

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

HOTĂRÂRE

pentru completarea Anexei la Legea nr. 55/2012 privind cooperarea României cu Oficiul European de Poliție (Europol)

Secțiunea a 2 – a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

Oficiul European de Poliție a fost înființat prin Decizia 2009/371/JAI a Consiliului din 6 aprilie 2009 privind înființarea Oficiului European de Poliție (Europol), publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene seria L, nr. 121, din 15 mai 2009 (Decizia Europol).

Regulamentul (UE) 2016/794 al Parlamentului European și al Consiliului din 11 mai 2016 privind Agenția Uniunii Europene pentru Cooperare în Materie de Aplicare a Legii (Europol) a înlocuit și abrogat Deciziile 2009/371/JAI, 2009/934/JAI, 2009/935/JAI, 2009/936/JAI și 2009/968/JAI ale Consiliului, urmând a fi pus în aplicare începând cu data de 01.05.2017.

Obiectivul principal al sistemului informațional Europol (al cărui conținut și mod de utilizare este reglementat prin Decizia Europol) este acela de a constitui un sistem de referință pentru infracțiuni, persoanele implicate și alte date asociate pentru a sprijini statele membre, Europol și partenerii săi de cooperare în lupta împotriva crimei organizate, a terorismului și a altor forme grave de infracționalitate.

Aplicația de rețea pentru schimbul securizat de informații (SIENA) reprezintă un instrument care permite comunicarea și schimburile rapide, sigure și simplificate de informații operaționale și strategice privind criminalitatea între Europol, statele membre și părțile terțe care au încheiat acorduri de cooperare cu Europol. **Prin aplicația SIENA se pot schimba date și informații operative de nivel secret de serviciu (EU security accredited as RESTRICTED).**

La inițiativa Biroului Federal Anticorupție din Austria, în anul 2013 a fost realizat un sondaj de opinie la nivelul autorităților anticorupție europene în scopul stabilirii oportunității implementării unui sistem securizat de schimb de informații în acest domeniu.

Ca urmare a concluziilor sondajului, Biroul Federal Anticorupție din

Austria, în parteneriat cu Biroul Central Anticorupție din Polonia, a demarat implementarea proiectului SIENA4ACA¹, finanțat de Comisia Europeană prin programul pentru susținerea prevenirii și combaterii corupției în statele membre (ISEC) - care urmărește desfășurarea schimbului de date și informații între agențiile anticorupție din statele membre UE, într-un mediu online securizat și organizat, acest obiectiv urmând a se realiza prin extinderea aplicației SIENA.

Regimul juridic aplicabil activității de cooperare dintre autoritățile publice române și Europol a fost reglementat prin Legea nr. 55/2012², în cuprinsul actului normativ fiind stabilite inclusiv aspecte referitoare la utilizarea sistemului informațional Europol.

În Anexa la Legea nr. 55/2012 sunt prevăzute autoritățile române competente care au dreptul de a consulta în mod direct sistemul informațional Europol.

În prezent, cinci structuri din cadrul Ministerului Afacerilor Interne³ beneficiază de această facilitate: **Inspectoratul General al Poliției Române** și unitățile subordonate, **Inspectoratul General al Poliției de Frontieră** și unitățile subordonate, **Departamentul de Informații și Protecție Internă**, **Inspectoratul General pentru Imigrări** și unitățile subordonate și **Inspectoratul General al Jandarmeriei Române** și unitățile subordonate.

Direcția Generală Anticorupție (DGA) este structura specializată a Ministerului Afacerilor Interne pentru prevenirea și combaterea corupției în rândul personalului ministerului.

În prezent, schimbul de date și informații cu caracter operativ se realizează de către DGA, în desfășurarea activităților specifice, prin intermediul Centrului de Cooperare Polițienească Internațională (CCPI), al atașajilor de afaceri interne (AAI), al ofițerilor de legătură și al personalului Ministerului Afacerilor Interne trimis în misiuni comune operative internaționale, precum și în baza documentelor bilaterale de cooperare încheiate între DGA și instituții anticorupție din anumite state membre ale Uniunii Europene.

În perioada 2014-2016, DGA a realizat, în contextul existenței unor dosare penale de interes comun, peste 39 de schimburi operative de informații în baza protocoalelor încheiate cu autorități din anumite state membre.

Totodată, în perioada de referință, DGA a cooperat cu autorități anticorupție din state precum Republica Federală Germania, Ungaria, Republica Italiană, Republica Franceză, Marea Britanie, Republica Elenă sau Republica Bulgaria, adresând aproximativ 10 solicitări, prin intermediul CCPI sau atașajilor de afaceri interne, în vederea obținerii unor informații necesare soluționării unor cauze penale.

Schimburile de informații realizate de către DGA cu autoritățile anticorupție din alte state reprezintă una dintre activitățile curente specifice acestei structuri,

¹ Dedicat domeniului prevenirii și combaterii corupției

² privind cooperarea României cu Oficiul European de Poliție (Europol)

³ Pe lângă Ministerul Finanțelor Publice prin Agenția Națională de Administrare Fiscală, Serviciul Român de Informații, prin Direcția generală prevenire și combatere terorism, Ministerul Public, Instanțele judecătorești, Oficiul Național de Prevenire și Combatere a Spălării Banilor, Ministerul Mediului și Schimbărilor Climatice, prin Garda Națională de Mediu și Ministerul Justiției, prin Oficiul Național de Prevenire a Criminalității și Cooperare pentru Recuperarea Creanțelor Provenite din Infrafracțiuni.

deși frecvența acestora nu este una constantă. De asemenea, operativitatea realizării schimbului de informații reprezintă un factor important în ceea ce privește eficiența activităților desfășurate de către DGA în instrumentarea cauzelor penale.

În acest context, **pentru a putea participa direct la schimbul de date și informații dintre autoritățile europene anticorupție în cadrul proiectului SIENA4ACA, prin utilizarea aplicației SIENA, este necesară includerea DGA în lista autorităților române competente care au dreptul de a consulta în mod direct sistemul informațional Europol**, prin completarea Anexei la Legea nr. 55/2012. Art. 16 alin. (1) din actul normativ invocat stabilește faptul că Anexa poate fi modificată și completată prin hotărâre a Guvernului.

2. Schimbări preconizate

Prezentul proiect de act normativ are ca obiect completarea listei autorităților române competente care au dreptul de a consulta în mod direct sistemul informațional Europol, prevăzute în cuprinsul Anexei la Legea nr. 55/2012, prin includerea Direcției Generale Anticorupție.

Totodată, prin utilizarea sistemului SIENA pentru schimbul securizat de date se va reduce necesitatea deplasărilor cu caracter operativ în străinătate în scopul schimbului direct de informații, respectiv predarea-primirea informațiilor operative stocate pe suport optic/hârtie, eliminându-se astfel costurile ocazionate de aceste activități.

3. Alte informații

Nu sunt

Secțiunea a 3-a

Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

1. Impact macro-economic

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

1¹. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat:

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

2. Impact asupra mediului de afaceri

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

2¹. Impactul asupra sarcinilor administrative

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

2². Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

3. Impact social

Îmbunătățirea substanțială a schimbului de date și informații între Direcția Generală Anticorupție și autoritățile europene anticorupție care vor face parte din

sistemul SIENA4ACA al EUROPOL, aspect ce va conduce la eficientizarea activității de combatere a corupției în rândul personalului Ministerului Afacerilor Interne.

4. Impact asupra mediului

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

5. Alte informații

Nu sunt

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- în mii lei (RON) -

Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
		3	4	5	6	
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i. impozit pe profit ii. impozit pe venit b) bugete locale i. impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii: b) bugete locale: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii d) active nefinanciare						
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale	141.000 de lei în minus de la bugetul de stat					

4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații	Proiectul de act normativ nu are impact asupra bugetului general consolidat, în aplicarea prevederilor actului normativ, cheltuielile urmând a se încadra în limita fondurilor aprobate Ministerului Afacerilor Interne pentru Direcția Generală Anticorupție prin legile anuale bugetare.					

Secțiunea a 5-a
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ (acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ):

a) acte normative care se modifică sau se abrogă ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ;

b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

1¹. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare:

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente, făcându-se referire la un anume acord, o anume rezoluție sau recomandare internațională ori la alt document al unei organizații internaționale:

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
6. Alte informații Nu sunt.
Secțiunea a 6-a
Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ
1. Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente Consiliul interministerial pentru afaceri interne și justiție
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi Este necesar avizul Consiliului Legislativ
6. Alte informații Nu sunt.
Secțiunea a 7-a
Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ În temeiul Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația

publică, proiectul de hotărâre a fost publicat pe pagina de internet a Ministerului Afacerilor Interne la data de 06.06.2016 .

2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3. Alte informații

Nu sunt

**Secțiunea a 8-a
Măsuri de implementare**

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

2. Alte informații

-

Având în vedere cele prezentate mai sus, a fost elaborat proiectul de *hotărâre a Guvernului pentru completarea Anexei la Legea nr. 55/2012 privind cooperarea României cu Oficiul European de Poliție (Europol)* pe care îl supunem spre adoptare.

MINISTRUL AFACERILOR INTERNE

PETRE TOBĂ

Avizăm favorabil:

**MINISTRUL FINANTELOR
PUBLICE**

ANCA DANA DRAGU

**MINISTRUL AFACERILOR
EXTERNE**

LAZĂR COMĂNESCU

MINISTRUL JUSTIȚIEI

RALUCA ALEXANDRA PRUNĂ