

## MINUTA

### *dezbaterii publice a proiectului Legii pentru modificarea și completarea unor acte normative privind evidența persoanelor, actele de identitate ale cetățenilor români, precum și actele de rezidență ale cetățenilor statelor membre ale Uniunii Europene și Spațiului Economic European rezidenți în România*

În conformitate cu prevederile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, în data de 29.11.2010, la sediul Ministerului Administrației și Internelor, a fost organizată **ședința publică** având ca obiect *proiectul Legii pentru modificarea și completarea unor acte normative privind evidența persoanelor, actele de identitate ale cetățenilor români, precum și actele de rezidență ale cetățenilor statelor membre ale Uniunii Europene și Spațiului Economic European rezidenți în România.*

La dezbateri au **participat:**

#### 1. **Reprezentanți ai Ministerului Administrației și Internelor:**

- Chestor principal Ioan-Nicolae CĂBULEA – adjunct al Șefului Departamentului Ordine și Siguranță Publică;
- *din cadrul Direcției pentru Evidența Persoanelor și Administrarea Bazelor de Date (DEPABD):* chestor Constantin MANOLOIU – director; comisar Cusa Gina Laura, comisar-șef Bălașa Sorin, comisar-șef Berbecariu Anca, comisar-șef Perde Gabriela;
- *din cadrul Oficiului Român pentru Imigrări:* comisar-șef Păun Iordache, subcomisar Vasilache Cristina; inspector principal Stegaru Răzvan
- *din cadrul Direcției Generale de Pașapoarte:* Marcu Florian – director general adjunct, comisar-șef Pandele Gabriel, inspector Ion Costin;
- *din cadrul Direcției Generale Juridice:* comisar Nica Geani-Cătălin, inspector Nedelcu Nicolae.

2. **Reprezentanți ai societății civile:** reprezentanți ai Asociației ProDemocrația, Asociației Victimelor Mineriadelor 1990-1991 din România, Asociației Civice DREPTATEA, Asociației Adevăr și Dreptate București, Redacției Predania, Asociației pentru Apărarea Libertăților Publice.

3. **Reprezentanți ai presei:** PRIMA TV, Agenția de Monitorizare a Presei.

Ședința publică a fost deschisă de către domnul chestor Constantin MANOLOIU, care, a precizat scopul și obiectivele urmărite prin organizarea ședinței publice, respectiv analizarea propunerilor și sugestiilor de natură să ajute la îmbunătățirea reglementării în domeniul actelor de identitate.

În continuare, doamna comisar-șef Berbecariu Anca a făcut o prezentare a proiectului de act normativ propus de MAI – considerentele care au condus la necesitatea emiterii unui nou act de identitate (cu titlu de exemplu, dobândirea unei noi valențe a C.I., și anume cea de document de călătorie – odată cu aderarea României la Uniunea Europeană, necesitatea securizării documentului – preocupare comună a statelor membre UE pentru prevenirea falsului și furtului privind identitatea).

De asemenea, doamna comisar Cusa Gina Laura a prezentat principalele modificări aduse proiectului față de varianta de reglementare supusă dezbaterii publice în luna august a.c. Astfel, cele mai importante aspecte se referă la **promovarea acestuia sub forma unui proiect de lege** (față de varianta de ordonanță a Guvernului propusă anterior), **instituirea dreptului la opțiune al solicitantului** actului de identitate, **stabilirea valabilității** C.I. și C.E.I.

Principalele aspecte dezbătute s-au referit la:

- *motivele care au condus la eliberarea unor noi documente de identitate (reprezentantul Asociației Victimelor Mineriadelor 1990-1991 din România, reprezentantul Asociației pentru Apărarea Drepturilor Omului);*
- *formularea de precizări cu privire la activitatea grupului de lucru constituit pentru elaborarea proiectului, la costurile necesare și tehnologia folosită la eliberarea cărților electronice de identitate (reprezentantul Asociației pentru Apărarea Libertăților Publice, reprezentantul Asociației pentru Apărarea Drepturilor Omului);*

- justificarea demersului raportat la numărul de cazuri de documente falsificate descoperite, respectiv la acordarea accesului notarilor/celorlalte instituții la verificarea datelor din actualele documente de identitate (reprezentantul Asociației Adevăr și Dreptate București);
- posibilitatea utilizării unui sistem alternativ de codare (QR) a datelor cu caracter personal din cartea de identitate – de tipul unui cod de bare (reprezentantul Asociației Adevăr și Dreptate București);
- condiționarea exprimării opțiunii pentru C.I. de amprentare;

#### **Comentariile reprezentanților MAI:**

În condițiile în care imaginile impresiunilor papilare pot fi stocate **numai** în cipul cărții electronice de identitate, opțiunea pentru eliberarea unei cărți de identitate simplă (fără cip) nu presupune parcurgerea acestei proceduri.

Principalele motive care au condus la eliberarea de noi documente de identitate au în vedere **gradul mic de siguranță** care-l conferă tehnologia depășită care se folosește în prezent; au fost identificate unele **vulnerabilități** pentru documentul actual de identitate care se dorește a fi **rezolvate** prin **introducerea unor elemente de siguranță anticopiere și antiscazare** (microtext, elemente optice variabile, linii fine subțiri, elemente grafice sau în relief, elemente de siguranță împotriva substituirii pozei). Introducerea elementelor de siguranță avansată reprezintă o preocupare a tuturor statelor membre ale UE, raportat la funcția actului de identitate – document de călătorie în spațiul U.E.

Prin emiterea noilor cărți de identitate vor fi oferite noi funcții pe care actualul document de identitate nu le poate oferi, și anume accesul la serviciile electronice.

Nu există posibilitatea accesului on-line din afara MAI la bazele de date ale instituției, notarii și celelalte instituții publice având posibilitatea de a face interogări off –line în aceste baze de date.

Referitor la posibilitatea utilizării sistemului QR ca și tehnologie alternativă – codul de bare nu mai este folosit ca element de stocare în cadrul documentelor de călătorie; mai mult, acesta nu aduce măsuri de protecție (poate fi ușor copiat sau generat, putând fi tipărit pe o carte de identitate falsificată, algoritmul de calcul și de tipărire este accesibil, putând fi citit de oricine), are o capacitate de stocare limitată în cazul în care se dorește și introducerea de imagini, iar caracterele alfanumerice ce urmează a fi stocate pe cartea electronică de identitate sunt mult mai puține decât cele ce pot fi stocate pe un cod de bare (nu este utilă o astfel de tehnologie). Utilizarea unui cip cu procesor permite criptarea și asigurarea unei conexiuni sigure între CEI și terminal (permite inclusiv autentificarea terminalului).

În ceea ce privește tehnologia folosită, CEI va cuprinde un cip cu dublă interfață: o interfață contactless accesibilă pe baza standardului ISO 14443, respectiv o interfață cu contact folosită pentru certificate digitale, semnătură electronică, în scopul autentificării cetățeanului în sisteme electronice. La momentul actual nu este finalizat un caiet de sarcini pentru producătorul desemnat (C.N. Imprimeria Națională S.A.), însă la realizarea acestuia vor fi avute în vedere o serie de standarde recunoscute internațional.

Prețul întregului sistem urmează a fi stabilit de către producător, în colaborare cu M.A.I., iar pentru reducerea pe cât posibil a cheltuielilor generate de implementarea întregului proiect s-a identificat soluția utilizării infrastructurii deja existente pentru eliberarea pașapoartelor electronice. De asemenea, se are în vedere achiziționarea de echipamente de colectare a datelor, la nivelul serviciilor publice comunitare locale de evidență a persoanelor, numai acolo unde este necesar.

- posibilitatea asigurării unei mai bune securități a actelor de identitate prin folosirea tehnologiei smartcard (tehnologie ce s-a dovedit mai puțin fiabilă în cazul cardurilor bancare), raportat la interesul crescut pentru contrafacere ce îl va determina includerea semnăturii electronice în CEI, respectiv argumentele ce justifică opțiunea cetățeanului pentru acest tip de document (reprezentantul Asociației Adevăr și Dreptate București);

#### **Comentariile reprezentanților MAI:**

Informațiile de pe cardurile bancare nu folosesc aceeași tehnologie ca și cea avută în vedere pentru emiterea C.E.I.; mai mult, instituția noastră nu deține date statistice cu privire la numărul cardurilor bancare falsificate, raportat la numărul cărților de identitate falsificate.

Opțiunea alegerii unei CEI este a cetățeanului care poate aprecia utilitatea includerii în cip a unor certificate calificate emise de alte autorități, MAI oferind suportul tehnic necesar pentru includerea acestor servicii.

- *costurile noilor documente de identitate raportat la cele ale actualelor C.I., posibilitatea existenței unei echivalențe între forma și conținutul documentelor de identitate din statele membre UE, respectiv posibilitatea menționării „cetățeniei europene” în CEI (reprezentantul Asociației pentru Apărarea Drepturilor Omului);*

#### **Comentariile reprezentanților MAI:**

Având în vedere că la momentul actual nu este stabilită forma finală a C.I./C.E.I., nu se pot preciza costurile exacte ale acestora, însă ținând seama că viitoarele documente de identitate vor cuprinde mai multe elemente de siguranță, costurile acestora vor fi mai mari față de actualele C.I., însă nu va fi o diferență semnificativă.

Apartenența la U.E. – „cetățenia europeană” - nu este menționată pe niciun document de călătorie, ci numai cetățenia titularului documentului în cauză.

- *unele aspecte referitoare la implementarea cipului în C.E.I., respectiv la o posibilă introducere a cipului în corpul uman (memoriul reprezentantului Asociației Civice DREPTATEA);*

#### **Comentariile reprezentanților MAI:**

Nu este avută în vedere extinderea funcțiilor cipului, care se va regăsi **numai** pe C.E.I., document care va conține datele din formatul tipărit, precum și prenumele părinților, certificate digitale și, opțional, datele biometrice ale titularului.

- *clarificarea modalității de verificare de către cetățean a autenticității datelor din C.E.I., având în vedere că datele respective pot fi citite numai cu dispozitive de citire autorizate (reprezentantul Asociației pentru Apărarea Libertăților Publice);*

- *necesitatea schimbării documentului de identitate în cazul modificării datelor de stare civilă (reprezentantul Asociației pentru Apărarea Libertăților Publice);*

#### **Comentariile reprezentanților MAI:**

Se are în vedere asigurarea unor locații cu cititoare, unde cetățeanul poate verifica datele înscrise în C.E.I; accesul la datele înscrise în cip se face numai cu acceptul cetățeanului, fiind avută în vedere inclusiv varianta accesului prin introducerea unei parole (variantă ce urmează a fi discutată cu producătorul)

La încheierea tuturor discuțiilor, președintele ședinței a mulțumit persoanelor prezente pentru participare și pentru recomandările constructive formulate, precizând că acestea vor fi analizate și, după caz, valorificate cu ocazia definitivării proiectului și a declarat ședința închisă.

**ÎNTOCMIT**

**Nicolae NEDELCU**

**consilier juridic în cadrul Direcției Generale Juridice a MAI**