

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1

Titlul prezentului act normativ

Hotărâre

Hotărârea Guvernului pentru modificarea unor acte normative privind organizarea și funcționarea unor structuri din subordinea Ministerului Afacerilor Interne

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

I. Descrierea situației actuale

A. Structura organizatorică și atribuțiile Inspectoratului General pentru Imigrări sunt reglementate prin Hotărârea Guvernului nr.639/2007. Actul normative stabilește faptul că Inspectoratul General pentru Imigrări este organ de specialitate al administrației publice centrale, cu personalitate juridică, în subordinea Ministerului Afacerilor Interne, care exercită atribuțiile ce îi sunt date prin lege pentru implementarea politicilor României în domeniile migrației, azilului și al integrării străinilor, precum și a legislației relevante în aceste domenii.

Potrivit prevederilor art.2 alin.(1) din HG nr.639/2007, „Inspectoratul General este condus de un inspector general, numit prin ordin al ministrului afacerilor interne, ajutat de 2 inspectori generali adjuncți. Inspectorul general are calitatea de ordonator secundar de credite.”

De asemenea, anexa la H.G. nr.639/2007 prevede *organigrama* inspectoratului general, al cărei conținut nu mai corespunde necesităților actuale de funcționare eficientă a structurii MAI.

B. Prin Hotărârea Guvernului nr. 1678/2008 a fost înființat Institutul de Studii pentru Ordine Publică, structură specializată de învățământ, cu personalitate juridică, având ca scop formarea profesională continuă și pregătirea managerială a personalului Ministerului Afacerilor Interne, precum și elaborarea de studii și analize în domeniul ordinii publice cu rolul de a sprijini structurile ministerului pentru îndeplinirea atribuțiilor specifice. Prin programele educaționale furnizate (inițiere, specializare, perfecționare, de capacitate, pentru schimbarea specialității, limbi străine, pregătirea în vederea participării la misiuni internaționale etc.), Institutul asigură formarea profesională pentru funcționari publici cu statut special (polițiști), funcționari publici,

militari și personal contractual.

În calitate de furnizor de formare profesională, Institutul este autorizat de Autoritatea Națională pentru Calificări (ANC), conform prevederilor Ordonanței Guvernului nr. 129/2000 privind formarea profesională a adulților, republicată, pentru mai multe programe de formare profesională destinate adulților, finalizate cu certificate de absolvire recunoscute la nivel național. Ecolul pozitiv generat de calitatea serviciilor de formare oferite de Institut a produs un interes deosebit în rândul altor instituții naționale, precum și din străinătate, pentru participarea personalului propriu la programele de formare profesională, schimburi de experiență și alte acțiuni de interes comun organizate în cadrul instituției noastre.

De asemenea, art. 1 din HG nr.1678/2008 stabilește: „Conducerea Institutului se asigură de către un director, ajutat de 2 directori adjuncți.”, cât și faptul că „Structura organizatorică și regulamentul de organizare și funcționare a Institutului se aprobă prin ordin al ministrului afacerilor interne...”.

C. Direcția pentru Evidența Persoanelor și Administrarea Bazelor de Date este organizată și funcționează ca organ de specialitate al administrației publice centrale, cu personalitate juridică, în subordinea Ministerului Afacerilor Interne, potrivit Hotărârii Guvernului nr.1367/2009. La art.5 alin.(3) din actul normativ menționat se stabilește faptul că: „Direcția este condusă de un director, care are calitatea de ordonator de credite, ajutat de 2 directori adjuncți, numiți prin ordin al ministrului afacerilor interne”. La același articol, alin.(1) prevede că: „Organigrama, statul de organizare, numărul de posturi, precum și regulamentul de organizare și funcționare a Direcției se aprobă prin ordin al ministrului afacerilor interne.”

D. Hotărârea Guvernului nr.1376/2009 privind organizarea și funcționarea Arhivelor Naționale stabilește la art.5 alin. (1) că: „Arhivele Naționale sunt conduse de un director, ajutat de unul sau mai mulți directori adjuncți, numiți prin ordin al ministrului afacerilor interne, în condițiile legii.” De asemenea, actul normativ prevede la art. 4 alin.(5) că: „Regulamentul de organizare și funcționare a Arhivelor Naționale și statul de organizare se aprobă prin ordin al ministrului afacerilor interne.

E. Agenția Națională Împotriva Traficului de Persoane este organizată și funcționează la nivel de direcție, în subordinea Ministerului Afacerilor Interne, potrivit Hotărârii Guvernului nr.460/2011.

Dispozițiile art.4 alin.(1) din actul normativ menționat prevăd că: „ Agenția este condusă de un director ajutat de un director adjunct, numiți prin ordin al ministrului administrației și internelor”. Totodată, alin.(7) al art.6 din același act normativ prevede că „Numărul maxim de posturi stabilit pentru Agenție este de 95”, iar alin.(8) prevede că „Posturile prevăzute la alin. (7) se asigură prin redistribuire, în limita numărului maxim de posturi aprobat Ministerului Afacerilor Interne”.

F. Agenția Națională Antidrog este organizată și funcționează la nivel de direcție, în

subordinea Ministerului Afacerilor Interne, potrivit Hotărârii Guvernului nr.461/2011. Potrivit art. 4 alin. (1) din actul normativ menționat: „Agenția este condusă de un director ajutat de un director adjunct, numit prin ordin al ministrului administrației și internelor, în condițiile legii”.

Totodată, alin. (5) al art. 6 din H.G. nr. 461/2011 prevede că: „Numărul maxim de posturi stabilit pentru Agenție este de 325”, iar alin. (6) prevede că posturile stabilite pentru Agenție se asigură prin redistribuire, în limita numărului maxim de posturi aprobat Ministerului Afacerilor Interne. La același articol, alin.(7) prevede că statul de funcții și regulamentul de organizare și funcționare ale Agenției se aprobă prin ordin al ministrului afacerilor interne.

II. Schimbări preconizate

A. Pentru eficientizarea activităților structurilor Ministerului Afacerilor Interne enumerate, se propune modificarea normelor relevante, din actele normative de organizare și funcționare, astfel ca, în raport de atribuții, precum și de dinamica și complexitatea activităților realizate/ monitorizate/ coordonate, ministrul afacerilor interne să poată stabili numărul de adjuncți care îl sprijină pe conducător în exercitarea actului managerial. Modificările propuse sunt în concordanță cu celelalte norme din cuprinsul actului de organizare și funcționare a fiecărei structuri, care stabilesc faptul că *statul de funcții, regulamentul de organizare și, după caz, organigrama* se aprobă prin ordin al ministrului.

B. În ceea ce privește Inspectoratul General pentru Imigrări, se propune ca structurile juridice, de resurse umane și de asistență psihologică să fie trecute în subordinea directă și nemijlocită a inspectorului general, respectiv actualizarea denumirii unor direcții și servicii, urmare inclusiv modificărilor deja enunțate:

1. „Direcția resurse și cooperare internațională” se va numi „Direcția planificare și cooperare internațională”, urmare trecerii Serviciului juridic și Serviciului resurse umane în subordinea directă și nemijlocită a inspectorului general;

2. „Serviciul resurse umane și asistență psihologică” se va numi „Serviciul resurse umane”, urmare trecerii activităților pe linie de asistență psihologică în subordinea directă și nemijlocită a inspectorului general;

3. „Serviciul organizare și planificare” se va numi „Serviciul planificare și dispecerat”, urmare trecerii activității de organizare la Serviciul resurse umane.

C. Noile provocări ale mediului de securitate la nivel global impun colaborarea efectivă și eficientă în cadrul mecanismelor și formatelor de cooperare națională și internațională a structurilor de ordine și siguranță publică, conform prevederilor legale adoptate în acest an, respectiv: *Strategia Națională de Apărare a Țării pentru perioada 2015-2019, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 33/2015 și Strategia Națională de Ordine și Siguranță Publică 2015 – 2020, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 779/2015*, precum și angajamentele asumate la nivel național privind colaborarea dintre structurile naționale din domeniul apărării, ordinii publice și securității naționale și cele din străinătate. În vederea atingerii obiectivelor și realizării

direcțiilor de acțiune asumate prin documentele strategice menționate anterior, Ministerul Afacerilor Interne, în calitate de instituție responsabilă de gestionarea domeniului de ordine publică, va coopera cu statele membre UE și NATO sau alte state partenere.

În acest sens, pentru dezvoltarea culturii de securitate individuală și colectivă și perfecționarea profesională continuă a personalului MAI, încheierea de parteneriate și realizarea schimburilor de experiență cu alte instituții la nivel național, respectiv instituții din străinătate, reprezintă o oportunitate ce ar trebui valorificată întrucât conduce la identificarea și însușirea de noi metode, proceduri, instrumente și bune practici care vor susține procesul de formare profesională.

În contextul celor prezentate, se propune completarea cadrului legal care reglementează activitatea Institutului de Studii pentru Ordine Publică, pentru extinderea categoriilor de beneficiari ai programelor de formare profesională către alte instituții naționale și din străinătate. Acesta fapt va asigura dezvoltarea capacității administrative și operaționale a personalului cu atribuții în domeniul ordinii publice și securității naționale.

D. În privința Agenției Naționale Antidrog și Agenției Naționale Împotriva Traficului de Persoane, se propune ca numărul maxim de posturi să poată fi aprobat prin ordin al ministrului afacerilor interne, cu încadrarea în numărul maxim de posturi aprobat Ministerului Afacerilor Interne și unităților din subordinea acestuia. Modificarea cadrului legal urmărește asigurarea unui management optim al resurselor financiare și umane, prin stabilirea priorităților în materia alocării acestora în vederea acoperirii întregului spectru de activități subsumate problematicii ce face obiectul de activitate al celor două structuri, creșterea performanței instituționale și, implicit, eficientizarea actului managerial.

III. Alte informații

Secțiunea a 3-a Impactul socio-economic al prezentului act normativ

1. Impact macro-economic

Actul normativ nu se referă la acest subiect

1[^]1. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat:

Actul normativ nu se referă la acest subiect

2. Impact asupra mediului de afaceri

Actul normativ nu se referă la acest subiect

2¹. Impact asupra sarcinilor administrative

Actul normativ nu se referă la acest subiect

2². Impact asupra întreprinderilor mici și mijlocii

Actul normativ nu se referă la acest subiect

3. Impact social

Actul normativ nu se referă la acest subiect

4. Impact asupra mediului

Actul normativ nu se referă la acest subiect

5. Alte informații

Secțiunea a 4-a
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat,
atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- în mii lei (RON) -

Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
		3	4	5	6	
1	2	3	4	5	6	7
	2016	2017	2018	2019	2020	
1.Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
i. impozit pe profit						
ii. impozit pe venit						
iii. alte venituri						
b) bugete locale						
i. impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
i. contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
i.cheltuieli de personal						
ii.bunuri și servicii						
b) bugete locale						
i. cheltuieli de personal						
ii. bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						

i. cheltuieli de personal						
ii. bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
b) bugete locale						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare reducerea cheltuielilor cu bunurile și serviciile						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații	Măsurile propuse nu au impact asupra bugetului general consolidat și se vor realiza cu încadrarea în bugetul aprobat Ministerului Afacerilor Interne.					

Secțiunea a 5-a
Efectele prezentului act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ (acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ):

a) acte normative care se modifică sau se abrogă ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ;

- a.1. se modifică Hotărârea Guvernului nr. 639/2007;
- a.2. se modifică și se completează Hotărârea Guvernului nr.1678/2008;
- a.3. se modifică Hotărârea Guvernului nr.1367/2009;
- a.4. se modifică Hotărârea Guvernului nr.1376/2009;
- a.5. se modifică Hotărârea Guvernului nr. 460/2011;
- a.6. se modifică Hotărârea Guvernului nr. 461/2011.

b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.

Se vor emite ordine ale ministrului afacerilor interne, care să consacre eventualele modificări organizatorice ce decurg din actele de organizare și funcționare a structurilor subordonate MAI.

<p>1.¹ Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice. Actul normativ nu se referă la acest subiect</p>
<p>2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare: Actul normativ nu se referă la acest subiect</p>
<p>3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare Actul normativ nu se referă la acest subiect</p>
<p>4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene Actul normativ nu se referă la acest subiect</p>
<p>5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente, făcându-se referire la un anumit acord, o anumită rezoluție sau recomandare internațională ori la alt document al unei organizații internaționale: Actul normativ nu se referă la acest subiect</p>
<p>6. Alte informații</p>
<p style="text-align: center;">Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării prezentului act normativ</p>
<p>1. Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate Actul normativ nu se referă la acest subiect</p>
<p>2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ Actul normativ nu se referă la acest subiect</p>
<p>3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative Actul normativ nu se referă la acest subiect</p>
<p>4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente</p>

Actul normativ nu se referă la acest subiect

5. Informații privind avizarea de către:

a) Consiliul Legislativ

- Avizul C.L. nr. _____/____.____.2016

b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării

- Avizul C.S.A.T. nr. _____/2016

c) Consiliul Economic și Social

d) Consiliul Concurenței

e) Curtea de Conturi

6. Alte informații

Secțiunea a 7-a
Activități de informare publică privind elaborarea
și implementarea prezentului act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ

Proiectul a îndeplinit procedura transparenței decizionale prevăzute de Legea nr.52/2003.

2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice

Actul normativ nu se referă la acest subiect

3. Alte informații

Secțiunea a 8-a
Măsuri de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente

Actul normativ nu se referă la acest subiect

2. Alte informații

Față de cele prezentate, a fost elaborat *proiectul de hotărâre pentru modificarea unor acte normative privind organizarea și funcționarea unor structuri din subordinea Ministerului Afacerilor Interne*, pe care îl supunem Guvernului spre adoptare.

MINISTRUL AFACERILOR INTERNE

PETRE TOBĂ

AVIZĂM FAVORABIL

**MINISTRUL FINANTELOR
PUBLICE**

ANCA DANA DRAGU

**MINISTRUL MUNCII, FAMILIEI,
PROTECȚIEI SOCIALE ȘI
PERSOANELOR VÂRSTNICE**

CLAUDIA-ANA COSTEA

**PREȘEDINTELE
AGENȚIEI NAȚIONALE A FUNCȚIONARILOR PUBLICI**

JOZSEF BIRTALAN

MINISTRUL JUSTIȚIEI

RALUCA ALEXANDRA PRUNĂ

Numele și prenumele	Funcția	Data	Semnătura
Maria Cristina Manda	Consilier ministru		
Avizat – Marin Lucian	Împuternicit Director general al D.G.J.		
Avizat – Ioana Dorobanțu	Director general adjunct al D.G.J.		
Verificat – Geani Nica	Șef Serviciul 1		
Întocmit – Mihăila Puica	Consilier juridic DGJ		