

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1. Titlul proiectului de act normativ

LEGE
pentru modificarea și completarea Legii nr. 535/2004 privind prevenirea și combaterea terorismului, precum și a altor acte normative

Secțiunea a 2-a. Motivul emiterii actului normativ

1.Descrierea situației actuale

Prevenirea și combaterea terorismului, la nivel național, se desfășoară, în prezent, în conformitate cu prevederile Legii nr.535/2004 privind prevenirea și combaterea terorismului, cu modificările și completările ulterioare. Legea a fost menită să asigure (1) adaptarea la provocările aduse de evoluția fenomenului terorist, evidențiate prin evenimentele ce au avut loc la 11 septembrie 2001, respectiv (2) optimizarea cadrului normativ național în materie pe linia: (a) consacării, la nivel de lege, a responsabilităților/ obligațiilor ce revin instituțiilor componente ale Sistemului Național de Prevenire și Combateră a Terorismului (SNPCT), (b) incriminării actelor de terorism ca infracțiuni și (c) stabilirii obligațiilor legale - *pe linia prevenirii și combaterii terorismului* - ce revin altor instituții publice decât cele care fac parte din SNPCT, precum și altor categorii de persoane juridice, respectiv persoanelor fizice.

Cadrul normativ în vigoare, adoptat în 2004, a reprezentat o premisă pentru gestionarea riscurilor teroriste la adresa securității naționale, așa cum acestea se manifestau în urmă cu mai mult de zece ani.

În prezent, potrivit "**Strategiei naționale de apărare a țării pentru perioada 2015-2019**", "*terorismul este o amenințare persistentă, cu forme de manifestare dificil de anticipat și contracarat, inclusiv din perspectiva identificării și destructurării fluxurilor de recrutare și finanțare a acestor activități. (...) Propaganda fundamentalistă în creștere, în special în mediul virtual, favorizează apariția de noi cazuri de radicalizare ori de implicare în acțiuni extremist-teroriste*". Potrivit aceluiași document, "*în plan global, terorismul a căpătat noi dimensiuni, nefiind un fenomen îndepărtat, ci unul aproape de spațiul nostru (...), cetățenii români putând fi afectați de consecințele actelor teroriste*".

Mediul general de securitate relevă că Europa a devenit o zonă operațională, prin prisma riscurilor teroriste generate de deplasările, în

	<p>și dinspre zone de conflict, ale luptătorilor străini și de accesarea de către teroriști a valurilor de migranți.</p> <p>Principalele surse de risc terorist la adresa securității României sunt de natură externă și se manifestă pe două coordonate: (i) teritoriul național reprezintă preponderent un loc de tranzit sau refugiu, aflat în atenția străinilor originari din state ale Orientului Mijlociu Extins și Afganistan sau Pakistan, (ii) impactul proceselor de radicalizare islamistă generate de ideologia Daesh (ad-Dawlat al-Islamiyya fi'l-Iraq wa'sh-Shām - Statul Islamic din Irak și Levant), îndeosebi asupra convertiților.</p> <p>Pe acest fundament, modernizarea cadrului normativ național în materie devine imperios necesară.</p>
<p>2. Schimbări preconizate</p>	<p>Punctual, proiectul de lege aduce următoarele elemente de noutate:</p> <p>A fost actualizat conceptul de „terorism” și, corelativ au fost corectate referirile la acesta din cuprinsul părții introductive a unora dintre infracțiuni.</p> <p>Articolul 4 - "Definiții" a fost completat cu noi terminologii utilizate în proiectul de act normativ, respectiv „platformă de conținut”, „control antiterorist de securitate”, „ripostă imediată”, „interviu de securitate”, "managementul crizei teroriste" și "însoțitori înarmați la bordul aeronavelor". Intervenția normativă este determinată de evoluțiile înregistrate în societate, inclusiv de natură tehnologică, de măsurile de securitate adoptate de state pentru asigurarea siguranței persoanelor, în special după atentatele din 11 septembrie 2001, dar și de experiența dobândită de autorități în gestionarea problematicii terorismului.</p> <p>În ceea ce privește Sistemul Național de Prevenire și Combatere a Terorismului (SNPCT), prin proiect se propune:</p> <ol style="list-style-type: none"> a) actualizarea coordonatelor pe care se desfășoară activitatea de reprezentare tehnică a României la reuniunile/grupurile de lucru la nivel european și/sau internațional și stabilirea, în acest sens, a unor responsabilități clare pentru autoritățile și instituțiile publice naționale; b) completarea componenței acestuia, prin includerea Ministerului Dezvoltării Regionale și Administrației Publice și a Ministerului Educației Naționale și Cercetării Științifice; c) consacarea coordonatelor-cadru ale activității însoțitorilor înarmați la bordul aeronavelor; d) actualizarea responsabilităților ce revin autorităților publice, altele decât cele din componența SNPCT, precum și persoanelor fizice și persoanelor juridice de drept public sau privat; e) stabilirea responsabilităților ce revin SIE, MAE și SRI în cadrul activităților de prevenire și combatere a terorismului care vizează protejarea localurilor de misiune ale României din străinătate sau a

reședințelor șefilor, respectiv gestionarea situațiilor de atacuri teroriste în care sunt implicați cetățeni români.

f) au fost completate atribuțiile autorităților și instituțiilor publice componente ale SNPCT cu cele care privesc controlul antiterorist de securitate și interviurile de securitate.

Pe linia combaterii terorismului intervențiile legislative vizează:

a) stabilirea condițiilor/ coordonatelor funcționării/ atribuțiile Centrului Național de Acțiune Antiteroristă (CNAA).

Acesta este o structură interinstituțională, fără personalitate juridică, subordonată direct Consiliului Suprem de Apărare a Țării, care se activează și funcționează pe timpul crizei teroriste, având ca principal obiectiv asigurarea la nivel național a managementul crizei teroriste în scopul înlăturării amenințărilor generate de situația de fapt creată.

Regulamentul de organizare și funcționare a CNAA se aprobă/se modifică prin hotărâre a CSAȚ, finanțarea cheltuielilor cu bunuri și servicii, precum și a celor de capital fiind asigurate de la bugetul de stat, prin bugetul Serviciului Român de Informații, potrivit legii.

b) actualizarea cadrului normativ referitor la organizarea și executarea intervenției contrateroriste de natură tactică, sens în care a fost stabilită succesiunea activităților întreprinse de autoritățile și instituțiile publice responsabile;

c) consacrarea responsabilității statului român pentru acoperirea eventualelor prejudicii cauzate de măsurile întreprinse de autoritățile publice ce au responsabilități în gestionarea crizei teroriste.

În capitolul IV „Infrațiuni și contravenții” au fost operate o serie de modificări ce vizează incriminarea, în mod explicit a:

a) distrugerii, degradării sau aducerii în stare de neîntrebuințare a unei instalații nucleare ori radiologice ce conține materiale radioactive, aparținând făptuitorului sau altuia, ori împiedicarea luării măsurilor de conservare sau securitate nucleară a unei astfel de instalații nucleare sau radiologice;

b) deplasării unei persoane de pe teritoriul statului al cărui cetățean este sau de pe teritoriul căruia își are domiciliul sau reședința, spre sau pe teritoriul unui alt stat decât cel al cărui cetățean sau rezident este, în scopul comiterii, planificării ori pregătirii actelor de terorism sau participării la acestea, ori pentru oferirea sau primirea de instruire sau pregătire pentru comiterea unui act de terorism ori pentru susținerea, în orice mod, a unei entități teroriste;

c) oricărui act de organizare sau de facilitare prin care se oferă asistență oricărei persoane pentru a se deplasa în străinătate în scopuri

	<p>teroriste știind că asistența astfel oferită este în acest scop.</p> <p>De asemenea, proiectul asigură corelarea reglementărilor privind organizarea și funcționarea Poliției Române și Jandarmeriei Române la cadrul general privind combaterea terorismului, în privința atribuțiilor celor două instituții de aplicare a legii.</p>
3. Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

Secțiunea a 3-a. Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ

1. Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
1.1. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
2¹. Impactul asupra sarcinilor administrative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2². Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3. Impactul social	Reglementările propuse asigură un cadru normativ menit să asigure mai multă securitate cetățenilor și instituțiilor în fața fenomenului terorist.
4. Impactul asupra mediului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5. Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

Secțiunea a 4-a. Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- mil. lei -

Indicatori	Anul curent 2016	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
		2017	2018	2019	2020	
1	2	3	4	5	6	7
1) Modificări ale veniturilor bugetare,						

plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acestea:						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
b) bugete locale:						
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) contribuții de asigurări						
2) Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acestea:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
b) bugete locale:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
3) Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
b) bugete locale						
4) Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						

5) Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6) Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7) Alte informații						
Secțiunea a 5-a. Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare						
1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	a) se vor modifica/completa prevederi ale: 1. Legii nr.535/2004 privind prevenirea și combaterea terorismului; 2. Legii nr.218/2002 privind organizarea și funcționarea Poliției Române; 3. Legii nr.550/2004 privind organizarea și funcționarea Jandarmeriei Române.					
1¹. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect					
2. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect					
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect					
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect					
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect					
6. Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect					
Secțiunea a 6-a. Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ						

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5. Informații privind avizarea de către:	
a) Consiliul Legislativ	Avizul Consiliului Legislativ nr. _____ din _____ 2016.
b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării	Avizul Consiliului Suprem de Apărare a Țării nr. _____ din _____ 2016
c) Consiliul Economic și Social	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
d) Consiliul Concurenței	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
e) Curtea de conturi	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
f) Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

Secțiunea a 7-a. Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ a fost elaborat cu respectarea prevederilor Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3. Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
Secțiunea a 8-a. Măsuri de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
2. Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

În considerarea celor prezentate, a fost elaborat **proiectul Legii pentru modificarea și completarea Legii nr. 535/2004 privind prevenirea și combaterea terorismului, precum și a altor acte normative**, pe care îl supunem Guvernului spre aprobare.

MINISTRUL AFACERILOR INTERNE

Petre TOBĂ

AVIZĂM FAVORABIL:

**DIRECTORUL
SERVICIULUI ROMÂN DE INFORMAȚII**

Eduard HELLVIG

**DIRECTORUL
SERVICIULUI DE PROTECȚIE ȘI PAZĂ**

Lucian-Silvan PAHONȚU

**MINISTRUL
APĂRĂRII NAȚIONALE**

Mihnea Ioan MOTOC

**PROCURORUL GENERAL AL
PARCHETULUI DE PE LÂNGĂ ÎNALȚA
CURTE DE CASAȚIE ȘI JUSTIȚIE**

Augustin LAZĂR

**PREȘEDINTELE
COMISIEI NAȚIONALE PENTRU
CONTROLUL ACTIVITĂȚILOR
NUCLEARE**

Gabril PETRE

**DIRECTORUL
SERVICIULUI DE INFORMAȚII
EXTERNE**

Mihai Răzvan UNGUREANU

**DIRECTORUL
SERVICIULUI DE TELECOMUNICAȚII
SPECIALE**

Marcel OPRIȘ

**MINISTRUL
AFACERILOR EXTERNE**

Lazăr COMĂNESCU

**GUVERNATORUL
BĂNCII NAȚIONALE A ROMÂNIEI**

Mugur ISĂRESCU

**PREȘEDINTELE
OFICIULUI NAȚIONAL DE PREVENIRE
ȘI COMBATERE A SPĂLĂRII BANILOR**

Neculae PLĂIAȘU

În considerarea celor prezentate, a fost elaborat **proiectul Legii pentru modificarea și completarea Legii nr. 535/2004 privind prevenirea și combaterea terorismului, precum și a altor acte normative**, pe care îl supunem Guvernului spre aprobare.

MINISTRUL AFACERILOR INTERNE

Petre TOBĂ

AVIZĂM FAVORABIL:

**VICEPRIM-MINISTRU,
MINISTRUL DEZVOLTĂRII
REGIONALE
ȘI ADMINISTRAȚIEI PUBLICE**

Vasile DÎNCU

**MINISTRUL AGRICULTURII ȘI
DEZVOLTĂRII RURALE**

Achim IRIMESCU

**MINISTRUL EDUCAȚIEI NAȚIONALE
ȘI CERCETĂRII ȘTIINȚIFICE**

Adrian CURAJ

**MINISTRUL MEDIULUI,
APELOR ȘI PĂDURILOR**

Cristiana PAȘCA PALMER

MINISTRUL TRANSPORTURILOR

Dan Marian COSTESCU

**VICEPRIM-MINISTRU,
MINISTRUL ECONOMIEI,
COMERȚULUI ȘI RELAȚIILOR CU
MEDIUL DE AFACERI**

Costin Grigore BORC

**MINISTRUL COMUNICAȚIILOR ȘI
PENTRU SOCIETATEA
INFORMAȚIONALĂ**

Marius-Raul BOSTAN

**MINISTRUL
FINANȚELOR PUBLICE**

Anca Dana DRAGU

MINISTRUL SĂNĂTĂȚII

Vlad VOICULESCU

MINISTRUL JUSTIȚIEI

Raluca Alexandra PRUNĂ