

## NOTĂ DE FUNDAMENTARE

### Secțiunea 1 - Titlul proiectului de act normativ

#### HOTĂRÂRE

**pentru aprobarea Protocolului între Ministerul Afacerilor Interne din România, prin Inspectoratul General al Poliției de Frontieră și Administrația Serviciului Frontierei de Stat a Ucrainei pentru punerea în aplicare a *Acordului între Guvernul României și Cabinetul de Miniștri al Ucrainei privind patrularea comună la frontiera de stat româno-ucraineană, semnat la București, la 21 aprilie 2016, semnat la 31 mai 2016, la Sucevița***

### Secțiunea a 2-a - Motivul emiterii actului normativ

#### 1. Descrierea situației actuale

Încheierea protocolului de cooperare este necesar în vederea îmbunătățirii cooperării între instituțiile de frontieră din cele două state și creșterii nivelului de supraveghere a frontierei de stat comune pentru combaterea trecerilor ilegale a frontierei de stat comună în scop de contrabandă și migrație.

Prin încheierea protocolului se urmărește stabilirea condițiilor detaliate privind organizarea și desfășurarea activităților de patrulare comună de către reprezentanții Poliției de Frontieră Române și Serviciului Frontierei de Stat a Ucrainei pe teritoriul oricăruia dintre statele părților.

Realizarea patrulării comune reprezintă un mod de cooperare ce corespunde practicilor și recomandărilor Schengen. În conformitate cu prevederile Catalogului Schengen, partea întâi „*Controlul la frontierele externe* punctul 142, „*îmbunătățirea securității frontierelor ar trebui să reprezinte obiectivul cooperării cu țările terțe învecinate*”. În același context este menționată ca bună practică efectuarea de „*patrulare comune/mixte cu autoritățile competente din țara terță învecinată*”.

În cursul unor întrevederi de lucru desfășurate pe parcursul anului 2012, împuterniciții de frontieră principali ai României și Ucrainei au procedat la evaluarea cadrului juridic bilateral și la posibilitățile practice pentru începerea și desfășurarea patrulărilor comune/coordonate la frontiera comună a celor două state.

Astfel, în prima jumătate a anului 2013, au fost transmise de către partea ucraineană proiectele *Acordului între Cabinetul de Miniștri al Ucrainei și Guvernul României privind patrularea comună la frontiera de stat ucraineano-română și Protocolului între*

	<p><i>Administrația Serviciului Frontierei de Stat a Ucrainei și Ministerul Afacerilor Interne din România privind organizarea patrulării comune la frontiera de stat ucraineano-română.</i></p> <p>În conformitate cu prevederile Memorandumului nr.319352 din 17.09.2013, cu tema „Aprobarea negocierii Acordului între Guvernul României și Cabinetul de Miniștri al Ucrainei privind patrularea comună la frontiera de stat româno – ucraineană și a Protocolului între Ministerul Afacerilor Interne din România, prin Inspectoratul General al Poliției de Frontieră și Administrația Serviciului Frontierei de Stat a Ucrainei pentru punerea în aplicare a Acordului între Guvernul României și Cabinetul de Miniștri al Ucrainei privind patrularea comună la frontiera de stat româno-ucraineană”, la data de 23.04.2015, a avut loc runda de negocieri între delegația Ministerului Afacerilor Interne din România și cea a Serviciului Frontierei de Stat al Ucrainei pe problematica documentelor menționate.</p> <p>Ulterior, prin Memorandumul nr.275645 din 06.01.2016, cu tema „Finalizarea negocierilor și semnarea Acordului între Guvernul României și Cabinetul de Miniștri al Ucrainei privind patrularea comună la frontiera de stat româno – ucraineană și a Protocolului între Ministerul Afacerilor Interne din România, prin Inspectoratul General al Poliției de Frontieră și Administrația Serviciului Frontierei de Stat a Ucrainei pentru punerea în aplicare a Acordului între Guvernul României și Cabinetul de Miniștri al Ucrainei privind patrularea comună la frontiera de stat româno-ucraineană, semnat la....., la.....”, a fost aprobată semnarea protocolului.</p> <p>Drept urmare, protocolul a fost semnat la data de 31 mai 2016, la Sucevița, de către domnul chestor principal de poliție Liviu GALOȘ, împuternicit inspector general al IGPF și de către domnul Victor NAZARENKO, șeful Administrației Serviciului Frontierei de Stat al Ucrainei.</p>
2. Schimbări preconizate	<p>Protocolul are un conținut preponderent tehnic și reglementează o serie de aspecte, precum:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• stabilirea condițiilor detaliate privind organizarea și desfășurarea activităților de patrulare comună;</li> <li>• conținutul solicitării privind organizarea patrulării comune;</li> <li>• detalierea concretă a realizării patrulării în comun;</li> <li>• stabilirea modelelor de întocmire, de realizare a instructajului și de raportare a rezultatelor patrulării.</li> </ul> <p>Potrivit protocolului, solicitările privind organizarea patrulărilor comune trebuie să cuprindă:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>a) informații cu privire la scopul, zona și perioada realizării patrulării comune;</li> <li>b) informații cu privire la numărul experților desemnați care vor participa la patrularea comună;</li> <li>c) date cu privire la tipul și numărul mijloacelor tehnice ce vor fi folosite pe timpul executării patrulării comune.</li> </ol> <p>Patrularea comună se desfășoară în limitele zonelor de responsabilitate ale structurilor de frontieră ale Inspectoratelor Teritoriale ale Poliției de Frontieră Române și Gărzii de Coastă din</p>

	cadrul Poliției de Frontieră Române sau ale Serviciului Frontierei de Stat a Ucrainei, în funcție de situația la frontiera de stat și de regulă, în apropierea frontierei de stat comune.
3. Alte informații	Prezentul Protocol este valabil numai pentru perioada de valabilitate a Acordului între Guvernul României și Cabinetul de Miniștri al Ucrainei privind patrularea comună la frontiera de stat româno-ucraineană, semnat la București, la 21 aprilie 2016.

### Secțiunea a 3-a - Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ

1. Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
1 <sup>1</sup> . Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
2 <sup>1</sup> . Impactul asupra sarcinilor administrative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
2 <sup>2</sup> . Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3. Impactul social	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
4. Impactul asupra mediului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5. Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

### Secțiunea a 4-a Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- mii lei -						
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
		2016	2017	2018	2019	
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-
a) buget de stat, din acesta:	-	-	-	-	-	-
(i) impozit pe profit	-	-	-	-	-	-
(ii) impozit pe venit	-	-	-	-	-	-
b) bugete locale:	-	-	-	-	-	-
(i) impozit pe profit	-	-	-	-	-	-
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:	-	-	-	-	-	-
(i) contribuții de asigurări	-	-	-	-	-	-
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-
a) buget de stat, din acesta:	-	-	-	-	-	-
(i) cheltuieli de personal	-	-	-	-	-	-
(ii) bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-
b) bugete locale:	-	-	-	-	-	-
(i) cheltuieli de personal	-	-	-	-	-	-
(ii) bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:	-	-	-	-	-	-
(i) cheltuieli de personal	-	-	-	-	-	-

(ii) bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-
3. Impact financiar, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-
a) buget de stat	-	-	-	-	-	-
b) bugete locale	-	-	-	-	-	-
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect					
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect					
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect					
7. Alte informații	-					
<b>Secțiunea a 5-a - Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare</b>						
1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect					
1 <sup>1</sup> Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect					
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect					
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect					
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect					
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect					
6. Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect					
<b>Secțiunea a 6-a - Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ</b>						
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect					
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect					

legată de obiectul proiectului de act normativ	
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul urmează a fi avizat de Consiliul Legislativ
6. Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
<b>Secțiunea a 7-a - Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ</b>	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ prezentat a fost elaborat cu respectarea prevederilor Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, cu modificările și completările ulterioare, fiind afișat pe pagina de internet a MAI la data de .....
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3. Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
<b>Secțiunea a 8-a - Măsuri de implementare</b>	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
2. Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

În forma prezentată, proiectul de **Hotărâre a Guvernului pentru aprobarea Protocolului între Ministerul Afacerilor Interne din România, prin Inspectoratul General al Poliției de Frontieră și Administrația Serviciului Frontierei de Stat a Ucrainei pentru punerea în aplicare a Acordului între Guvernul României și Cabinetul de Miniștri al Ucrainei privind patrularea comună la frontiera de stat româno-ucraineană, semnat la București, la 21 aprilie 2016, semnat la 31 mai 2016, la Sucevița** a fost înșușit de către toate instituțiile interesate.

**MINISTRUL AFACERILOR INTERNE**

**PETRE TOBĂ**

**AVIZĂM FAVORABIL**

**MINISTRUL AFACERILOR EXTERNE**

**MINISTRUL FINANTELOR PUBLICE**

**LAZĂR COMĂNESCU**

**ANCA DANA DRAGU**

**MINISTRUL JUSTIȚIEI**

**RALUCA ALEXANDRA PRUNĂ**