

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1 Titlul proiectului de act normativ

Hotărâre a Guvernului privind aprobarea organizării de către Ministerul Afacerilor Interne, prin Administrația Națională a Rezervelor de Stat și Probleme Speciale a acțiunii de protocol cu caracter deosebit în contextul organizării a două activități conform Documentului de la Viena 2011: “Vizită la Baza 71 Aeriană – Câmpia Turzii și vizită la Școala de Aplicație pentru Unități de Luptă – Pitești”, în perioada 04 – 07 iulie 2016

Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

Adoptat la data de 17 în noiembrie 1990, sub egida Conferinței pentru Securitate și Cooperare în Europa (Organizația pentru Securitate și Cooperare în Europa din 01 ianuarie 1995), Documentul de la Viena, denumit în continuare VD, reprezintă unul dintre principalele instrumente existente în cadrul dimensiunii politico – militare internaționale, care se referă la măsurile de creștere a încrederii și securității (CSBM) în spațiul OSCE.

Pe parcurs, ca urmare a negocierilor privind măsurile CSBM, VD a fost revizuit, în sensul extinderii ariei de aplicare. Astfel, în cadrul Summit-ului OSCE de la Istanbul (1999) a fost adoptat Documentul Viena 1999 (VD99), după care în cadrul reuniunii speciale a Forumului de Cooperare în domeniul Securității (FSC) din 30 noiembrie 2011, a fost adoptată decizia de republicare a VD 99 în varianta VD 11, ce include modificări de natură tehnică. VD 2011 a intrat oficial în vigoare la 01 decembrie 2011.

În conformitate cu prevederile Documentului pentru Securitate și Cooperare în Europa (OSCE) de la Viena 2011 cu privire la măsurile de creștere a încrederii și securității în Europa:

- Art. 19 „Fiecare Stat participant cu unități aeriene de luptă (...) va organiza vizite pentru reprezentanți ai tuturor celorlalte State participante la una din bazele aeriene (...)”;
- Art. 20 „Fiecare Stat participant va organiza o astfel de vizită într-o perioadă de 5 ani. Un nou program comun, pentru perioade de 5 ani, destinat organizării de către Statele participante a vizitelor la baze aeriene, a început la 1 ianuarie 1997, astfel: a) 1 ianuarie 1997 – 31 decembrie 2001; b) 1 ianuarie 2002 – 31 decembrie 2006; c) 1 ianuarie 2007 – 31 decembrie 2011; d) 1 ianuarie 2012 – 31 decembrie 2016.”
- Art. 30.3 „În plus față de prevederile Documentului de la Viena referitoare la vizite la baze aeriene, fiecare Stat participant va

organiza pentru reprezentanții tuturor celorlalte State participante, o vizită la una din facilitățile sale militare sau la o mare unitate (...).”

În calitate de stat membru OSCE și semnatar al VD, România, prin Administrația Națională a Rezervelor de Stat și Probleme Speciale/Direcția Controlul Armamentelor și Verificare a organizat în iulie 2011, corespunzător perioadei 1 ianuarie 2007 – 31 decembrie 2011, activitatea internațională „vizită la bază aeriană”. Având în vedere prevederile art. 20 din VD, invocate, rezultă că cel mai târziu în anul 2016, aferent perioadei 1 ianuarie 2012 – 31 decembrie 2016, țara noastră are obligația de a organiza și găzdui o activitate specifică VD, fiind astfel planificată efectuarea unei vizite la o bază aeriană și a unei vizite la o facilitate militară terestră. Menționăm că activitatea este cuprinsă în Planul de activități al Administrației Naționale a Rezervelor de Stat și Probleme Speciale pentru anul 2016 și este finanțată de la bugetul de stat prin bugetul Ministerului Afacerilor Interne.

În acest context, Statul Major al Forțelor Terestre și Statul Major al Forțelor Aeriene, din cadrul Statului Major General al Ministerului Apărării Naționale, în calitate de structuri implicate în pregătirea și derularea activității specifice Documentului de la Viena 2011, au agreeat desfășurarea, în perioada 04 – 07 iulie, a vizitei la bază aeriană în cadrul Bazei 71 Aeriană – Câmpia Turzii și a vizitei la facilitate militară terestră în cadrul Școlii de Aplicație pentru Unități de Luptă – Pitești.

La această activitate participă un număr maxim de 112 invitați străini (reprezentanți ai statelor membre și parteneri de cooperare OSCE, reprezentanți ai altor structuri militare și politice internaționale), precum și echipa de însoțire a României, inclusiv personalul auxiliar, în număr maxim de 20 persoane (reprezentanți ai Ministerului Afacerilor Externe, Ministerului Afacerilor Interne, Ministerului Apărării Naționale, autorităților locale și mass media), aspect ce reclamă desfășurarea unei acțiuni de protocol cu caracter deosebit, ce presupune efectuarea unor cheltuieli pentru cazare, cocktail-uri de primire, mese zilnice, mese oficiale, tratații, materiale suport pentru informarea și documentarea participanților, închiriere sală pentru informări, fotografii de grup, închiriere mijloace de transport (2 autocare și 1 microbuz).

Dat fiind faptul că, în cadrul activităților desfășurate de alte state membre OSCE (Germania – 2013, Kazakhstan – 2013, Belgia – 2014; Italia – 2014; Turcia – 2015, Spania – 2015, etc) delegațiile oaspete, inclusiv cea a României, au beneficiat de standarde protocolare similare celor sus – menționate, în considerarea principiului reciprocității, se impune adoptarea acelorași reguli protocolare, în semn de respect pentru reprezentanții statelor membre OSCE.

Precizăm că activitățile de protocol sunt conexe misiunilor și operațiilor de apărare ce vizează consolidarea păcii, stabilității și securității colective.

	<p>Totodată, aceste vizite promovează o mai mare deschidere și transparență în activitățile militare desfășurate de statele semnatare ale Documentului de la Viena 2011.</p>
<p>2. Schimbări preconizate</p>	<p>Având în vedere că:</p> <p>a) normativele de cheltuieli stabilite ca limite maxime prin Ordonanța Guvernului nr. 80/2001 privind stabilirea unor normative de cheltuieli pentru autoritățile administrației publice și instituțiile publice, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 247/2007, sunt insuficiente pentru desfășurarea acestei acțiuni de protocol cu caracter deosebit;</p> <p>b) prevederile art. 3 alin. (2) lit. a) din Normele referitoare la organizarea și desfășurarea activităților specifice pe linia aplicării prevederilor actelor internaționale la care România este parte cu privire la controlul armamentelor, creșterea încrederii și securității, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 906/1999, cu modificările și completările ulterioare, instituie obligativitatea cazării personalului participant, respectiv a delegațiilor străine, precum și a personalului roman de însoțire și auxiliar, în unități hoteliere de 2-3 stele;</p> <p>c) în temeiul Cap. 2 pct. 2 din Normele privind organizarea în țară a acțiunilor de protocol și a unor manifestări cu caracter cultural-științific, precum și cheltuielile ce se pot efectua în acest scop de către instituțiile publice, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 552/1991, cu modificările și completările ulterioare, pot fi invitate maxim 5 persoane din delegațiile străine pe cheltuiala părții române,</p> <p>d) din interpretarea dispozițiilor art. III alin. (2) lit. a) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 26/2012 privind unele măsuri de reducere a cheltuielilor publice și întărirea disciplinei financiare și de modificare și completare a unor acte normative, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 16/2013, ordonatorilor secundari de credite le este interzis să achiziționeze tipărituri și alte bunuri pentru acțiuni de reprezentare și protocol;</p> <p>nu sunt întrunite standardele specifice pentru asigurarea bunei organizări și desfășurări a activității protocolare, conform uzanțelor practicate de statele OSCE în contextul activităților internaționale de implementare a VD 11, <i>prin prezentul proiect de hotărâre a Guvernului se propune aprobarea:</i></p> <p>a) organizării de către Ministerul Afacerilor Interne, prin Administrația Națională a Rezervelor de Stat și Probleme Speciale a acțiunii de protocol cu caracter deosebit în contextul organizării a două activități conform Documentului de la Viena 2011: “Vizită la Baza 71 Aeriană – Câmpia Turzii și vizită la Școala de Aplicație pentru Unități de Luptă – Pitești”, în perioada 04 – 07 iulie 2016;</p> <p>b) finanțării cheltuielilor necesare pentru organizarea și desfășurarea vizitelor, care vor fi suportate din prevederile bugetare aprobate Ministerului</p>

	<p>Afacerilor Interne, pe anul 2016, la capitolul 61.01 "Ordine Publică și Siguranța Națională", titlul II "Bunuri și servicii". Din aceste considerente, actul normativ nu afectează bugetul general consolidat. Aceste aspecte fac obiectul art. 2 alin. (1) și (2) din actul normativ;</p> <p>c) finanțării de către Ministerul Afacerilor Interne a achiziționării materialelor suport pentru informarea și documentarea participanților și a cadourilor simbolice, precum și organizarea la nivelul acestei instituții a activității de oferire a acestor bunuri, în temeiul art. III alin. (2) lit. a) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 26/2012;</p> <p>d) unor normative de cheltuieli care să acopere, din punct de vedere cantitativ și calitativ, exigențele impuse de organizarea acțiunii de protocol cu caracter deosebit, în temeiul art. 4 alin. (5) teza finală din <i>Ordonanța Guvernului nr. 80/2001 privind stabilirea unor normative de cheltuieli pentru autoritățile administrației publice și instituțiile publice, cu modificările ulterioare</i>, conform căruia prin hotărâre a Guvernului se pot aproba (...) și alte măsuri necesare în vederea desfășurării normale și eficiente a acțiunilor de protocol în țară și în străinătate, pe bază de justificări fundamentate.”;</p> <p>e) invitării în țară a unui număr maxim de 112 persoane din 56 state partenere OSCE;</p> <p>f) cazării persoanelor participante, respectiv invitații străini și echipa de însoțire a României, inclusiv personalul auxiliar (maxim 20 persoane) în hoteluri de 4 stele.</p>
3. Alte informații	-
Secțiunea a 3-a Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ	
1. Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
1 ¹ Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2 ¹ Impactul asupra sarcinilor administrative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2 ² Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Impactul social	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Impactul asupra mediului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte informații	-
Secțiunea a 4-a Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen	

scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)						
- mii lei -						
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 4 ani
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-
a) buget de stat, din acesta:						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
b) bugete locale:						
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-
a) buget de stat, din acesta:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
b) bugete locale:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
3. Impactul financiar, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-
a) buget de stat						
b) bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	-	-	-	-	-	-
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-
7. Alte informații.	Sumele necesare punerii în aplicare a proiectului de act normativ se încadrează în bugetul general consolidat, aprobat pe anul 2016.					
Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare						
1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:	Nu este cazul					
a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau						

abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	
1 ¹ .Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice"	Nu este cazul
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Nu este cazul
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Nu este cazul
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Nu este cazul
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	-
6. Alte informații	Nu este cazul
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Nu este cazul
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Nu este cazul
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

<p>5. Informații privind avizarea de către:</p> <p><i>a) Consiliul Legislativ;</i></p> <p><i>b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării;</i></p> <p><i>c) Consiliul Economic și Social;</i></p> <p><i>d) Consiliul Concurenței;</i></p> <p><i>e) Curtea de Conturi.</i></p>	Nu este cazul
6. Alte informații.	-
<p>Secțiunea a 7 - a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ</p>	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Alte informații	-
<p>Secțiunea a 8 - a Măsuri de implementare</p>	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	
2. Alte informații	Nu au fost identificate

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de hotărâre a Guvernului privind aprobarea organizării de către Ministerul Afacerilor Interne, prin Administrația Națională a Rezervelor de Stat și Probleme Speciale a acțiunii de protocol cu caracter deosebit în contextul organizării a două activități conform Documentului de la Viena 2011: “Vizită la Baza 71 Aeriană – Câmpia Turzii și vizită la Școala de Aplicație pentru Unități de Luptă – Pitești”, în perioada 04 – 07 iulie 2016.

MINISTRUL AFACERILOR INTERNE

PETRE TOBĂ

AVIZAT

MINISTRUL AFACERILOR EXTERNE

LAZĂR COMĂNESCU

MINISTERUL APĂRĂRII NAȚIONALE

MIHNEA IOAN MOTOC

MINISTRUL FINANȚELOR PUBLICE

ANCA DANA DRAGU

MINISTRUL JUSTIȚIEI

RALUCA ALEXANDRA PRUNĂ