

EXPUNERE DE MOTIVE

1. Titlul proiectului de act normativ

Lege pentru modificarea și completarea unor acte normative în domeniul străinilor

2. Motivul emiterii actului normativ

2.1. Descrierea situației actuale

Aderarea României la Uniunea Europeană a determinat, în ultimii ani, modificări substanțiale ale normelor de drept care reglementează regimul juridic al străinilor în țara noastră, în vederea asigurării conformității cu legislația Uniunii Europene în domeniu și cu alte instrumente juridice cu caracter internațional la care statul român este parte.

Implementarea măsurilor adoptate la nivelul Uniunii Europene în cadrul politicilor legate de imigrare asigură participarea în mod adecvat a României la gestionarea eficientă a fluxurilor de imigrare la nivelul întregii Uniuni, în special prin aplicarea unor standarde comune cu celelalte state membre în ceea ce privește tratamentul străinilor aflați în situație de ședere legală, dar și prin prevenirea imigrării ilegale.

Regimul străinilor, inclusiv aspectele privitoare la condițiile de imigrare și la protecția drepturilor acestora, se integrează în domeniul principal de competență partajată al Uniunii Europene denumit „*spațiul de libertate, securitate și justiție*”.

Potrivit art.79 alin.(1) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, „*uniunea dezvoltă o politică comună de imigrare, al cărei scop este de a asigura, în toate etapele, gestionarea eficientă a fluxurilor de migrare, tratamentul echitabil al resortisanților țărilor terțe aflați în situație de ședere legală în statele membre, precum și prevenirea imigrării ilegale și a traficului de persoane și combaterea susținută a acestora*”.

Pentru realizarea acestei politici comune, la nivelul Uniunii Europene au fost adoptate diferite acte normative, atât regulamente cât și directive, în funcție de elementele principale ce compun regimul străinilor pe teritoriul Uniunii, printre care se numără și materia încadrării în muncă și detașării străinilor pe teritoriul statelor membre, dar și materia acordării vizelor.

În raport cu materia încadrării în muncă și detașării străinilor, la nivelul Uniunii Europene au fost adoptate următoarele directive:

- Directiva 2014/36/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 28 martie 2014 privind condițiile de intrare și ședere a resortisanților țărilor terțe în scopul ocupării unui loc de muncă în calitate de lucrători sezonieri și

- Directiva 2014/66/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 7 mai 2014 privind condițiile de intrare și ședere a resortisanților țărilor terțe în contextul unui transfer în cadrul aceleiași companii.

	<p>Directiva 2014/36/UE vizează gestionarea eficace a migrației temporare sezoniere prin asigurarea unor condiții decente de viață și de muncă pentru lucrătorii sezonieri, proveniți din țări terțe, în sectoarele de ocupare a forței de muncă ce includ activități care se desfășoară în funcție de succesiunea anotimpurilor.</p> <p>Un obiectiv major al directivei îl reprezintă obligația pentru statele membre de a acorda lucrătorilor sezonieri un tratament egal cu cel al propriilor cetățeni, în raport cu anumite domenii ale vieții sociale.</p> <p>Directiva 2014/66/UE stabilește o procedură transparentă și simplificată de admitere la nivelul statelor membre ale Uniunii Europene, pe baza unor criterii armonizate, a cadrelor de conducere, a specialiștilor și a angajaților stagiați din țările terțe, în cadrul unui transfer în cadrul aceleiași companii.</p> <p>Categoriile de persoane transferate în cadrul aceleiași companii, care intră în domeniul de aplicare al Directivei, sunt apreciate ca fiind „personal cheie”, iar mobilitatea acestora vizează apariția de noi competențe și cunoștințe precum și oportunități economice sporite, menite să stimuleze fluxurile de investiții pe teritoriul statelor membre.</p> <p>Directiva stabilește obligația pentru statele membre de a institui o procedură unică, menită să conducă la emiterea unui singur titlu combinat „permis unic” prin care să se ateste atât dreptul de ședere cât și dreptul de muncă al străinilor. Menționăm faptul că la nivelul legislației române în domeniul străinilor este și în prezent prevăzută o procedură unică pentru acordarea unui document unic prin care se atestă atât dreptul de ședere, cât și dreptul de muncă.</p> <p>La nivel național, cadrul normativ actual integrat politicii comune a Uniunii Europene în materiile menționate mai sus este reprezentat de:</p> <ul style="list-style-type: none"> - OG nr. 25/2014 privind încadrarea în muncă și detașarea străinilor pe teritoriul României și pentru modificarea și completarea unor acte normative privind regimul străinilor în România, și de - OUG nr.194/2002 privind regimul străinilor în România, republicată, cu modificările și completările ulterioare.
<p>2.2. Schimbări preconizate</p>	<p>Adaptarea legislației române la cerințele concrete stabilite prin Directivele 2014/36/UE și 2014/66/UE, dar și aspectele problematice identificate în practica autorităților competente sau a instanțelor de judecată odată cu punerea în aplicare a dispozițiilor naționale existente, fac necesară modificarea și completarea OG nr.25/2014, a OUG nr.194/2002, dar și a Legii nr.122/2006 privind azilul în România, cu modificările și completările ulterioare.</p> <p>I. Propunerile privind modificarea și completarea OG nr.25/2014 privesc următoarele aspecte principale:</p> <p>1. Definirea termenilor și sintagmelor ce se utilizează în cuprinsul proiectului în corelare cu modificările aduse OUG nr.194/2002 și cu dispozițiile cuprinse în Directiva 2014/36/UE și în Directiva 2014/66/UE;</p>

2. Clarificarea unor aspecte privind situațiile în care străinii pot fi încadrați în muncă fără aviz de angajare, inclusiv stabilirea dreptului străinilor care sunt deja încadrați în muncă cu normă întreagă de a ocupa un nou loc de muncă cu timp parțial, cu durata muncii de maximum 4 ore pe zi;

3. Stabilirea efectelor pe care le produc deciziile de returnare emise de Inspectoratul General pentru Imigrări asupra contractelor de muncă încheiate de străinii care fac obiectul respectivelor decizii;

4. Stabilirea competenței privind elaborarea listei sectoarelor de ocupare a forței de muncă ce includ activități care se desfășoară în funcție de succesiunea anotimpurilor;

5. Detalierea condițiilor de acordare a avizului de angajare pentru lucrători sezonieri, inclusiv aspecte privind asigurarea cazării de către angajatori, în sensul celor prevăzute de Directiva 2014/36/UE;

6. Clarificarea facilităților la acordarea avizului de angajare pentru lucrători sezonieri în raport cu angajatorii la care străinul a desfășurat anterior aceeași activitate;

7. Stabilirea condițiilor în care lucrătorii sezonieri pot ocupa un nou loc de muncă la un alt angajator;

8. Eliminarea cerinței autorizării dintre condițiile pentru obținerea avizului de detașare, având în vedere că în unele cazuri obținerea autorizării se poate realiza numai după intrarea străinului pe teritoriul României, fiind necesară prezența acestuia pentru efectuarea anumitor formalități;

9. Completarea dispozițiilor privind avizul de detașare cu mențiuni care să asigure transpunerea completă a dispozițiilor Directivei 2014/66/UE.

10. Completarea regimului sancționator prin introducerea unor noi contravenții care să asigure sancționarea nerespectării celor mai importante dintre noile obligații stabilite în sarcina angajatorilor sau beneficiarilor prestării de servicii.

II. Propunerile privind modificarea și completarea OUG nr.194/2002 privesc următoarele aspecte principale:

1. Modificarea și introducerea unor definiții astfel încât să se asigure corelarea, din punct de vedere terminologic dar și conceptual, cu dispozițiile Directivei 2014/36/UE și ale Directivei 2014/66/UE;

2. Stabilirea posibilității prezentării unei asigurări de sănătate pentru străinii aflați la prima prelungire a dreptului de ședere, în corelare cu modificările suferite de Legea nr.95/2006 privind reforma în domeniul sănătății, prin OUG nr. 2/2014, respectiv abrogarea art.214 alin.(2). În acest nou context, străinii aflați la prima prelungire a dreptului de ședere nu mai pot încheia o asigurare facultativă și nici asigurarea socială de sănătate;

3. În privința dreptului de ședere temporară pentru desfășurarea de activități comerciale:

- clarificarea competențelor privind emiterea avizului de specialitate pe planul de afaceri al investitorilor străini, în vederea obținerii vizei de lungă ședere în România pentru desfășurarea de activități

	<p>comerciale și, ulterior, a documentului care atestă că activitatea se desfășoară în conformitate cu planul de afaceri;</p> <ul style="list-style-type: none"> - stabilirea obligației străinilor de a face dovada disponibilităților financiare printr-o scrisoare de confort, eliberată de o bancă din România pe numele persoanei fizice cetățean străin, solicitant al avizului pe planul de afaceri sau cu documente justificative care atestă achiziția părților sociale/acțiunilor la o societate cu istoric de funcționare; - diminuarea cuantumului investiției și a numărului locurilor de muncă necesare în raport cu acordarea avizului pe planul de afaceri necesar pentru obținerea vizei de lungă ședere pentru desfășurarea de activități comerciale; - eliminarea condiției privind menținerea cuantumului investiției, ulterior îndeplinirii planului de afaceri; <p>4. Clarificarea prevederilor referitoare la reglementare șederii pe teritoriul României a minorilor neînsoțiți;</p> <p>5. Modificarea dispozițiilor privind interdicția de intrare pentru străinii care prezintă risc de sustragere și au ședere ilegală mai mică de 30 de zile;</p> <p>6. Stabilirea posibilității suspendării obligației de returnare pentru străinii cărora li se emite decizie de returnare cu termen de plecare voluntară și despre care este cunoscut, încă de la momentul emiterii deciziei, faptul că aceștia nu vor putea pleca;</p> <p>7. Revizuirea dispozițiilor referitoare la șederea în mod independent în sensul stabilirii în mod expres a posibilității prelungirii dreptului de ședere direct în unul din scopurile prevăzute de OUG nr.194/2002;</p> <p>8. Clarificarea unor aspecte privind suportarea cheltuielilor pentru serviciile de interpretariat sau pentru expertizele de care poate beneficia Inspectoratul General pentru Imigrări;</p> <p>9. Clarificarea unor chestiuni problematice apărute în practică, referitoare la aspecte precum: posibilitatea prelungirii dreptului de ședere în scop de muncă pentru străinii fără obligativitatea obținerii unei vize de lungă ședere; prelungirea termenului prevăzut la art. 56 alin. (9); indicarea în concret a caracterului hotărârilor privind plângerea împotriva măsurii de luare în custodie publică pentru asigurarea unui singur grad de jurisdicție măsurilor de luare în custodie publică și de prelungire a acesteia.</p> <p>III. Propunerile privind modificarea Legii nr.122/2006 privesc indicarea în concret a caracterului hotărârilor privind plângerea împotriva măsurii de luare în custodie publică pentru asigurarea unui singur grad de jurisdicție măsurilor de luare în custodie publică și de prelungire a acesteia, similar cu propunerea de modificare a art.101 alin.(1) din OUG nr. 194/2002.</p>
<p>2.3. Alte informații</p>	<p>Schimbările preconizate sunt de natură a crea un cadru legislativ mai clar, de a oferi posibilitatea gestionării eficiente a migrației, azilului, precum și angajării în muncă a străinilor.</p>

3. Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ						
3.1. Impact macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect					
3.1¹ Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect					
3.2. Impactul asupra mediului de afaceri	Modificările legislative propuse prin prezentul demers creează un mediu de afaceri mai atractiv pentru investitorii străini și facilitează atât accesul, cât și mobilitatea străinilor pe piața muncii din România, determinând un efect pozitiv asupra mediului de afaceri.					
3.2 ¹ . Impactul asupra sarcinilor administrative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect					
3.2 ² . Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect					
3.3. Impactul social	Prin reducerea birocrăției și eficientizarea serviciilor prestate de autorități se asigură simplificarea și transparența procedurii privind accesul în scopul desfășurării de activități comerciale sau de activități în muncă pe teritoriul României a străinilor.					
3.4. Impactul asupra mediului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect					
3.5. Alte informații						
4. Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (5 ani)						
Indicatori	Anul curent 2016	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
		3	4	5	6	
	mii lei	mii lei	mii lei	mii lei	mii lei	mii lei
4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) contribuții de asigurări (ii) impozit pe venit b) bugete locale: (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						

(i) impozit pe profit						
4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus, din care:	197	202	206	211	215	206
a) buget de stat, din acesta:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii	197	202	206	211	215	206
b) bugete locale:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
4.3. Impact financiar, plus, din care:	197	202	206	211	215	206
a) buget de stat	197	202	206	211	215	206
b) bugete locale						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat						
4.4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	<p>A. Servicii interpretariat solicitate în baza art. 143 alin (1) lit. e) din OUG nr. 194/2002 privind regimul străinilor în România, republicată, cu modificările și completările ulterioare</p> <p>1) Străini depistați în situații ilegale 800 străini depistați pentru care sunt necesare servicii de interpretariat. Din care:</p> <p>400 străini x 2 ore interpretare x 23,15 tarif/h x 50% spor limbi rar folosite x 50 % spor regim de urgență = 37.040 lei</p> <p>400 străini x 2 ore interpretare x 23,15 tarif/h x 50% spor limbi rar folosite x 50 % spor regim de urgență x 100% spor în afara orelor de program = 74.080 lei</p> <p>Total 37.040 lei + 74.080 lei = 111.120 lei</p> <p>2) Interviuri în scopul identificării căsătoriilor de conveniență</p> <p>150 interviuri x 6 ore x 23,15 tarif/h x 50% spor limbi rar folosite = 31.252,5 lei</p> <p>150 interviuri x 6 ore x 23,15 tarif/h = 20.835 lei</p> <p>Total 31.252,5 lei + 20.835 lei = 52.087,5 lei</p> <p>TOTAL general servicii interpretariat 111.120 lei + 52.087,5 lei = 163.207,5 lei</p> <p>B. Expertize solicitate în baza art. 143 alin (1) lit. f) din OUG nr. 194/2002 privind regimul străinilor în</p>					

	<p>România, republicată, cu modificările și completările ulterioare (stabilirea paternității, stabilirea vârstei etc.) TOTAL 50 expertize x 500 lei = 25.000 lei C. Baza de calcul pentru art.144 alin.(11) din OUG nr. 194/2002 privind regimul străinilor în România, republicată, cu modificările și completările ulterioare: 40 străini/an x 50 euro = 2000 euro/an x 4, 5 lei = 9.000 lei/an Pentru perioada 2017 – 2020 au fost folosiți indici estimați ai creșterii prețurilor de consum astfel: 2017- 2,3%, 2018 – 2,2%, 2019 – 2,2%, 2020 – 2,2%.</p>
4.7. Alte informații	
<p>5. Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare</p>	
<p>5.1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.</p>	<p>a) Se modifică: - OUG nr.194/2002 privind regimul străinilor în România, republicată, cu modificările și completările ulterioare; - Legea nr.122/2006 privind azilul în România, cu modificările și completările ulterioare; - OG nr.25/2014 privind încadrarea în muncă și detașarea străinilor pe teritoriul României și pentru modificarea și completarea unor acte normative privind regimul străinilor în România b) Nu este cazul.</p>
<p>5.2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare: a) tipul, titlul, numărul și data actului comunitar ale cărui cerințe sunt transpuse de proiectul de act normativ; b) obiectivele actului comunitar; c) tipul de transpunere a prevederilor comunitare în cauză, precizându-se dacă transpunerea este totală sau parțială; în situația transpunerii parțiale, se vor preciza termenul și modalitatea de transpunere totală; d) termenele-limită pentru transpunerea actelor comunitare vizate - termenul-limită pentru adoptarea proiectului de act normativ și justificarea acestui termen.</p>	<p>Proiectul de act normativ este conform cu legislația Uniunii Europene din domeniul migrației.</p> <p>a) 1. Directiva 2014/36/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 28 martie 2014 privind condițiile de intrare și ședere a resortisanților țărilor terțe în scopul ocupării unui loc de muncă în calitate de lucrători sezonieri 2. Directiva 2014/66/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 7 mai 2014 privind condițiile de intrare și ședere a resortisanților țărilor terțe în contextul unui transfer în cadrul aceleiași companii b) 1. stabilește condițiile de intrare și de ședere a resortisanților țărilor terțe în scopul ocupării unui loc de muncă în calitate de lucrători sezonieri 2. - stabilește condițiile de intrare și de ședere pe o perioadă mai mare de 90 de zile pe teritoriul statelor membre a resortisanților țărilor terțe și a membrilor de familie ai acestora, precum și drepturile lor, în contextul unui transfer în cadrul aceleiași companii;</p>

	<p>- stabilește condițiile de intrare și de ședere a resortisanților țărilor terțe, precum și drepturile lor, în alte state membre decât primul stat membru care a acordat resortisantului unei țări terțe un permis pentru persoană transferată în cadrul aceleiași companii, în temeiul prezentei directive.</p> <p>c) transpunere totală;</p> <p>d) 1. termenul de transpunere - <u>30.09.2016</u>. 2. termenul de transpunere - <u>29.11.2016</u>.</p>
5.3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5.4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5.5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5.6. Alte informații	
6. Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ	
6.1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de act normativ se transmite spre consultare Înalțului Comisariat al Națiunilor Unite pentru Refugiați (UNHCR).
6.2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de proiectul actului normativ	Conform statutului său, UNHCR își desfășoară activitatea în legătură cu persoanele în nevoie de protecție internațională, iar prin prezentul pachet legislativ este avută în vedere inclusiv reglementarea unor aspecte ce privesc situația acestor persoane.
6.3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
6.4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

permanente	
6.5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul se transmite pentru aviz Consiliului Legislativ, Consiliului Economic și Social și Consiliului Superior al Magistraturii.
6.6. Alte informații	
7. Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
7.1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ prezentat a fost elaborat cu respectarea prevederilor Legii nr.52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, cu modificările și completările ulterioare, fiind afișat pe pagina de internet a Ministerului Afacerilor Interne la data de _____.
7.2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
7.3. Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
Secțiunea a 8-a Măsuri de implementare	
8.1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
8.2. Alte informații	

În forma prezentată, proiectul de *Lege pentru modificarea și completarea unor acte normative în domeniul străinilor* a fost însușit de toate instituțiile interesate.

MINISTRUL AFACERILOR INTERNE

PETRE TOBĂ

AVIZĂM FAVORABIL

**MINISTRUL MUNCII, FAMILIEI,
PROTECȚIEI SOCIALE ȘI
PERSOANELOR VÂRSTNICE**

CLAUDIA-ANA COSTEA

**VICEPRIM-MINISTRU,
MINISTRUL ECONOMIEI, COMERȚULUI
ȘI RELAȚIILOR CU MEDIUL DE AFACERI**

COSTIN BORC

**MINISTRUL EDUCAȚIEI NAȚIONALE
ȘI CERCETĂRII ȘTIINȚIFICE**

ADRIAN CURAJ

MINISTRUL AFACERILOR EXTERNE

LAZĂR COMĂNESCU

MINISTRUL FINANȚELOR PUBLICE

ANCA DANA DRAGU

MINISTRUL JUSTIȚIEI

RALUCA ALEXANDRA PRUNĂ