

EXPUNERE DE MOTIVE

1. Titlul proiectului de act normativ

L E G E

pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 83/2001 privind înființarea, organizarea și funcționarea serviciilor publice comunitare pentru eliberarea și evidența pașapoartelor simple și serviciilor publice comunitare regim permise de conducere și înmatriculare a vehiculelor

2. Motivul emiterii actului normativ

2.1. Descrierea situației actuale

1. Organizarea și funcționarea serviciilor publice comunitare pentru eliberarea și evidența pașapoartelor simple și a Direcției Generale de Pașapoarte, precum și atribuțiile principale ale acestor structuri sunt reglementate de Ordonanța Guvernului nr. 83/2001 privind înființarea, organizarea și funcționarea serviciilor publice comunitare pentru eliberarea și evidența pașapoartelor simple și serviciilor publice comunitare regim permise de conducere și înmatriculare a vehiculelor, cu modificările și completările ulterioare.

Una dintre obligațiile asumate de România potrivit calității sale de stat membru al Uniunii Europene a fost punerea în circulație a pașaportului electronic, în acord cu dispozițiile Regulamentului (CE) nr. 2252/2004 privind standardele pentru elementele de securitate și elementele biometrice integrate în pașapoarte și în documente de călătorie emise de statele membre, astfel cum a fost completat și modificat prin Regulamentul (CE) nr. 444/2009, publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene nr. L 142/1/06.06.2009. În acest sens, au fost aduse modificări substanțiale actelor normative ce reglementează activitatea de eliberare a pașapoartelor simple electronice și a pașapoartelor simple temporare, fiind amendate Legea nr. 248/2005 privind regimul liberei circulații a cetățenilor români în străinătate și Normele metodologice de aplicare a Legii nr. 248/2005 privind regimul liberei circulații a cetățenilor români în străinătate, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 94/2006.

Astfel, de la data punerii în circulație a pașaportului simplu electronic, în acord cu normele europene în materie, nu a mai fost posibilă depunerea cererilor de eliberare a pașapoartelor în sistem de ghișeu unic.

2. Prin art. II din OUG nr. 94/2008 pentru stabilirea unor măsuri privind punerea în circulație a pașapoartelor electronice, precum și producerea altor documente de călătorie, s-a stabilit ca personalizarea pașapoartelor electronice, precum și a altor documente, să se realizeze de către Centrul Național Unic de Personalizare a Pașapoartelor Electronice¹ din cadrul Direcției Generale de Pașapoarte.

3. În cadrul proiectului pașaportului electronic, Direcția Generală de Pașapoarte a fost desemnată și notificată la Comisia Europeană drept *Autoritate Națională de Certificare pentru Semnătură – CSCA* și *Autoritate națională de certificare pentru verificare (CVCA)*, autorități ce reprezintă infrastructura națională de chei publice pentru toate documentele electronice de călătorie românești (pașapoarte, permise de ședere, permise de mic trafic).

¹ Centrul Național Unic de Personalizare a Pașapoartelor Electronice a fost înființat prin HG nr. 1319/2008.

	<p>4. În cadrul Direcției Generale de Pașapoarte a fost implementat punctul unic de contact <i>SPOC</i>, ce reprezintă componenta soluției de <i>Pașapoarte electronice</i> folosită pentru schimbul de informații și certificate, prin canale securizate, în vederea obținerii autorizației de citire a informațiilor sensibile (amprente) stocate în documentele electronice [astfel cum prevede Decizia C(2013) 6181 a Comisiei din 30 septembrie 2013, de modificare a Deciziei C(2006) 2909 final a Comisiei de stabilire a specificațiilor tehnice privind standardele pentru elementele de securitate și elementele biometrice integrate în pașapoarte și în documente de călătorie emise de statele membre și a Deciziei C(2008) 8657 a Comisiei de stabilire a unei politici de certificare conform dispozițiilor din specificațiile tehnice privind standardele pentru elementele de securitate și elementele biometrice integrate în pașapoarte și în documente de călătorie emise de statele membre și de actualizare a documentelor normative de referință].</p> <p>5. Prin Memorandumul adoptat în ședința Guvernului din data de 27 mai 2015, a fost aprobată participarea Direcției Generale de Pașapoarte la <i>Directorul de Chei Publice al Organizației Aviației Civile Internaționale ICAO PKD</i>, iar ulterior, prin Legea nr. 317/2015, a fost aprobată și plata taxei de înregistrare la acest organism internațional, precum și plata taxei anuale aferente.</p> <p>Potrivit Anexei nr. 9 la Convenția privind Aviația Civilă Internațională, semnată la 7 decembrie 1994, la Chicago, statele membre ale Convenției trebuie să actualizeze în mod constant elementele de securitate din noile versiuni ale documentelor de călătorie pentru a le proteja împotriva utilizării frauduloase și a facilita detectarea cazurilor când aceste documente au fost falsificate.</p> <p>6. Direcția Generală de Pașapoarte constituie și gestionează Registrul național de evidență a pașapoartelor simple. Astfel, efectuează verificări la solicitarea autorităților publice abilitate, potrivit legii și furnizează date din cuprinsul acestuia, la cererea persoanelor fizice sau juridice îndreptățite.</p> <p>7. Prevederile art. 15 din OG nr. 83/2001, referitoare la taxele pentru eliberarea pașapoartelor, nu se mai justifică, în condițiile în care acestea sunt reglementate în alte acte normative și constă, de fapt, în contravaloarea pașaportului (stabilită și actualizată de către Compania Națională «Imprimeria Națională» - S.A., conform HG nr. 557/2006 privind stabilirea datei de la care se pun în circulație pașapoartele electronice, precum și a formei și conținutului acestora) și taxele consulare (prevăzute de Legea nr. 198/2008 privind serviciile consulare pentru care se percep taxe și nivelul taxelor consulare la misiunile diplomatice și oficiile consulare ale României în străinătate).</p> <p>Având în vedere cele prezentate, este necesară amendarea în mod corespunzător a prevederilor OG nr. 83/2001, raportat la actualele competențe ale Direcției Generale de Pașapoarte.</p>
<p>2.2. Schimbări preconizate</p>	<p>Prin proiect se au în vedere, în principal, următoarele:</p> <ul style="list-style-type: none"> ➤ actualizarea atribuțiilor și competențelor Direcției Generale de Pașapoarte și ale serviciilor publice comunitare pentru eliberarea și evidența pașapoartelor simple în acord cu actele normative în vigoare în materia eliberării pașapoartelor simple electronice și a pașapoartelor simple temporare; ➤ completarea atribuțiilor Direcției Generale de Pașapoarte în privința îndeplinirii funcției de Autoritate națională de certificare pentru semnătură (CSCA) și de Autoritate națională de certificare pentru verificare (CVCA) și

	<p>în materia cooperării cu instituții similare ale statelor membre UE, în calitate de punct național unic de contact (SPOC) și cu Organizația Aviației Civile Internaționale, în calitate de operator al directorului național de chei publice (N-PKD), în vederea asigurării securității documentelor de călătorie electronice;</p> <ul style="list-style-type: none"> ➤ completarea atribuțiilor Direcției Generale de Pașapoarte cu responsabilități în materia stabilirii și actualizării elementele de securitate cuprinse în pașapoartele simple electronice și pașapoartele simple temporare, în acord cu reglementările europene și internaționale în materie; ➤ reglementarea Registrului național de evidență a pașapoartelor simple și completarea atribuțiilor Direcției Generale de Pașapoarte cu responsabilități clare în privința competențelor în materia efectuării verificărilor în registrul de pașapoarte și comunicarea de date cu caracter personal către instituții publice, persoane fizice sau juridice îndreptățite; ➤ introducerea unor prevederi referitoare la stabilirea taxelor pentru furnizarea datelor din RNEPS și din registrele județene și al municipiului București; ➤ abrogarea dispozițiilor referitoare la eliberarea pașapoartelor în sistem de ghișeu unic; ➤ reformularea mai clară și concisă a unor prevederi din OG nr. 83/2001, precum și abrogarea acelor dispoziții legale care au devenit inaplicabile (fiind vizate inclusiv prevederile referitoare la personalul Direcției regim permise de conducere și înmatriculare a vehiculelor și al serviciilor publice comunitare regim permise de conducere și înmatriculare a vehiculelor).
2.3. Alte informații	Nu este cazul.
3. Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ	
3.1. Impactul macroeconomic	Nu este cazul.
3.1¹ Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Nu este cazul.
3.2. Impactul asupra mediului de afaceri	Nu este cazul.
3.2¹ Impactul asupra sarcinilor administrative	Nu este cazul.
3.2² Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Nu este cazul.
3.3. Impactul social	Nu este cazul.
3.4. Impactul asupra mediului	Nu este cazul.

3.5. Alte informații	Nu este cazul.					
4. Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (5 ani)						
						Mii lei
Indicatori	Anul curent 2016	Anul 2017	Anul 2018	Anul 2019	Anul 2020	Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) contribuție pensie b) bugete locale: (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat (i) contribuții de asigurări d) bugetul asigurărilor sociale de sănătate (i) contribuții de asigurări						
4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
(iii) cheltuieli de capital b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii						
4.3. Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						

b) bugete locale c) bugetul asigurărilor sociale de sănătate						
4.4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest lucru					
4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest lucru					
4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest lucru					
Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare						
1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	- Ordin al ministrului afacerilor interne de reglementare a modului de organizare și constituire a RNEPS, colectarea, prelucrarea și stocarea datelor cuprinse în acesta.					
1¹. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest lucru					
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul	Proiectul de act normativ nu asigură transpunerea de directive					

proiectelor ce transpun prevederi comunitare	
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Prezentul proiect de act normativ nu se referă la acest lucru
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	
6. Alte informații	
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Nu este cazul.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Nu este cazul.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect	Nu este cazul.

<p>activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative</p>	
<p>4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente</p>	<p>Nu este cazul.</p>
<p>5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi f) Consiliul Superior al Magistraturii</p>	<p>Proiectul de act normativ se avizează de:</p> <p>a) Consiliul Legislativ</p>
<p>6. Alte informații</p>	<p>Nu este cazul.</p>
<p>Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ</p>	
<p>1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ</p>	<p>Proiectul de act normativ a fost supus dezbaterii publice, în temeiul Legii nr.52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, fiind postat pe site-ul Ministerului Afacerilor Interne la data de _____.</p>

<p>2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice</p>	<p>Nu este cazul.</p>
<p>3. Alte informații</p>	<p>Nu este cazul.</p>
<p>Secțiunea a 8-a Măsuri de implementare</p>	
<p>1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente</p>	
<p>2. Alte informații</p>	

În forma prezentată, proiectul Legii pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 83/2001 privind înființarea, organizarea și funcționarea serviciilor publice comunitare pentru eliberarea și evidența pașapoartelor simple și serviciilor publice comunitare regim permise de conducere și înmatriculare a vehiculelor a fost însușit de toate instituțiile interesate.

MINISTRUL AFACERILOR INTERNE

PETRE TOBĂ

AVIZĂM FAVORABIL

MINISTRUL FINANTELOR PUBLICE

MINISTRUL AFACERILOR EXTERNE

ANCA DANA DRAGU

LAZĂR COMĂNESCU

MINISTRUL JUSTIȚIEI

RALUCA ALEXANDRA PRUNĂ