 7 zile pe săptămână. Acest aspect a fost indicat de către 79% dintre polițiștii intervievați.
- imposibilitatea îndeplinirii tuturor sarcinilor la un nivel corespunzător de către personalul existent; Distribuția personalului în raport cu volumul de muncă reprezintă a doua problemă semnalată de către polițiștii intervievați (media 4,3 din 5), dar prima ca urgență. Dintre problemele enumerate, chiar dacă cea mai importantă era motivarea financiară a polițiștilor, aspectul care ar trebui rezolvat în primul rând îl reprezintă eficiența raportului dintre personalul distribuit și volumul de muncă (34% dintre cei chestionați consideră că această problemă ar trebui rezolvată în primul rând). Această problemă determină dificultăți în aplicarea procedurilor de înregistrare și investigare corespunzătoare a fenomenului infrațional și influențează celeritatea în soluționarea lucrărilor.
- creșterea agresiunilor împotriva polițiștilor pentru că aceștia intervin singuri la evenimente. În anul 2010, în mediul rural, au fost comise 126 de infrațiuni de ultraj împotriva polițiștilor, față de 97, respectiv 72 de infrațiuni, în anul 2009, respectiv 2008. Infrațiunile de ultraj împotriva polițiștilor din mediul rural reprezintă 38,6% din totalul infrațiunilor de ultraj înregistrate de Poliția Română în anul 2010, în condițiile în care personalul din mediul rural reprezintă 18% din totalul personalului Poliției Române. Apreciind importanța problemelor cu care se confruntă, polițiștii din mediul rural au notat cu 3,8 din 5 problema creșterii agresiunilor față de polițiști.





UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional "Dezvoltarea
Capacității Administrative"

	<ul style="list-style-type: none"> lipsă de activități consistente de cunoaștere a populației; Cea mai bună soluție pentru îmbunătățirea activității actuale de cunoaștere a populației din comună este considerată de polițiștii din mediul rural reducerea sarcinilor de birou în favoarea celor de teren (media 3,3 pe scala 1- 4 unde 1 înseamnă cea mai puțin importantă soluție, iar 4, cea mai importantă soluție). <p>Pentru aceste probleme au fost identificate cinci tipuri majore de cauze: management scăzut al resurselor umane și al organizării, logistică insuficientă, insuficiența resurselor financiare pentru a face față actualei organizări, cooperare/colaborare insuficientă cu alte instituții/autorități din interiorul și exteriorul sistemului polițienesc, legislație fie incompletă, fie contradictorie pentru o activitate polițienească eficientă și eficace. Toate aceste tipuri de cauze au fost confirmate de polițiștii din mediul rural.</p> <p>Principala cauză care se află la rădăcina acestor probleme constă în forma actuală de organizare a poliției rurale. Organizarea actuală conduce la dispersarea resurselor umane, și, pe cale de consecință, a tuturor celorlalte tipuri de resurse disponibile (logistice, de coordonare, financiare etc). Astfel, la un nivel similar de populație, comunitățile cu risc criminogen ridicat/situație operativă dificilă, în care volumul de muncă și complexitatea activității este mare, beneficiază de resurse aproximativ egale (umane, logistice etc) cu cele în care riscul criminogen este scăzut. În aceste condiții, este reclamat la nivelul sistemului deficitul de personal, corelat cu volumul mare de muncă. Această cauză principală este confirmată de polițiștii din mediul rural: prima soluție de rezolvare a problemelor cu care polițiștii din mediul rural se confruntă o reprezintă alocarea diferențiată a resurselor. Astfel, 36% dintre cei chestionați ar acorda resurse (umane, logistice, financiare) acelor localități care au o situație operativă dificilă.</p> <p>Pe termen mediu și lung, posibilul efect al non-acțiunii guvernamentale în acest domeniu poate fi continuarea și adâncirea problemelor identificate mai sus. Având însă în vedere existența factorilor generatori de criminalitate în mediul rural și contextul actual al relansării economice (creștere mică a veniturilor, număr insuficient de locuri de muncă, menținerea nivelului prețurilor), care vor menține tensiunile sociale existente în mediul rural, este de așteptat o creștere a nivelului de risc criminogen în zonele rurale, ceea ce reclamă un răspuns polițienesc corespunzător calitativ și cantitativ. Mai mult, lipsa acțiunii în acest moment va determina necesitatea unor investiții mai mari în viitor pentru a putea face față înmulțirii problemelor. Un alt efect al non-acțiunii ar putea fi capacitatea insuficientă a poliției rurale de punere în aplicare a noului Cod penal și a noului Cod de procedură penală (de ex. asigurarea înregistrărilor audio-video ale declarațiilor inculpaților, martorilor, părților vătămate, monitorizarea arestului la domiciliu, utilizarea în practică a noilor concepte/instituții din dreptul penal).</p>
3) Denumirea	CREȘTEREA CALITĂȚII SERVICIULUI POLIȚIENESC ÎN MEDIUL RURAL





UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMANIEI
Ministerul Administrației și Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional "Dezvoltarea
Capacității Administrative"

politicii	
4) Scop	Scopul acestei propuneri de politici publice este creșterea eficienței și eficacității, în acord cu așteptările cetățenilor, a serviciului polițienesc în mediul rural
5) Obiective generale/obiective specifice	<p>Obiectiv general Creșterea flexibilității organizaționale și îmbunătățirea managementului resurselor existente</p> <p>Obiectivele specifice</p> <ul style="list-style-type: none"> • Organizarea și operaționalizarea structurilor de ordine publică cu competențe în mediul rural în funcție de particularitățile locale - teritoriu, populație, nivelul infraționalității, specific local, obiective economice și sociale, până în decembrie 2011; • Asigurarea specializării și profesionalizării lucrătorilor de poliție din mediul rural în proporție de cel puțin 80%, până în decembrie 2012; • Descentralizarea deciziei de alocare a resurselor logistice și umane la nivelul inspectoratelor de poliție județene, în funcție de prioritățile identificate la nivel local, până în decembrie 2011; <p>Rezultate așteptate: - patrulare 24/24 ore în mediul rural; - specializarea (compartimentarea muncii) și stabilirea de atribuții într-un domeniu principal de competență (siguranță publică, criminalitate judiciară) pentru 80% dintre polițiștii care lucrează în mediul rural;</p> <p>Impactul așteptat: - menținerea, în primii doi ani, a intervențiilor sub 15 minute la evenimentele semnalate prin SNUAU 112 la nivelul de 70%; - menținerea, în primii doi ani, a criminalității la nivelul înregistrat în anul 2011; - reducerea cu 5% în primul an a numărului de infracțiuni înregistrate de ultraj împotriva polițiștilor.</p>
6) Beneficiari	Direcți: persoane fizice și juridice din comunitățile locale din mediul rural, polițiștii din mediul rural, procurorii de la parchetele de pe lângă judecătorii, autoritățile publice locale.





UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional "Dezvoltarea
Capacității Administrative"

	Indirecți: turiști, oameni de afaceri, investitori, celelalte autorități publice.		
7) Variante de soluționare	<p><i>Varianta 1 Menținerea situației actuale</i></p> <p>La nivel național, în cadrul Direcției de Ordine Publică a Inspectoratului General al Poliției Române funcționează un serviciu de coordonare a poliției din mediul rural, iar la nivel județean, în cadrul inspectoratelor de poliție județene există un ofițer specialist poliție rurală.</p> <p>De regulă, în cadrul polițiilor municipale și orașenești din localitățile în care funcționează unități de parchet sunt organizate birouri sau formațiuni de poliție rurală. Astfel, la nivel național există 77 birouri de poliție rurală și 149 formațiuni de poliție rurală. Birourile și formațiunile de poliție rurală au în coordonare mai multe poliții comunale și posturi comunale de poliție, grupate în funcție de situația operativă, întinderea și configurația teritoriului. La nivel național funcționează 90 poliții comunale și 2.768 posturi de poliție comunale. Majoritatea posturilor comunale de poliție (70%) au prevăzute 3 funcții, iar acestea nu sunt în</p>	<p><u>Impact varianta 1</u></p> <p><u>Impact Economic</u></p> <p>În condițiile menținerii actualei organizări a poliției rurale vor fi necesare mai multe resurse și investiții pentru a susține activitatea la un nivel optim și a atinge rezultatele așteptate ale serviciului polițienesc în mediul rural.</p> <p>Pentru a menține actuala organizare la eficacitatea dorită ar fi necesare următoarele cheltuieli suplimentare față de cheltuielile bugetare actuale:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Încadrarea suplimentară a 1.614 persoane pentru a completa schemele de personal (existente la 01.01.2011), în raport cu situația operativă și volumul de muncă. 2. Achiziționarea a 226 de autoturisme, a 2800 de aparate foto digitale și a 2800 de truse criminalistice; 3. Achiziționarea de mijloace tehnice de pază, supraveghere și alertare pentru dotarea posturilor de poliție. 	<p><u>Buget estimat 1</u></p> <p>În construirea bugetului s-a plecat de la situația inițială, urmărindu-se 5 capitole bugetare: 1. Cheltuieli de personal (salarii și asimilate, normă de echipare și normă de hrană); 2. Cheltuieli cu sediile (chirie sedii și întreținere sedii); 3. Cheltuieli pentru mobilitate (combustibil și întreținere parc auto); 4. Cheltuieli cu mijloacele de intervenție (întreținere câini de serviciu, achiziție mijloace de intervenție); 5. Cheltuieli de investiții (reabilitare sedii, punere în siguranță imobile, achiziție de mijloace fixe).</p> <p>Varianta 1 presupune cheltuieli bugetare suplimentare de 34.381.485 lei (o creștere cu 7% a cheltuielilor bugetare).</p>





UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional "Dezvoltarea
Capacității Administrative"

	<p>totalitate ocupate. De asemenea, 20,5% din totalul sediilor de posturi de poliție comunală necesită lucrări de reparații curente, reparații capitale ori racordarea la utilități. Din totalul celor 2.768 posturi de poliție comunale, 226 nu au în dotare autoturisme, iar 47,5% din numărul polițiilor și posturilor de poliție comunale nu au calculatoare destinate redactării documentelor. Organizarea actuală este reglementată de Legea nr. 218/2002 privind organizarea și funcționarea Poliției Române, Legea nr. 360/2002 privind statutul polițistului, Dispoziția nr. 7/2008 privind concepția de organizare și acțiune a structurilor poliției de ordine publică și alte acte normative interne.</p> <p>Beneficii</p> <ul style="list-style-type: none"> • Comunitatea locală cunoaște sistemul actual și s-a adaptat situației; • Fiecare comună are cel puțin un polițist astfel încât populația și administrația locală știu cui să se adreseze (acesta fiind persoană cunoscută în comunitate); • Comunicarea dintre mediul urban și 	<p>4. Alte costuri logistice (achiziție mijloace de intervenție). Pentru a menține eficacitatea actuală a poliției din mediul rural, această variantă presupune cheltuieli bugetare suplimentare de 34.381.485 lei (o creștere cu 7% a cheltuielilor bugetare).</p> <p>Implementarea acestei variante presupune continuarea sprijinului informal acordat posturilor de poliție de către autoritățile publice locale (sprijin cu combustibil, materiale pentru încălzit etc).</p> <p><u>Impact legislativ:</u></p> <p>Această variantă nu presupune nicio modificare legislativă.</p> <p><u>Impact social:</u></p> <p>Varianta 1 nu produce o schimbare de sistem care să atragă necesitatea informării populației. Cheltuielile bugetare suplimentare vor permite menținerea ratei infraționalității în limitele ultimilor ani, fără creșteri sau</p>	
--	---	---	--





UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMANIEI
Ministerul Administrației și Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional "Dezvoltarea
Capacității Administrative"

	<p>mediul rural este asigurată prin organizarea birourilor/formațiunilor de poliție rurală la nivelul polițiilor municipale/orășenești.</p> <ul style="list-style-type: none"> • Cunoașterea populației; • Timpul de intervenție optim la evenimente; <p>Riscuri</p> <ul style="list-style-type: none"> • Acutizarea problemelor existente (agresiuni împotriva polițiștilor, logistică insuficientă, patrulări insuficiente și ineficiente, calitate slabă a lucrărilor, necesitate efectuării de ore suplimentare, program nepredictibil, imposibilitatea efectuării concediilor - stres și oboseală, scăderea motivației polițiștilor etc); • Insuficiența resurselor bugetare și imposibilitatea alocării de resurse suficiente, inclusiv logistice, pentru menținerea la un nivel optim a fiecărui post de poliție; • Pregătirea profesională continuă este generală (nu se ține cont de specializări) și este sporadică, deficitară. • Instrumente manageriale insuficiente de 	<p>descreșteri semnificative.</p> <p>Serviciul de patrulare se va îmbunătăți, dar nu se va putea asigura o patrulare 24/24.</p> <p>Varianta 1 presupune menținerea situației locative actuale a polițiștilor din mediul rural.</p> <p><u>Impact asupra funcționării sistemului judiciar</u></p> <p>Această variantă nu presupune nicio modificare a modalității de colaborare dintre parchet și poliția care acționează în mediul rural.</p> <p><u>Impactul asupra sediilor administrate de MAI (Facilitatea Schengen)</u></p> <p>În această variantă sediile existente vor continua să fie utilizate de polițiile comunale / posturile de poliție comunală. Se va continua programul existent de punere în siguranță a sediilor cu risc seismic ridicat. S-a estimat implementarea unui program de reabilitare / modernizare sedii existente în valoare de 68.984.950 lei pentru următorii trei ani.</p>	
--	--	---	--





UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMANIEI
Ministerul Administrației și Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional "Dezvoltarea
Capacității Administrative"

	<p>monitorizare, control și evaluare.</p> <ul style="list-style-type: none"> • Perpetuarea problemelor de etică profesională precum promovarea unor interese particulare (simpatii locale), având în vedere specificul comunității rurale; • Oportunități scăzute de carieră. 		
	<p><i>Varianta 2 Înființarea de secții de poliție în mediul rural</i></p> <p>Înființarea de secții de poliție în mediul rural, care să preia activitatea biroului/formațiunii de poliție rurală de la nivelul poliției municipale/orășenești și să coordoneze, de regulă, activitatea a 3-10 poliții/posturi de poliție comunală. Polițiile comunale/posturile de poliție comunală se subordonează secțiilor de poliție pentru mediul rural.</p> <p>În stabilirea secțiilor de poliție în mediul rural se va ține cont de actuala arondare la parchete privind activitatea de cercetare penală. Una sau mai multe secții de poliție rurală pot fi înființate pe aria teritorială de acțiune a unui parchet de pe lângă</p>	<p><u>Impact varianta 2</u></p> <p><u>Impact economic</u></p> <p>Resursele existente sunt redistribuite la nivelul secțiilor de poliție. Se asigură o economie bugetară de până în 1%, comparativ cu situația actuală.</p> <p>Varianta 2 necesită identificarea unor fonduri extrabugetare pentru susținerea campaniei de informare a populației din mediul rural privind noua organizare a poliției și modalitățile prin care cetățenii pot apela secțiile de poliție care acționează în mediul rural. Campania va avea o concepție generală la nivel național dar va fi implementată de fiecare inspectorat de poliție județean, în</p>	<p><u>Buget estimat 2</u></p> <p>Implementarea acestei variante conduce la scăderea cu aproximativ 3% a cheltuielilor actuale de personal. În configurarea bugetului s-a luat în considerare atât desființarea unor funcții de șef de post, cât și creșterea numărului de ofițeri cu funcții de conducere (cei care vor prelua managementul noilor secții de poliție). În același timp se estimează scăderea cu 25% a cheltuielilor cu întreținerea sediilor pe fondul utilizării zilnice pe o perioadă mai scurtă a acestora. În schimb, această variantă înregistrează creșteri bugetare semnificative pentru capitolele bugetare de cheltuieli pentru mobilitate și pentru</p>





UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMANIEI
Ministerul Administrației și Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional "Dezvoltarea
Capacității Administrative"

	<p> judecătore. Stabilirea numărului de secții de poliție rurală de pe raza fiecărui parchet de pe lângă judecătore și a competenței teritoriale a acestora se va realiza de către fiecare inspectorat județean de poliție pe baza următoarelor criterii:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. așezarea geografică și topografia comunelor; 2. căile de comunicație și distanța între comune; 3. suprafața administrativă a comunelor; 4. numărul populației; 5. starea infracțională și contravențională. <p>Secțiile de poliție din mediul rural vor fi astfel constituite încât:</p> <ul style="list-style-type: none"> • aria geografică sa fie cât mai compactă și ușor de monitorizat, fără localități izolate sau greu accesibile în condiții meteorologice nefavorabile, cu distanțe mici între comunele aflate în aria de competență teritorială; • căile de comunicație între comune să permită patrularea eficace (asigurarea serviciului de patrulare 24/24 ore) și intervenția rapidă la evenimente (sub 10 	<p>funcție de specificul local.</p> <p>Poliția care acționează în mediul rural va continua să colaboreze cu autoritățile publice locale în scopul stabilirii măsurilor necesare pentru prevenirea și combaterea criminalității.</p> <p><u>Impact legislativ:</u></p> <p>Această variantă presupune adoptarea unei Dispoziții a IGPR care sa reglementeze concepția de reorganizare a poliției în mediul rural. Varianta presupune și modificarea mai multor ordine și dispoziții existente care reglementează organizarea și funcționarea poliției în mediul rural.</p> <p><u>Impact social:</u></p> <p>Această variantă necesită o informare prealabilă a populației din mediul rural deși schimbările organizaționale nu vor afecta posibilitățile cetățenilor de a beneficia de serviciul polițienesc. Cetățenii vor fi informați cu privire la noul program dar și despre modalitățile de contactare a secțiilor de poliție sau a patrulilor.</p>	<p>investiții. Astfel, bugetul de combustibil și mobiltiate va crește cu aproximativ 70% iar cel de investiții cu peste 2%, față de situația actuală. Per ansamblu această variantă asigură o economie bugetară de până în 1%, comparativ cu situația actuală.</p> <p>Creșterea bugetului de combustibil a fost solicitată în mod spontan (în afara listei din chestionar) de către 8% dintre polițiștii din mediul rural, astfel că putem considera acest aspect foarte important.</p>
--	--	---	---





UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional "Dezvoltarea
Capacității Administrative"

	<p>minute, de regulă);</p> <ul style="list-style-type: none"> • suprafața acoperită și numărul populației să fie optime pentru o bună desfășurare a activității; • riscul criminogen să fie cât mai bine gestionat. <p>Se vor menține actualele sedii ale polițiilor comunale/posturilor de poliție comunale. De regulă, se desființează funcția de șef de post. Se vor organiza două tipuri de secții de poliție care acționează în mediul rural (tip 1 și tip 2) în funcție de: suprafața acoperită, numărul populației și riscul criminogen. Tipul secției de stabilește de către inspectoratul de poliție județean. Tipul secției de poliție din mediul rural nu poate fi mai mare decât tipul poliției municipale sau orășenești careia i se subordonează. În mod similar polițiile comunale/posturile de poliție comunale vor fi organizate în 2 tipuri (tipul 1 – se menține funcția de șef de post; tipul 2 – se desființează funcția de șef de post). Sediul secțiilor de poliție care acționează în mediul rural va fi stabilit la un municipiu/oraș sau la o poliție comună/post</p>	<p>Vor fi înființate aproximativ 564 de secții de poliție pentru mediul rural. În stabilirea numărului de secții de poliție care acționează în mediul rural s-a realizat o estimare medie. S-au luat în considerare exercițiile pilot din Bihor, Gorj, Olt și Suceava. În aceste județe, pe baza Variantei 2 s-au realizat simulări rezultând următorul număr de secții de poliție: Bihor – 14 secții, Gorj – 15 secții, Olt – 10 secții, Suceava – 16 secții. A rezultat o medie de 13,75 secții de poliție pentru mediul rural per județ. Implementarea acestei variante va conduce la menținerea, în primii doi ani, a intervențiilor sub 15 minute la evenimentele semnalate prin SNUAU 112 la nivelul de 70%; va conduce la menținerea, în primii doi ani, a criminalității, la nivelul anului 2011; va conduce la reducerea cu 5% în primul an a numărului de infracțiuni înregistrate de ultraj împotriva polițiștilor. Ca urmare a implementării patrulării intercomunale 24/24 comunitatea rurală va deveni mai sigură, inclusiv pe timp de noapte. Acest concept de patrulare intercomunală a fost implementat pilot în județele Argeș, Bihor și Dolj. 59% din totalul polițiștilor încadrați la nivelul</p>	
--	---	--	--





UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMANIEI
Ministerul Administrației și Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional "Dezvoltarea
Capacității Administrative"

<p>de poliție comunală care are un spațiu corespunzător derulării activității și care se află, de regulă, în proximitatea zonelor din competență.</p> <p>Inspectoratul de poliție județean decide cu privire la programul de lucru al polițiștilor secțiilor de poliție, astfel încât să fie asigurată prezența permanentă la birou și în teren.</p> <p>Funcțiile prevăzute în cadrul secțiilor de poliție rurală vor fi ocupate, de regulă, cu polițiști proveniți din cadrul birourilor/formațiunilor de poliție rurală de la polițiile municipale/orășenești și de la polițiile/posturile de poliție comunală.</p> <p>Calitatea de organ de cercetare al poliției judiciare și de polițist rutier se menține /acordă polițiștilor în funcție de necesitățile locale.</p> <p>Secțiile de poliție din mediul rural se subordonează șefului poliției municipale/orășenești din municipiul/orașul în care își are sediul parchetul în arondarea căruia se află. În cazul în care sediul parchetului este într-o comună, Inspectoratul de poliție județean decide cărei poliții municipale/orășenești i se subordonează secția respectivă.</p>	<p>polițiilor comunale și la nivelul posturilor de poliție comunală nu locuiesc pe raza localității în care își desfășoară activitatea iar 41% locuiesc pe raza localității. Astfel, schimbările preconizate vor putea afecta situația locativă a aproximativ 21 % dintre polițiștii din mediul rural, cei care domiciliază acum la sediul postului de poliție. Aceștia vor putea deveni navetiști sau își vor continua activitatea în aceeași comună</p> <p><u>Impact asupra funcționării sistemului judiciar</u></p> <p>În stabilirea secțiilor de poliție în mediul rural se va ține cont de actuala arondare la parchete privind activitatea de cercetare penală. Procurorii vor lucra, la nivelul fiecărei secții de poliție care acționează în mediul rural, cu polițiști specializați în cercetare penală. Astfel, este așteptată îmbunătățirea calității activității de cercetare penală.</p> <p><u>Impactul asupra sediilor administrate de MAI (Facilitatea Schengen)</u></p> <p>În această variantă sediile existente vor</p>	
--	--	--





UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMANIEI
Ministerul Administrației și Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional "Dezvoltarea
Capacității Administrative"

	<p>Organigrama și atribuțiile secțiilor de poliție pentru mediul rural vor fi stabilite prin regulamentul de organizare și funcționare. Polițiștii din cadrul fiecărei secții de poliție rurală se vor specializa pe linii de muncă (siguranță publică, criminalitate judiciară). Resursele logistice ale fiecărei secții de poliție rurală vor fi stabilite de către inspectoratul de poliție județean prin redistribuirea resurselor existente la nivelul actualelor subunități.</p> <p>Această variantă soluționează problema pentru că asigură o organizare mai echilibrată și mai flexibilă a resurselor disponibile, acoperind volumul de muncă necesar printr-o utilizare mai bună a resurselor existente. Această variantă descentralizează decizia și oferă posibilitatea managerilor de la nivel județean să își organizeze activitatea în funcție de specificul local (management flexibil și de calitate).</p> <p>Beneficii</p> <ul style="list-style-type: none"> • Organizarea activității pe baza particularităților locale, luând în 	<p>continua să fie utilizate. Se va continua programul existent de punere în siguranță a sediilor cu risc seismic ridicat. S-a estimat implementarea unui program de reabilitare / modernizare sedii existente în valoare de 68.984.950 lei pentru următorii trei ani.</p>	
--	---	--	--





UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMANIEI
Ministerul Administrației și Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional "Dezvoltarea
Capacității Administrative"

	<p>considerare riscul criminogen;</p> <ul style="list-style-type: none"> • Alocarea dinamică de resurse organizaționale în funcție de evoluția situației operative și pe bază de priorități (ex. efectuarea de intervenții cu forțe mărite); • Îmbunătățirea managementului și a capacității de luare a deciziilor în plan local; • Asigurarea adaptabilității organizaționale în funcție de evoluția riscului criminogen și a situației operative; • Coordonarea eficientă a activităților de menținere a ordinii publice într-o anumită zonă (patrulare inter și intracomunală 24/24 ore, reducerea agresiunilor împotriva polițiștilor din mediul rural, eficientizarea utilizării parcului auto și a celorlalte resurse existente, instruirea unitară a polițiștilor etc) • Specializarea polițiștilor și, astfel, creșterea calitativă a activității profesionale; • Delimitarea clară față de poliția locală și încurajarea înființării de structuri de poliție locală la nivel comunal. 		
--	--	--	--





UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMANIEI
Ministerul Administrației și Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional "Dezvoltarea
Capacității Administrative"

	<ul style="list-style-type: none"> • Celeritate în soluționarea dosarelor penale și gestionarea unitară a acestora; • Creșterea oportunităților de carieră pentru polițiști. • Program de lucru corect pentru polițiști. <p>Riscuri</p> <ul style="list-style-type: none"> • Coordonarea slabă între activitățile din mediul urban și cele din mediul rural; • Scăderea gradului de cunoaștere a populației; • Implementare dificilă și de durată a noii organizări; • Informare insuficientă a populației din mediul rural cu privire la noua organizare a poliției care acționează în mediul rural; • Probleme de coordonare cu parchetele de pe lângă judecătorești (procurorii vor discuta cu mai mulți șefi de secție); • Rezistența la schimbare a polițiștilor și comunităților locale. 		
	<p><i>Varianta 3 Înființarea unei singure secții de poliție pentru mediul rural, pe aria teritorială de acțiune a unui parchet de pe lângă judecătorești</i></p>	<p><u>Impact varianta 3</u></p> <p><u>Impact economic</u> Resursele existente sunt redistribuite la nivelul secțiilor de poliție. Se asigură o</p>	<p><u>Buget estimat 3</u></p> <p>Implementarea acestei variante conduce la scăderea cu aproximativ 4% a cheltuielilor actuale de personal. În</p>





UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional "Dezvoltarea
Capacității Administrative"

	<p>Această secție de poliție va prelua activitatea birourilor/formațiunilor de poliție rurală de la nivelul polițiilor municipale/orășenești și va coordona toate polițiile/posturile de poliție comunală din respectiva arie teritorială. Polițiile/posturile de poliție comunală se vor subordona secției de poliției. Polițiile comunale/posturile de poliție comunală vor fi organizate în 2 tipuri (tipul 1 – se menține funcția de șef de post; tipul 2 – se desființează funcția de șef de post). Sediul secțiilor de poliție rurală va fi stabilit la un municipiu/oraș sau la o poliție comunală/post de poliție comunal care un spațiu corespunzător derulării activității. Inspectoratul de poliție județean decide cu privire la programul de lucru al polițiștilor secțiilor de poliție astfel încât să fie asigurată permanența la birou și în teren. Funcțiile prevăzute în cadrul secțiilor de poliție rurală vor fi ocupate, de regulă, cu polițiști proveniți din cadrul birourilor/formațiunilor de poliție rurală de la polițiile municipale/orășenești și de la polițiile/posturile de poliție comunală. Calitatea de organ de cercetare al poliției</p>	<p>economie bugetară de peste 2%, comparativ cu situația actuală.</p> <p>Varianta 3 necesită identificarea unor fonduri extrabugetare pentru susținerea campaniei de informare a populației din mediul rural privind noua organizare a poliției și modalitățile prin care cetățenii pot apela secțiile de poliție care acționează în mediul rural. Campania va avea o concepție generală la nivel național dar va fi implementată de fiecare inspectorat de poliție județean, în funcție de specificul local.</p> <p>Poliția care acționează în mediul rural va continua să colaboreze cu autoritățile publice locale în scopul stabilirii măsurilor necesare pentru prevenirea și combaterea criminalității.</p> <p><u>Impact legislativ:</u></p> <p>Această variantă presupune adoptarea unui ordin de ministru care să modifice regulile interne de organizare. Varianta presupune și modificarea mai multor ordine și dispoziții existente care reglementează organizarea și</p>	<p>configurarea bugetului s-a luat în considerare atât desființarea unor funcții de șef de post, cât și scăderea numărului de ofițeri cu funcții de conducere (din cei 301 ofițeri cu funcții de conducere se vor menține doar 182 ofițeri cu funcții de conducere, și anume cei care vor prelua conducerea secțiilor de poliție). În același timp se estimează scăderea cu 25% a cheltuielilor cu întreținerea sediilor pe fondul utilizării zilnice pe o perioadă mai scurtă a sediilor posturilor de poliție. În schimb, această variantă înregistrează creșteri bugetare semnificative pentru capitolul bugetar de cheltuieli pentru mobilitate. Astfel, bugetul de combustibil și mobilitate va crește cu aproximativ 70% iar cel de investiții cu sub 1%, față de situația actuală. Per ansamblu această variantă asigură o economie bugetară de peste 2%, comparativ cu situația actuală.</p>
--	---	---	--





UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMANIEI
Ministerul Administrației și Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional "Dezvoltarea
Capacității Administrative"

	<p>judiciare și de polițist rutier se menține /acordă polițiștilor în funcție de necesitățile locale.</p> <p>Secțiile de poliție din mediul rural se subordonează poliției municipale/orășenești. Polițiștii din cadrul fiecărei secții de poliție rurală se vor specializa pe linii de muncă (siguranță publică, criminalitate judiciară). Resurse logistice ale fiecărei secții de poliție rurală vor fi stabilite de către Inspectoratul poliție județean prin redistribuirea resurselor existente la nivelul actualelor subunități.</p> <p>Beneficii</p> <ul style="list-style-type: none"> • Alocarea dinamică de resurse organizaționale în funcție de evoluția riscului criminogen și pe bază de priorități; • Îmbunătățirea managementului și a capacității de luare a deciziilor în plan local; • Asigurarea adaptabilității organizaționale în funcție de evoluția riscului criminogen; • Coordonarea activităților de menținere a ordinii publice într-o anumită zonă 	<p>funcționarea poliției în mediul rural.</p> <p><u>Impact social:</u></p> <p>Această variantă necesită o informare prealabilă a populației din mediul rural pentru că schimbările organizaționale propuse vor afecta posibilitățile cetățenilor de a beneficia de serviciul polițienesc. Cetățenii vor fi informați cu privire la noul program dar și despre modalitățile de contactare a secției de poliție sau a patrulelor.</p> <p>Vor fi înființate aproximativ 182 de secții de poliție pentru mediul rural. În stabilirea numărului de secții de poliție care acționează în mediul rural s-a luat în considerare numărul actual de parchete de pe lângă judecătorii.</p> <p>Implementarea acestei variante va conduce la patrularea 24/24 ore, dar și la scăderea intervențiilor sub 15 minute la evenimentele semnalate prin SNUAU 112 din cauza zonelor foarte mari de patrulare. Această variantă riscă să nu poată conduce la reducerea trendului criminalității sesizate din cauza cunoașterii insuficiente a populației și a</p>	
--	---	--	--





UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMANIEI
Ministerul Administrației și Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional "Dezvoltarea
Capacității Administrative"

	<p>(patrulare 24/24)</p> <ul style="list-style-type: none"> • Specializarea polițiștilor și, astfel, creșterea calitativă a activității profesionale; • Delimitarea clară față de poliția locală și încurajarea înființării de structuri de poliție locală la nivel comunal. • Eficientizarea comunicării cu parchetele (procurorii vor discuta cu un singur șef). • Creșterea oportunităților de carieră pentru polițiști. <p>Riscuri</p> <ul style="list-style-type: none"> • Coordonarea slabă între activitățile din mediul urban și cele din mediul rural; • Patrulare dificilă din cauza distanțelor mari dintre localități; • Îngreunarea activității de cunoaștere a populației; • Creșterea sentimentului de nesiguranță al populație din cauza percepției secției ca fiind foarte îndepărtată de comunitate; • Informare insuficientă a populației din mediul rural cu privire la noua organizare a poliției rurale; 	<p>zonelor de patrulare.</p> <p>Schimbările propuse vor putea afecta situația locativă a aproximativ 41 % dintre polițiștii din mediul rural, cei care domiciliază acum în raza localității sau la postul de poliție. O parte dintre aceștia vor deveni navetiști, iar o altă parte vor continua activitatea în același sediu. Din cauza concentrării foarte mari a resurselor există posibilitatea ca locuințele de serviciu din localitatea în care are sediu secția să devină insuficiente.</p> <p><u>Impact asupra funcționării sistemului judiciar</u></p> <p>În stabilirea secțiilor de poliție în mediul rural se va ține cont de actuala arondare la parchete privind activitatea de cercetare penală. Procurorii vor lucra, la nivelul fiecărei secții de poliție care acționează în mediul rural, cu polițiști specializați în cercetare penală. Din cauza arealelor geografice mari de acoperit, lucrătorii specializați în patrulare nu vor cunoaște foarte bine zonele rurale aflate în competența secției. Astfel, este de așteptat să crească numărul de infracțiuni cu autor</p>	
--	---	---	--





UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional "Dezvoltarea
Capacității Administrative"

	<ul style="list-style-type: none"> • Rezistența la schimbare a polițiștilor și comunităților locale. • Creșterea timpilor de intervenție la evenimente din cauza distanțelor mari dintre localități. • Gestionare dificilă a resurselor din punct de vedere al managementului; 	<p>necunoscut.</p> <p><u>Impactul asupra sediilor administrate de MAI (Facilitatea Schengen)</u></p> <p>În această variantă sediile existente vor continua să fie utilizate. Se va continua programul existent de punere în siguranță a sediilor cu risc seismic ridicat. S-a estimat implementarea unui program de reabilitare / modernizare sedii existente în valoare de 68.984.950 lei pentru următorii trei ani.</p>	
<p>8) Procesul de consultare</p>	<p><i>Organizații, instituții consultate</i></p> <p>În cadrul M.A.I au fost consultate următoarele structuri:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Corpul Național al Polițiștilor; • 11 structuri centrale din cadrul IGPR cu responsabilități în reorganizarea poliției din mediul rural. • Persoanele responsabile din cadrul M.A.I. cu monitorizarea și implementarea proiectelor finanțate prin Facilitatea Schengen. 	<p>Rezultatul consultării (variante alternative de soluționare propuse, puncte de vedere, poziții exprimate).</p> <p>În urma consultării cu inspectorii șefi ai Inspectoratelor de poliție județene s-a ajuns la concluzia că varianta 2 este cea care răspunde cel mai bine obiectivelor urmărite. Alte propuneri au fost:</p> <ul style="list-style-type: none"> - organizarea la nivelul polițiilor municipale și orașenești a activității polițienești și pentru comunele limitrofe, patrularea fiind efectuată în patrule constituite din lucrători de la posturi și lucrători de siguranță publică și patrulare, iar activitatea poliției judiciare să fie efectuată de unii lucrători de la posturi și lucrători de la poliția orașului care au calitatea de polițiști judiciari; - desființarea posturilor de poliție din mediul rural și păstrarea de sine stătătoare a polițiilor comunale, acolo unde situația operativă impune acest lucru. 	





UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMANIEI
Ministerul Administrației și Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional "Dezvoltarea
Capacității Administrative"

	<p>Alte grupuri consultate:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Inspectoratele de poliție județene (41 de Inspectorate); • Primari din mediul rural (17 persoane); • Președinți Autorități Teritoriale de Ordine Publică - ATOP (2 persoane); • Prim-procurori și procurori care lucrează pentru mediul rural (10 persoane); • Polițiști din mediul rural (1085 de persoane, eșantion reprezentativ la nivel național). 	<ul style="list-style-type: none"> - unificarea a câte 2 – 3 posturi de poliție în vederea obținerii unor structuri cu un număr mai mare de lucrători, care să aibă competență generală pe raza comunelor respective. Această structură va fi coordonată de un singur șef de post și va avea sediul la unul dintre posturile care au fost unificate. - Varianta 1, cu desființarea birourilor/formațiunilor de poliție rurală. <p>Procurorii care supraveghează activitatea de urmărire penală desfășurată de polițiștii din mediul rural au considerat că varianta 2 răspunde următoarelor așteptări: asigurarea de către polițiștii din mediul rural a unei cercetări penale profesionale, asigurarea de către polițiștii din mediul rural a unui sistem contravențional eficient pentru prevenirea prevenirii infracțiunilor, scăderea numărului de ultraje împotriva polițiștilor, creșterea controlului asupra polițiștilor din partea șefului de secție.</p> <p>Primarii consultați s-au exprimat în unanimitate pentru adoptarea variantei 2 de soluționare a problemei pentru că răspunde următoarelor așteptări ale cetățenilor:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Existența a cel puțin un polițist la post în comună; - Primirea unui răspuns prompt în momentul în care contactează poliția; - Creșterea numărului activităților de educație și prevenire în mediul rural. <p>Polițiștii care lucrează în mediul rural au fost consultați prin intermediul unui chestionar, cu întrebări închise și deschise, cu o durată medie de aplicare de aproximativ 30 de minute. Mărimea eșantionului a fost de 1085 persoane, eșantion reprezentativ la nivelul populației investigate. Eroarea teoretică de eșantionare a fost de + 2,8% la un coeficient de încredere de 95%. Soluția înființării de secții de poliție care să preia activitatea biroului/formațiunii de poliție rurală și care să coordoneze activitatea a 3-10 poliții/posturi de poliție comunală (varianta 2) a fost preferată de 44% dintre polițiștii din mediul rural intervievați. Varianta 1 (menținerea situației actuale) a fost preferată de 35% dintre respondenți iar varianta 3 (înființarea unui secții de poliție pentru mediul rural, pe aria teritorială de acțiune a unui parchet de pe lângă judecătorie) a fost preferată de 11 %. 10%</p>
--	---	---





UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMANIEI
Ministerul Administrației și Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional "Dezvoltarea
Capacității Administrative"

		<p>dintre polițiști au ales alte soluții precum: înființarea de birouri de cercetare penală, criminalitate judiciară, decontarea cheltuielilor de chirie și transport, patrulare prin rotație, program fix, eliminarea personalului din primărie, siguranța locului de muncă, dotări, stimulente, secții de poliție după numărul populației, schimbare legislație, dotarea cu autoturisme, sprijin autorități.</p> <p>În general, toate aceste grupuri consultate au considerat că varianta 2 este cea optimă întrucât menține avantajele actualului sistem dar și introduce mai multă flexibilitate în organizarea resurselor, creând premisele creșterii calității serviciului polițienesc în mediul rural.</p>
--	--	---





UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMANIEI
Ministerul Administrației și Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional "Dezvoltarea
Capacității Administrative"

<p>9) Varianta de soluționare recomandată</p>	<p>Prezentarea variantei Varianta recomandată este varianta 2, respectiv înființarea de secții de poliție în mediul rural.</p> <p>Motivele care au stat la baza alegerii opțiunii recomandate:</p> <ul style="list-style-type: none"> Are probabilitatea cea mai mare de a atinge rezultatele așteptate ale propunerii de politici publice, luând în considerare riscurile, și asigură în același timp menținerea actualelor cheltuieli bugetare (existând chiar posibilitatea unei economii bugetare de 1 %). <p>Acest aspect este confirmat și de polițiștii din mediul rural. Astfel, În urma implementării variantei 2 (coordonarea activității a 3-10 posturi de poliție comunală de către o secție de poliție nou înființată) organizarea s-ar îmbunătăți în opinia a 52% dintre polițiștii din mediul rural (13% cred ca nu se va schimba nimic iar 5% nu știu). Eficiența va fi mai bună conform aprecierii a 46% dintre polițiști (12% cred ca nu se va schimba nimic iar 4% nu știu). Polițiștii din mediul rural au identificat</p>	<p>Termene preconizate de realizare</p> <ul style="list-style-type: none"> pregătirea cadrului legal și organizatoric pentru înființarea secțiilor de poliție pentru mediul rural – 75 de zile de la aprobarea prezentei propunerii de politici publice. Operaționalizarea secțiilor de poliție pentru mediul rural – 60 de zile de la finalizarea cadrului legal și organizatoric. <p>Grup vizat: structurile de poliție din mediul rural</p> <p>Modalități și termene de monitorizare/evaluare Se vor întocmi următoarele rapoarte:</p> <ul style="list-style-type: none"> raport de monitorizare la un an de la implementarea conceptului de reorganizare, în scopul identificării problemelor de funcționare; raport de evaluare a politicii publice la 3 ani după implementarea conceptului. 	<p>Buget estimat</p> <p>Varianta 2 are următoarele cheltuieli preconizate: Cheltuieli de personal (salarii și asimilate, normă de hrană, normă de echipare) 375414027 lei; Cheltuieli sedii (chirii și întreținere) 40964070 lei; Cheltuieli mobilitate (combustibil și întreținere parc auto) 45226626 lei; Mijloace de intervenție (muniție și câini de serviciu) 4344642 lei; Cheltuieli investiții (reabilitări, mijloace fixe) 44411367 lei.</p>
--	---	--	--





UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMANIEI
Ministerul Administrației și Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional "Dezvoltarea
Capacității Administrative"

	<p>următoarele efecte pozitive ale variantei 2: echipe în teren 24/24 ore, timp optim de reacție la evenimente, program normal de lucru, fără ore suplimentare, scăderea numărului de infracțiuni, specializarea (compartimentarea muncii) și stabilirea de atribuții într-un domeniu principal de competență, creșterea oportunităților profesionale și de carieră pentru polițiști.</p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ Varianta 2 combină punctele tari ale actualei organizări (ex. cunoașterea populației) cu flexibilitatea organizațională și descentralizarea deciziilor de organizare a resurselor la nivelul inspectorilor șefi din județe. ▪ Această variantă a fost preferată de aproape toate categoriile consultate (polițiști din mediul rural, primari, inspectori șefi județeni, procurori etc). <p>Beneficii/riscuri: Beneficii</p> <ul style="list-style-type: none"> • Organizarea activității pe baza particularităților locale, luând în considerare riscul criminogen; • Alocarea dinamică de resurse 		
--	--	--	--





UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional "Dezvoltarea
Capacității Administrative"

	<p>organizaționale în funcție de evoluția situației operative și pe bază de priorități (ex. efectuarea de intervenții cu forțe mărite);</p> <ul style="list-style-type: none"> • Îmbunătățirea managementului și a capacității de luare a deciziilor în plan local; • Asigurarea adaptabilității organizaționale în funcție de evoluția riscului criminogen și a situației operative; • Coordonarea eficientă a activităților de menținere a ordinii publice într-o anumită zonă (patrulare inter și intracomunală 24/24 ore, reducerea agresiunilor împotriva polițiștilor din mediul rural, eficientizarea utilizării parcului auto și a celorlalte resurse existente, instruirea unitară a polițiștilor etc) • Specializarea polițiștilor și, astfel, creșterea calitativă a activității profesionale; • Delimitarea clară față de poliția locală și încurajarea înființării de structuri de poliție locală la nivel comunal. • Celeritate în soluționarea dosarelor penale și gestionarea unitară a acestora; 		
--	---	--	--





UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMANIEI
Ministerul Administrației și Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional "Dezvoltarea
Capacității Administrative"

	<ul style="list-style-type: none"> • Creșterea oportunităților de carieră pentru polițiști. • Program de lucru corect pentru polițiști. <p>Riscuri</p> <ul style="list-style-type: none"> • Coordonarea slabă între activitățile din mediul urban și cele din mediul rural; • Scăderea gradului de cunoaștere a populației; • Implementare dificilă și de durată a noii organizări; • Informare insuficientă a populației din mediul rural cu privire la noua organizare a poliției care acționează în mediul rural; • Probleme de coordonare cu parchetele de pe lângă judecători (procurorii vor discuta cu mai mulți șefi de secție); • Rezistența la schimbare a polițiștilor și comunităților locale. <p>Tipurile de analize realizate pentru fundamentarea opțiunii recomandate:</p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ Analiza grupurilor afectate. Principalele grupuri afectate au fost consultate în procesul de realizare a propunerii de politici publice. 		
--	--	--	--





UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMANIEI
Ministerul Administrației și Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional "Dezvoltarea
Capacității Administrative"

	<ul style="list-style-type: none">▪ Analiză de risc. Riscurile variantei 2 pot fi mai bine gestionate decât cele ale celorlalte variante.▪ Least Cost Analysis. Varianta 2 este varianta care are cel mai redus cost dintre variantele care asigură atingerea rezultatelor așteptate.▪ Analize de impact în 4 județe (Bihor, Olt, Gorj, Suceava) privind implementarea variantei 2. Rezultatele așteptate sunt realizabile.		
--	---	--	--





UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMANIEI
Ministerul Administrației și Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional "Dezvoltarea
Capacității Administrative"

Planul de acțiuni

(se referă la varianta de politici publice care este aleasă spre implementare)

Activitate necesară implementării <i>Subactivitatea</i>	Termen de realizare <i>Precizați data limită pentru realizarea unei activități/subactivități</i>	Responsabil <i>Menționați instituția responsabilă și persoana de contact</i>	Buget <i>Precizați bugetul alocat fiecărei activități detaliat pe principale capitole de cheltuieli (cheltuieli materiale, de servicii, salarii, etc.)</i>	Rezultate <i>Enumerați rezultatele cuantificând cât mai mult</i>	Raport de monitorizare <i>Precizați termenul de realizare a raportului (ex: după activitatea 4)</i>	Raport de evaluare <i>Precizați termenul de realizare a raportului (ex: după activitatea n)</i>
Activitatea 1 Elaborarea		IGPR - Direcția Ordine Publică	Nu e cazul	1 Proiect Dispoziție	Raport de monitorizare a	Raport de evaluare a





UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMANIEI
Ministerul Administrației și Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional "Dezvoltarea
Capacității Administrative"

<p>„Concepției de reorganizare a poliției în mediul rural” și aprobarea acesteia prin Dispoziție IGPR</p> <p><u>Subactivitatea a</u> Elaborarea concepției;</p> <p><u>Subactivitatea 1b</u> Elaborarea Dispoziției</p>	<p>30 de zile de avizare politicii publice de Secretariatul General al Guvernului.</p> <p>15 zile de la înaintarea concepției către IGPR</p>			<p>privind aprobarea „Concepției de reorganizare a poliției în mediul rural”;</p>	<p>politicii publice</p> <p>- la un an de la implementarea conceptului de reorganizare, în scopul identificării problemelor de funcționare</p>	<p>politicii publice</p> <p>- la 3 ani după implementarea conceptului pentru a măsura comparativ performanța noului concept cu cel anterior.</p>
<p>Activitatea 2 Elaborarea/ modificarea cadrului normativ intern care reglementează organizarea și funcționarea poliției în mediul rural</p> <p><u>Subactivitatea 2a</u> Modificarea OMAI privind activitatea de</p>		<p>IGPR- DMOSRP/MAI- DGMO</p>	<p>Nu e cazul</p>	<p>1 OMAI modificat</p>	<p>Raport de monitorizare a politicii publice</p> <p>- la un an de la implementarea conceptului de reorganizare, în scopul identificării problemelor de funcționare</p>	<p>În cuprinsul raportului de la activitatea 1</p>





UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMANIEI
Ministerul Administrației și Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional "Dezvoltarea
Capacității Administrative"

<p>planificare structurală și management organizatoric în unitățile MAI <u>Subactivitatea2b</u> Asimilarea funcțiilor (creare/modificare etc) de șefi secție</p>	<p>30 zile de la aprobarea „Concepției”. 30 zile de la aprobarea „Concepției”.</p>	<p>IGPR-DMOSRP/MAI-DGMO IGPR - DOP</p>				
<p>Activitatea 3 Realizarea de către inspectoratele de poliție județene a măsurilor necesare pentru reorganizarea poliției în mediul rural <u>Subactivitatea3a</u> Elaborarea propriei concepții de reorganizare; Concepția conține: stabilirea numărului secțiilor rurale, a sediilor acestora, repartizarea</p>		<p>Inspectoratele de poliție județene (IPJ)</p>	<p>Nu e cazul</p>	<p>41 de concepții județene de reorganizare; 41 de județe implementează noua concepție;</p>	<p>Rapoarte IPJ privind luarea măsurilor pentru reorganizare</p>	<p>Rapoarte IPJ la un an după implementarea concepției, privind eficacitatea politicii publice</p>





UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMANIEI
Ministerul Administrației și Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional "Dezvoltarea
Capacității Administrative"

<p>comunelor și posturilor de poliție comunale, stabilirea logisticii pentru secțiile de poliție rurală, etc.</p> <p><u>Subactivitatea3b</u> Propuneri pentru modificarea statelor reorganizare referitor la structurile de ordine publică cu competență în mediul rural și supunerea acestora spre aprobare.</p> <p><u>Subactivitatea3c</u> Modificarea ROF-urilor de la inspectoratele de poliție județene și înaintarea spre aprobare.</p> <p><u>Subactivitatea3d</u></p>	<p>30 de zile de la aprobarea Concepției de reorganizare a structurilor poliției din mediul rural;</p> <p>30 de zile de la aprobarea statelor de organizare;</p> <p>30 de zile de la aprobarea ROF-urilor;</p>					
--	--	--	--	--	--	--





UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Administrației și Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional "Dezvoltarea
Capacității Administrative"

<p>Elaborarea noilor fișe ale postului la</p> <p><u>Subactivitatea3e</u> Încadrarea personalului pe posturi (noul ștat);</p> <p><u>Subactivitatea3f</u> Pregătirea logistică a sediilor secțiilor de poliție;</p> <p><u>Subactivitatea3g</u> Organizarea concursurilor pentru ocuparea funcțiilor de șefi de secție.</p>						
<p>Activitatea 4 Informarea internă și publică privind noua organizare a poliției în mediul rural – <u>Subactivitatea4a</u> Informare a polițiștilor despre</p>	<p>30 de zile de la aprobarea „Concepției”.</p>	<p>Inspectoratele de poliție județene</p>	<p>Costuri publicații - fonduri extrabugetare, parteneriate (ATOP, parteneri)</p>	<p>tipărire materiale informative. Materialele sunt distribuite de polițiștii de la posturile de poliție.</p>	<p>Raport Inspectorate de poliție județene privind activitățile de informare realizate</p>	<p>Raport ICPC la 1 an după implementarea concepției privind evaluările cetățenilor cu privire la noua organizare pe</p>





UNIUNEA EUROPEANĂ
Fondul Social European



GUVERNUL ROMANIEI
Ministerul Administrației și Internelor



Inovație în administrație
Programul Operațional "Dezvoltarea
Capacității Administrative"

<p>concepția de reorganizare <u>Subactivitatea4b</u> Campanie de informare a cetățenilor din mediul rural despre noua organizare a poliției rurale (fiecare IPJ)</p>						<p>secții de poliție și gradul de informare / pregătire prealabilă.</p>
--	--	--	--	--	--	---

