

NOTA DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1: Titlul proiectului de act normativ

Hotărâre privind aprobarea normativelor de cheltuieli pentru acțiunea de protocol cu caracter deosebit „Organizarea de către Ministerul Afacerilor Interne a Summitului Asociației Forțelor de Poliție și Jandarmerie Europene și Mediteraneene cu Statut Militar”, care se va desfășura la București, în perioada 11-15 octombrie 2016

Secțiunea a 2-a: Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

Într-un mediu de securitate internațional din ce în ce mai complex, pacea și securitatea fiecăruia dintre statele membre ale comunității internaționale sunt strict condiționate de consolidarea cooperării în materie. Înscriindu-se în efortul global colectiv alături de actorii europeni și internaționali, Ministerul Afacerilor Interne, prin Jandarmeria Română, contribuie în mod activ la stabilitatea și securitatea internațională.

Ca structură specializată a Ministerului Afacerilor Interne, Jandarmeria Română este parte a principalelor inițiative internaționale și europene în domeniul Jandarmeriei - Asociația Forțelor de Poliție și Jandarmerie Europene și Mediteraneene cu Statut Militar – FIEP, ș.a.

În conformitate cu dispozițiile Legii nr. 218/2003¹, Jandarmeria Română a devenit membru cu drepturi depline la Asociația Forțelor de Poliție și Jandarmerie Europene și Mediteraneene cu Statut Militar. Această Asociație este condusă de Consiliul Superior al Directorilor și Comandanților Generali ai instituțiilor membre și are ca principal rol facilitarea înțelegerii și întărirea relațiilor și legăturilor dintre acestea, promovarea unei gândiri inovatoare și active asupra formelor de cooperare polițienească, întărirea solidarității reciproce și punerea în valoare a modelelor organizatorice și structurale către exterior, schimbul de experiență și informații în domeniile instruirii și recrutării, organizării serviciului, noilor tehnologii și logisticii, precum și în cel al afacerilor europene.

Acordarea direcției strategice, asigurarea coordonării politico-militare între instituțiile membre ale FIEP, evaluarea stadiului relațiilor între membri, direcționarea activităților viitoare și definirea obiectivelor se realizează prin Consiliul Superior al Directorilor și Comandanților Generali. Acest organism este alcătuit din comandanți de arme de tip Jandarmerie, din următoarele state:

- țări cu drepturi depline: Franța, Italia, Spania, Portugalia, Olanda, Turcia, Iordania, România și Maroc;
- țări cu statut de asociat: Chile, Argentina, Qatar;
- țări cu statut de observator: Tunisia și Palestina.

¹ privind aprobarea participării Jandarmeriei Române, ca membru cu drepturi depline, la Asociația Forțelor de Poliție și Jandarmerie Europene și Mediteraneene cu Statut Militar;

- țări care și-au exprimat intenția de a face parte din Asociație și care ar putea obține statutul de observator: Ucraina, Brazilia, Djibouti, Kuweit, Georgia, Senegal.

Pe timpul reuniunii anuale, Consiliul Superior definește politica generală și programul pentru fiecare din angajamentele asumate de Asociație.

Reuniunile FIEP sunt organizate de Președinția în exercițiu a Asociației, calitate deținută prin rotație, de instituțiile membre, pentru o perioadă de un an.

Conform calendarului de rotație, Jandarmeria Română deține Președinția FIEP în anul 2016, fiind preluată de la Jandarmeria Națională Franceză la data de 07 octombrie 2015 și va fi predată Jandarmeriei Iordaniene, la data de 12 octombrie 2016.

Printre alte atribuții, Președinția în exercițiu a FIEP coordonează organizarea și prezidează cele patru comisii FIEP: Comisia Resurse Umane, Comisia Organizarea Serviciului, Comisia Noi Tehnologii și Logistică, Comisia pentru Afaceri Europene, care se desfășoară într-una din țările membre sau asociate FIEP, conform calendarului rotației.

Totodată, în conformitate cu Statutul Asociației Forțelor de Poliție și Jandarmerie Europene și Mediteraneene cu Statut Militar, Jandarmeria Română, care deține Președinția FIEP, are obligația de a pregăti, organiza și găzdui Reuniunea pregătitoare a Summitului FIEP și Reuniunea Anuală a Directorilor și Comandanților Generali ai instituțiilor membre (Summitul FIEP), precum și alte activități prevăzute în Calendarul Activităților FIEP pentru anul 2016.

Între acestea, cea mai importantă este organizarea de către Jandarmeria Română, în luna octombrie 2016, a Summitului FIEP.

Deținerea de către Jandarmeria Română a Președinției FIEP presupune implicit și acceptarea standardelor minime impuse în cadrul Asociației și suportarea cheltuielilor necesare organizării activităților în țară.

Potrivit regulilor FIEP, autoritățile țării gazdă trebuie să asigure primirea pe teritoriul național a unei delegații pentru fiecare țară membră/asociată, cu statut de observator sau pe cale de a obține acest statut, numărul total estimat pentru Summitul FIEP fiind de maxim 90 personalități, acesta urmând a fi cunoscut cu exactitate, cu cel puțin 7 zile înainte de începerea evenimentului, pe baza informațiilor comunicate de către instituțiile FIEP.

În prezent, prevederile legale instituie obligativitatea cazării delegațiilor străine în unități hoteliere de nivel 3 stele. De asemenea, cadrul legislativ prevede un număr maxim de 5 persoane care pot face parte din delegațiile oficiale, precum și limitări în domeniul cheltuielilor de masă zilnice, a tratațiilor uzuale (băuturi non-alcoolice, cafea, fructe etc.) și a cadourilor simbolice. Toate aceste limitări restrâng

	<p>posibilitatea Jandarmeriei Române de a asigura buna desfășurare a reuniunilor, conform uzanțelor practice în interiorul FIEP. În cadrul reuniunilor anterioare organizate de celelalte Președinții, delegațiile invitate, inclusiv cea a României, indiferent de numărul persoanelor care au făcut parte din delegații, au beneficiat de cazare în unități hoteliere de 5 stele, servicii de masă, transport, translație, tratații echivalente nivelului pentru care se promovează actul normativ.</p> <p>De asemenea, în cazul în care au existat constrângeri privind transportul internațional, participanților la activitate li s-a asigurat cazarea și în noaptea anterioară/ulterioară perioadei de desfășurare a Summitului.</p> <p>Astfel, potrivit principiului reciprocității, se impune adoptarea aceluiași reguli protocolare, respectarea acestora fiind considerată o voință comună a țărilor membre FIEP în aplicarea dispozițiilor statutare. Pe de altă parte, o abatere de la aceste reguli ar putea fi apreciată ca o lipsă de considerație față de reprezentanții statelor care compun Asociația Forțelor de Poliție și Jandarmerie Europene și Mediteraneene cu Statut Militar.</p> <p>În acest sens, exercitarea pe deplin a prerogativelor Președinției FIEP de către Jandarmeria Română ar impune adoptarea unui act normativ, care să conducă la respectarea angajamentelor internaționale asumate de România, prin asigurarea desfășurării în condiții optime a Summitului FIEP. Neadoptarea unor astfel de măsuri de ordin legislativ ar putea avea consecințe grave asupra reprezentării intereselor României la nivel internațional.</p>
2. Schimbări preconizate	<p>Având în vedere Legea nr.218/2003, precum și prevederile Statutului FIEP, se impune ca organizarea Summitului din 11-15 octombrie 2016 să se realizeze de către Ministerul Afacerilor Interne, prin Jandarmeria Română.</p> <p>Importanța organizării în România a Summitului FIEP, precum și necesitatea respectării standardelor specifice unor asemenea evenimente, necesită stabilirea unor normative de cheltuieli derogatorii de la cadrul legal în domeniul reprezentat de <i>Ordonanța Guvernului nr. 80/2001 privind stabilirea unor normative de cheltuieli pentru autoritățile administrației publice și instituțiile publice, cu modificările ulterioare și Hotărârea Guvernului nr. 552/1991 privind normele de organizare în țară a acțiunilor de protocol și a unor manifestări cu caracter cultural-științific, precum și cheltuielile ce se pot efectua în acest scop de către instituțiile publice.</i></p> <p>În acest sens, este necesară aprobarea unui act normativ de cheltuieli specifice organizării și desfășurării acestei reuniuni, privind cheltuielile de masă/protocol/tratații uzuale/dineu oficial/dejun; cheltuieli privind cadourile de protocol; cheltuieli cu servicii de traducere; cheltuieli privind</p>

	<p>manifestările cultural – artistice.</p> <p>Pentru celelalte tipuri de cheltuieli ocazionate de buna desfășurare a Summitului, pentru care nu există limite maxime stabilite prin acte normative, se vor aplica dispozițiile legale.</p> <p>În ceea ce privește finanțarea cheltuielilor necesare pentru organizarea și desfășurarea Summitului, acestea vor fi suportate din prevederile bugetare aprobate Ministerului Afacerilor Interne, pe anul 2016, la capitolul 61.01 "Ordine Publică și Siguranța Națională", titlul II "Bunuri și servicii". Din aceste considerente, actul normativ nu afectează bugetul general consolidat. Aceste aspecte fac obiectul art. 2 alin. (1) din actul normativ.</p> <p>Luând în considerare prevederile art. III alin.(2), lit. a) din <i>Ordonanța de urgență a Guvernului nr.26/2012 privind unele măsuri de reducere a cheltuielilor publice și întărirea disciplinei financiare și de modificare și completare a unor acte normative</i>, achiziția de bunuri de reprezentare și protocol (cadouri) se va efectua la nivelul Ministerului Afacerilor Interne.</p> <p>Adoptarea prezentului act normativ va permite Ministerului Afacerilor Interne, prin Jandarmeria Română, să reprezinte interesele României în cadrul Asociației FIEP, conform angajamentelor internaționale asumate.</p>
3. Alte informații	<p>Încă de la aderarea Jandarmeriei Române la FIEP, țara noastră a fost și continuă să fie prezentă alături de statele membre în procesul menit să promoveze stabilitatea și securitatea la nivel global.</p> <p>Organizarea în România a Summitului se subscrie obiectivelor de guvernare cuprinse în Capitolul <i>Externe</i> al Programului de Guvernare 2013-2016, prin care se stabilește că acțiunea de politică externă va avea în vedere, cu prioritate, susținerea obiectivului de modernizare și reformă a României și creșterea profilului statului român pe plan european și internațional.</p>
Secțiunea a 3-a: Impactul socio-economic al proiectului de act normativ	
1. Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
1 ¹ . Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
2 ¹ Impactul asupra sarcinilor administrative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
2 ² Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3. Impactul social	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
4. Impactul asupra mediului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5. Alte informații	Nu sunt

Secțiunea a 4-a: Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- mii lei -

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
	2016	2017	2018	2019	2020	
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-
a) buget de stat, din acesta:	-	-	-	-	-	-
i. impozit pe profit	-	-	-	-	-	-
ii. impozit pe venit	-	-	-	-	-	-
b) bugete locale	-	-	-	-	-	-
i. impozit pe profit	-	-	-	-	-	-
c) bugetul asigurărilor sociale de stat	-	-	-	-	-	-
i. contribuții de asigurări	-	-	-	-	-	-
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-
a) buget de stat, din acesta	-	-	-	-	-	-
i. cheltuieli de personal	-	-	-	-	-	-
ii. bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-
b) bugete locale	-	-	-	-	-	-
i. cheltuieli de personal	-	-	-	-	-	-
ii. bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-
c) bugetul asigurărilor sociale de stat	-	-	-	-	-	-
i. cheltuieli de personal	-	-	-	-	-	-
ii. bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-
3. Impact financiar, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-
a) buget de stat	-	-	-	-	-	-
b) bugete locale	-	-	-	-	-	-
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect					
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect					
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect					
7. Alte informații	Cheltuielile necesare organizării și desfășurării Summitului Asociației Forțelor de Poliție și Jandarmerie Europene și Mediteraneene cu Statut Militar se suportă din prevederile bugetare aprobate Ministerului Afacerilor Interne, pe anul 2016, la capitolul 61.01 "Ordine Publică și Siguranța Națională", titlul II "Bunuri și servicii".					

Secțiunea a 5-a: Efectele actului normativ asupra legislației în vigoare	
1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:	
a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ;	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
1 ¹ . Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6. Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
Secțiunea a 6-a: Consultările efectuate în vederea elaborării actului normativ	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

proiectelor de acte normative	
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul urmează a fi avizat de Consiliul Legislativ.
6. Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
Secțiunea a 7-a: Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea actului normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ prezentat a fost elaborat cu respectarea prevederilor Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, cu modificările și completările ulterioare, fiind afișat pe pagina de internet a MAI la data de _____.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele supra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
Secțiunea a 8-a: Măsurile de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale, înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Nu se înființează noi organisme sau instituții.
2. Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

În forma prezentată, proiectul de **Hotărâre a Guvernului privind aprobarea normativelor de cheltuieli pentru acțiunea de protocol cu caracter deosebit „Organizarea de către Ministerul Afacerilor Interne a Summitului Asociației Forțelor de Poliție și Jandarmerie Europene și Mediteraneene cu Statut Militar”**, care se va desfășura la București, în perioada 11-15 octombrie 2016, a fost însușit de toate instituțiile interesate.

MINISTRUL AFACERILOR INTERNE

PETRE TOBĂ

AVIZĂM FAVORABIL:

LAZĂR COMĂNESCU

ANCA DANA DRAGU

MINISTRUL AFACERILOR EXTERNE

MINISTRUL FINANTELOR PUBLICE

RALUCA ALEXANDRA PRUNĂ

MINISTRUL JUSTIȚIEI