

MINUTA

dezbaterii publice a proiectului Legii privind organizarea și desfășurarea adunărilor publice

În conformitate cu prevederile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, în data de 11.10.2011, la sediul Ministerului Administrației și Internelor, a fost organizată **ședința publică** având ca obiect **proiectul Legii privind organizarea și desfășurarea adunărilor publice** .

La dezbateri au **participat:**

1. Reprezentanți ai Ministerului Administrației și Internelor:

- **Chestor Adrian ROMANICĂ** – director general al Direcției Generale Management Operațional;
- *din cadrul Direcției Generale Management Operațional:* Ion Constantin, Nedelcu Aurel, Mănescu Cristian;
- *din cadrul Inspectoratului General al Poliției Române:* Ciocoiu Cornel;
- *din cadrul Inspectoratului General al Jandarmeriei Române:* Moise Aurel, Moldovan Ciprian;
- *din cadrul Direcției Generale Afaceri Europene și Relații Internaționale:* Mateescu Roxana
- *din cadrul Direcției Generale Juridice:* Crăciun Mihai.

2. Reprezentanți ai societății civile: reprezentanți ai Greenpeace România, Centrului de Resurse Juridice, APADOR-CH, Alianța Națională a Organizațiilor Studentești din România, Asociația Pro Democrația, Asociația 21 Decembrie 1989, Agenția de Monitorizare a Presei, persoane fizice (Pirici Maria, Flueraș Constantin, Gherman Simona, Ernu Vasile, Simion George, Stoiciu Victoria).

3. Reprezentanți ai presei: Antena 3, Radio România Actualități, Radio Cluj – Antena Sibiului, Agenția de Monitorizare a Presei, Agerpres, Mediafax.

4. Reprezentanți ai organizațiilor sindicale: reprezentanți ai CNS Cartel Alfa – SNPPC, Sindicatului Național al Agenților de Poliție.

Ședința publică a fost deschisă de către domnul chestor Adrian Romanică, care a precizat scopul și obiectivele urmărite prin organizarea ședinței publice și a propus modul de desfășurare a ședinței în vederea asigurării posibilității analizării propunerilor și sugestiilor de natură să ajute la îmbunătățirea reglementării în domeniul organizării și desfășurării adunărilor publice. Totodată domnul chestor Adrian Romanică a precizat faptul că, față de forma proiectului supus dezbaterii publice în luna septembrie, au fost aduse modificări ca urmare a valorificării propunerilor primite din partea societății civile și a altor instituții interesate, precizând că proiectul va fi definitivat în urma analizării propunerilor primite în cadrul ședinței publice și va fi afișat pe site-ul ministerului în varianta definitivată.

În continuare, domnul colonel Moise Aurel a făcut o prezentare a proiectului de act normativ propus de MAI și a prezentat principalele modificări ce vor fi propuse pentru îmbunătățirea reglementării față de varianta supusă dezbaterii publice în luna septembrie a.c. Astfel, cele mai importante aspecte se referă la:

- introducerea unei reglementări similare prevederilor actuale ale Legii nr. 60/1991 privind organizarea și desfășurarea adunărilor publice, referitoare la garantarea libertății cetățenilor de a participa la adunări publice;
- eliminarea reglementării care interzice desfășurarea adunărilor publice în apropierea obiectivelor asigurate cu pază militară;
- eliminarea prevederilor proiectului referitoare la clasificarea adunărilor publice în funcție de gradul de risc pentru ordinea publică;
- definirea unor termeni pentru stabilirea clară a sensului acestora în înțelesul proiectului;
- interzicerea adunărilor publice în apropierea gărilor, autogărilor, porturilor, aeroporturilor, stațiilor de metrou sau spitalelor **numai în situația în care se împiedică desfășurarea normală a activității** acestora;
- reformularea prevederilor proiectului referitoare la obligația organizatorului de a obține aprobarea prealabilă necesară desfășurării adunărilor publice;
- reformularea reglementării referitoare la folosirea armamentului în condițiile legii în cazul intervenției în forță pentru neutralizarea manifestărilor care tulbură grav ordinea publică sau pun în pericol viața persoanelor.

Principalele aspecte dezbătute s-au referit la:

- formularea de precizări referitoare la modul în care se vor prelua propunerile privind introducerea în conținutul proiectului a reglementării din textul Legii nr. 60/1991, referitoare la garantarea libertății cetățenilor de a participa la adunări publice, precum și la conținutul definițiilor date unor termeni utilizați în proiect;
- justificarea menținerii în textul proiectului a procedurii de autorizare a adunărilor publice și reanalizarea reglementării referitoare la cuantumul amenzilor prevăzute pentru sancționarea faptelor de încălcare a prevederilor legale referitoare la organizarea și desfășurarea adunărilor publice;
- posibilitatea eliminării obligației de a obține o autorizație pentru unele adunări publice, caz în care acestea se pot desfășura doar după o declarare prealabilă;
- eliminarea din textul proiectului a prevederilor referitoare la folosirea armamentului atunci când se intervine în forță pentru restabilirea ordinii publice;
- necesitatea aducerii la cunoștința tuturor celor interesați a formei definitive a proiectului, în condițiile în care au fost preluate în forma refăcută a acestuia foarte multe propuneri formulate în cadrul procedurii transparenței decizionale;
- reanalizarea oportunității promovării proiectului supus dezbaterii publice.

Comentariile reprezentanților MAI:

- MAI are în vedere analiza posibilității ca forma definitivată a proiectului să conțină reglementări similare prevederilor actuale ale Legii nr. 60/1991 privind organizarea și desfășurarea adunărilor publice, referitoare la garantarea libertății cetățenilor de a participa la adunări publice;
- Curtea Constituțională (Decizia nr. 797/2011, Decizia nr. 1351/2010, Decizia nr. 1123/2008), pronunțându-se asupra excepțiilor de neconstituționalitate ridicate în legătură cu obligația organizatorilor de a declara în prealabil intenția de a desfășura o adunare publică, întemeindu-se pe **jurisprudența Comisiei și a Curții Europene a Drepturilor Omului** în materie, a concluzionat faptul că „*pentru întrunirile care au loc pe căile publice nu este exagerată impunerea obligației de a se obține o autorizație prealabilă întrucât autoritățile au posibilitatea, în aceste condiții, să vegheze asupra respectării ordinii publice și să ia măsurile necesare pentru ca libertatea manifestațiilor să fie pe deplin asigurată*”. În acest sens, se are în vedere eliminarea din proiect (conform propunerilor formulate) a prevederilor referitoare la aprobarea adunărilor publice și reglementarea instituției autorizației prealabile (în strictă concordanță cu prevederile Deciziei Curții Constituționale din 30 august 2011);
- în ceea ce privește propunerea de reformulare a reglementării referitoare la folosirea armamentului în condițiile legii în cazul intervenției în forță pentru neutralizarea manifestărilor care tulbură grav ordinea publică sau pun în pericol viața persoanelor, se va avea în vedere faptul că procedura intervenției în forță în astfel de situații este reglementată deja prin *Legea nr. 550/2004 privind organizarea și funcționarea Jandarmeriei Române*, sens în care MAI va analiza posibilitatea ca forma definitivată a proiectului să prevadă faptul că utilizarea forței se face în condițiile legii, fără referire expresă la utilizarea armamentului și mijloacelor din dotare.

Proiectul definitivat după analiza și valorificarea propunerilor constructive formulate, va fi afișat pe site-ul Ministerului Administrației și Internelor, în situația în care se decide continuarea procesului de promovare a acestuia.

La încheierea tuturor discuțiilor, președintele ședinței a mulțumit persoanelor prezente pentru participare și pentru recomandările constructive formulate, precizând că acestea vor fi analizate și, după caz, valorificate cu ocazia definitivării proiectului și a declarat ședința închisă.