

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

| | | |
|---|--|---|
| SECȚIUNEA 1 | | |
| Titlul proiectului de act normativ | Hotărâre a Guvernului privind stabilirea cadrului instituțional și a unor măsuri pentru punerea în aplicare a Regulamentului (UE) 2015/2219 al Parlamentului European și al Consiliului din 25 noiembrie 2015 privind Agenția Uniunii Europene pentru Formare în Materie de Aplicare a Legii (CEPOL) și de înlocuire și de abrogare a Deciziei 2005/681/JAI a Consiliului | |
| SECȚIUNEA A 2-A | | |
| Motivul emiterii actului normativ | | |
| 1. | Descrierea situației actuale | <p>1. Prin Decizia Consiliului din 22 decembrie 2000¹ (2000/820/JAI) a fost înființat Colegiul European de Poliție (CEPOL) ca o rețea formată din institutele naționale de formare a înalților responsabili de poliție ai statelor membre care cooperează strâns în acest scop.</p> <p>Ulterior, ca urmare a necesității de a se institui anumite schimbări tehnice pentru alinierea structurii CEPOL la procedurile de la nivelul Uniunii Europene (<i>raporturile cu state terțe, funcționarea consiliului de administrație, sarcinile directorului, personalul secretariatului CEPOL, cerințele financiare, accesul la documente și evaluarea</i>), prin Decizia 2005/681/JAI a Consiliului din 20 septembrie 2005²-s-a înființat Colegiul European de Poliție (CEPOL), ca succesor al CEPOL, astfel cum a fost instituit prin Decizia 2000/820/JAI, cu scopul de a încuraja cooperarea transfrontalieră în lupta împotriva criminalității și menținerii ordinii și siguranței publice. CEPOL a fost constituită ca entitate a Uniunii menită să ofere formare cadrelor superioare de poliție din statele membre și să faciliteze cooperarea între forțele naționale de poliție prin organizarea și coordonarea activităților de formare cu o dimensiune polițienească europeană. Prin Decizia 2005/681/JAI a fost abrogată Decizia 2000/820/JAI.</p> <p>Decizia a fost adoptată în temeiul art. 34 alin. (2) lit. c) din Tratatul privind Uniunea Europeană și, cu toate că nu produce efecte directe, este obligatorie față de statele membre ale UE în ceea ce privește rezultatul care trebuie atins.</p> <p>România a devenit membru în cadrul rețelei de formare CEPOL în urma aderării la Uniunea Europeană în ianuarie 2007. Ministerul Afacerilor Interne colaborează în mod concret cu CEPOL încă de la prefigurarea acestuia ca o rețea de pregătire în anul 2001, primul seminar organizat la București sub egida CEPOL având loc în luna noiembrie a anului 2002.</p> <p>Principalele domenii, proiecte și activități CEPOL organizate/implementate în România sunt următoarele:</p> <ul style="list-style-type: none"> - cursuri/seminarii/conferințe pentru promovarea cooperării polițienești europene; - curricula comune: oferă o abordare armonizată pe teme specifice, în conformitate cu prioritățile stabilite la nivel european; - domeniul cercetare și știință: contribuie la progresul activității de formare profesională prin colaborarea între specialiștii din statele membre CEPOL în domeniul educației polițienești; - programul de schimb: asigură schimbul de personal cu atribuții în domeniul ordinii și siguranței publice între statele membre ale UE cu scopul de a spori încrederea reciprocă între aceștia, prin dezvoltarea unei dimensiuni europene pentru cooperarea polițienească și formarea profesională; - rețeaua electronică e-Net: consolidează activitățile de formare, prin |

¹privind înființarea Colegiului European de Poliție (CEPOL)

² de instituire a Colegiului European de Poliție (CEPOL) și de abrogare a Deciziei 2000/820/JAI

intermediul site-ului public CEPOL, care conține informații despre agenție și lucrările sale.

În vederea creării cadrului juridic necesar aplicării Deciziei 2005/681/JAI, a fost emis *Ordinul ministrului afacerilor interne nr.132/2011 privind activitățile Ministerului Afacerilor Interne sub egida Colegiului European de Poliție*.

Prin acest act normativ s-a urmărit abordarea unitară la nivelul Ministerului Afacerilor Interne a activităților CEPOL și, totodată, stabilirea atribuțiilor personalului care ocupă, la nivel național, funcții CEPOL cu caracter permanent.

Activitățile formative se adresează personalului MAI prin participarea, în special, la cursuri/seminare/conferințe CEPOL în principalele domenii, respectiv:

- a) combaterea terorismului și a extremismului;
- b) criminalitatea economică, financiară și contra mediului înconjurător;
- c) managementul frontierelor și combaterea migrației ilegale;
- d) combaterea criminalității organizate;
- e) ordinea publică;
- f) prevenirea infracțiunilor;
- g) cooperarea polițienească în cadrul Uniunii Europene;
- h) cooperarea polițienească dintre statele membre CEPOL și statele terțe;
- i) sisteme și instrumente polițienești;
- j) management polițienesc;
- k) respectarea drepturilor omului;
- l) limbi străine;
- m) pregătire psihopedagogică;
- n) curricula comune.

Din punct de vedere instituțional, activitatea CEPOL este coordonată de Direcția generală management resurse umane din cadrul Ministerului Afacerilor Interne. Direcția generală management resurse umane este unitatea de specialitate din cadrul aparatului central al MAI, care îndrumă, coordonează, controlează și monitorizează activitățile din domeniul managementului resurselor umane desfășurate de către structurile de profil ori de către personalul desemnat în acest scop în unitățile Ministerului Afacerilor Interne. Această unitate are ca atribuții:

- elaborarea strategiei și politicilor de resurse umane privind recrutarea, selecția, încadrarea, formarea inițială și continuă a personalului, evaluarea performanțelor profesionale individuale și a conduitei,
- coordonează proiectarea strategiei și politicilor privind formarea profesională inițială și continuă a personalului,
- participă la programe de cooperare internațională în domeniul său de competență.

2.Cadrul juridic referitor la activitatea CEPOL a fost înlocuit de *Regulamentul (UE) 2015/2219 al Parlamentului European și al Consiliului din 25 noiembrie 2015 privind Agenția Uniunii Europene pentru Formare în Materie de Aplicare a Legii (CEPOL) și de înlocuire și de abrogare a Deciziei 2005/681/JAI a Consiliului(denumit în continuare Regulament)*.

Potrivit dispozițiilor art. 288 alin.(2) din Tratatul privind Funcționarea Uniunii Europene, *regulamentul are aplicabilitate generală, fiind obligatoriu în toate elementele sale și se aplică direct în fiecare stat membru*.

Regulamentul vizează modificarea și extinderea prevederilor Deciziei 2005/681/JAI, astfel cum a fost modificată prin Regulamentul (UE) nr. 543/2014.

La fundamentarea noului cadru european în domeniul activității CEPOL, s-a avut în vedere ca obiectivele noii Agenții să fie structurate în concordanță cu următoarele **principii generale**, punând totodată un accent deosebit pe protecția

drepturilor omului și a libertăților fundamentale în contextul aplicării legii:

- *sprijinirea statelor membre în ceea ce privește formarea, în vederea îmbunătățirii cunoștințelor de bază despre dimensiunea Uniunii referitoare la aplicarea legii;*

- *sprijinirea statelor membre, la cerere, în dezvoltarea cooperării bilaterale și regionale prin formare în domeniul aplicării legii;*

- *dezvoltarea, implementarea și coordonarea formării în domenii specifice și,*

- *dezvoltarea, implementarea și coordonarea formării în ceea ce privește misiunile Uniunii și întărirea capacităților în țările terțe în materie de aplicare a legii.*

Acest set de principii generale reprezintă *Programul european de formare în materie de aplicare a legii*, care are drept scop să asigure că, la nivelul Uniunii, formarea personalului din domeniul aplicării legii este de înaltă calitate și este coerentă și consecventă. Aceste principii generale reflectă cele patru componente identificate de Comisie pe baza cartografierii nevoilor în materie de formare și furnizare efectuată de CEPOL în cooperare cu statele membre.

În concret, CEPOL:

a) sprijină statele membre în asigurarea formării, pentru o mai bună informare și cunoaștere a:

- implementării și utilizării instrumentelor internaționale și ale Uniunii privind cooperarea în domeniul aplicării legii,

- organismelor Uniunii, în special Europol, Eurojust și Frontex, a funcționării și rolului acestora,

- aspectelor polițienești și judiciare ale cooperării în domeniul aplicării legii și a cunoștințelor practice cu privire la accesul la canalele de schimb de informații,

b) sprijină statele membre, la solicitarea acestora, în materie de dezvoltare a cooperării regionale și bilaterale între statele membre, organismele Uniunii și țările terțe, prin formare în domeniul aplicării legii;

c) dezvoltă, implementează și coordonează activități de formare privind domenii tematice specifice în materie penală sau polițienească;

d) dezvoltă, implementează și coordonează activități de formare pentru sprijinirea statelor membre și a organismelor Uniunii în ceea ce privește formarea personalului însărcinat cu aplicarea legii în vederea participării la misiunile Uniunii și la activitățile de consolidare a capacităților în materie de aplicare a legii în țările terțe;

e) formează formatori și acordă asistență referitor la îmbunătățirea bunelor practici în domeniul învățării și referitor la schimburile de astfel de practici.

Ca obiective avute în vedere, CEPOL sprijină, dezvoltă, implementează și coordonează activități de formare pentru *personalul responsabil cu aplicarea legii*, punând accentul în mod deosebit pe protejarea drepturilor omului și a libertăților fundamentale în contextul aplicării legii, în special în *domeniile prevenirii și combaterii criminalității grave care afectează două sau mai multe state membre și a terorismului, menținerii ordinii publice*, în special *operațiunile polițienești internaționale desfășurate cu ocazia unor evenimente majore, de planificare și comandă a misiunilor Uniunii*, care pot include și formarea în ceea ce privește competențele de conducere în materie de aplicare a legii și competențele lingvistice [art. 3alin. (1) din Regulament].

În sensul Regulamentului (art. 2 pct. 1), prin „*personal responsabil cu aplicarea legii*” se înțelege personalul **forțelor de poliție**, al **serviciilor vamale** și al altor **servicii relevante**, conform definițiilor fiecărui stat membru în parte, responsabil cu următoarele aspecte:

| | |
|----|---|
| | <p>-prevenirea și combaterea formelor grave de criminalitate care afectează două sau mai multe state membre, a terorismului și a formelor de criminalitate ce aduc atingere unui interes comun care face obiectul unei politici a Uniunii; sau -gestionarea crizelor și ordinea publică, în special operațiunile polițienești internaționale desfășurate cu ocazia unor evenimente majore.</p> <p>De asemenea, personalul organismelor Uniunii căruia îi revin atribuțiile referitoare la aspectele de mai sus este inclus în categoria „<i>personal responsabil cu aplicarea legii</i>”</p> <p>În acest context, s-a constatat o extindere a beneficiarilor formelor de pregătire sub egida CEPOL, care nu se mai limitează, în prezent, doar la înalți responsabili de poliție sau la forțe naționale de poliție. În considerarea noului <i>Regulament</i>, este avută în vedere și situația serviciilor vamale și a altor servicii relevante cu atribuții determinate în anumite domenii.</p> <p>În temeiul <i>Regulamentului</i>, noua Agenție reunește o rețea de institute de formare ale statelor membre pentru personalul responsabil de aplicarea legii.</p> <p>În vederea asigurării cooperării între statele membre și CEPOL, <i>Regulamentul</i>, instituie, printre altele, obligația pentru statele membre de a înființa sau desemna o unitate națională care să fie organismul de legătură cu CEPOL, agenția menținând legături cu o singură unitate din fiecare stat membru [art. 3 alin.(3) și art. 6 alin. (1) din Regulament].</p> <p>Unitatea națională va avea răspunderea de a îndeplini atribuțiile prevăzute la art. 6 alin.(2) din Regulament.</p> <p>Potrivit art. 6 alin.(4) din Regulament, fiecare stat membru stabilește modul de organizare și organigrama unității naționale în conformitate cu legislația sa națională și cu resursele sale.</p> <p>Statele membre trebuie să desemneze reprezentanți în Consiliul de Administrație al CEPOL pentru a supraveghea în mod eficace exercitarea de către CEPOL a atribuțiilor sale.</p> <p>În aceste condiții, este necesară stabilirea cadrului instituțional și a unor măsuri pentru punerea în aplicare a <i>Regulamentului</i>.</p> |
| 2. | <p>Schimbări preconizate</p> <p>Prin prezentul act normativ se stabilesc:</p> <ul style="list-style-type: none"> - cadrul juridic necesar pentru coordonarea, în plan național, a activităților de formare organizate sub egida CEPOL, astfel cum acestea sunt reglementate de legislația europeană recent adoptată; - mecanismul de funcționare a Unității Naționale CEPOL; - cadrul instituțional de coordonare a măsurilor necesare aplicării <i>Regulamentului</i>, la nivel național și în relația cu statele membre ale Uniunii Europene și organismele partenere ale CEPOL; - stabilirea instituțiilor / autorităților publice („<i>servicii relevante</i>”) al căror personal („<i>responsabil cu aplicarea legii</i>”) va beneficia de activități de formare sub egida CEPOL. În acest context, având în vedere extinderea, potrivit <i>Regulamentului</i> (art. 2 pct. 1), a sferei de beneficiari ai tipurilor de formare sub egida CEPOL (inclusiv serviciilor vamale și a altor servicii relevante cu atribuții determinate în anumite domenii), s-a avut în vedere propunerea următoarelor autorități și instituții publice, ca <i>servicii relevante</i>: Ministerul Afacerilor Interne, Ministerul Public, Institutul Național al Magistraturii, Departamentul pentru Lupta Antifraudă, Agenția Națională de Administrare Fiscală și Serviciul Român de Informații. <p>Considerentele care au fost avute în vedere pentru desemnarea, ca <i>servicii relevante</i>, a acestor autorități/instituții publice sunt următoarele:</p> <p>a) Ministerul Afacerilor Interne -(inclusiv structurile din subordine) - sunt relevante atribuțiile exercitate cu privire la:</p> |

-prevenirea și combaterea terorismului, a criminalității organizate, a traficului și consumului ilicit de droguri, a traficului de persoane, a migrației ilegale, a criminalității informatice, precum și a altor fenomene infracționale și fapte antisociale [art. 3 alin.(1) lit. b) pct. 2 din OUG nr.30/2007³];

-aplicarea măsurilor de menținere a ordinii și liniștii publice, a siguranței cetățeanului, de prevenire și combatere a fenomenului infracțional și de identificare și contracarare a acțiunilor elementelor care atentează la viața, libertatea, sănătatea și integritatea persoanelor, a proprietății private și publice, precum și a altor interese legitime ale comunității; realizarea de activități de prevenire și combatere a criminalității economico-financiare, a celei transfrontaliere, a infracțiunii în domeniul informaticii și a crimei organizate; conlucrarea cu structuri de profil din alte state pentru prevenirea și combaterea criminalității transfrontaliere (art. 26 alin.(1) pct. 2, 7 și 28 din Legea nr.218/2002⁴),

-cooperarea cu instituții similare din alte state și cu organisme internaționale de profil, pe baza înțelegerilor la care România este parte (art. 46 din Legea nr.218/2002),

-acordarea asistenței polițienești autorităților competente din statele membre ale Uniunii Europene, în scopul prevenirii și combaterii criminalității, cu excepția cazurilor în care pentru aceasta trebuie formulată o cerere de asistență judiciară internațională în materie penală; asistența se acordă, în special:

- pentru exercitarea eficientă a controalelor la frontiera de stat și pentru supravegherea acesteia;
- în cazul unor evenimente majore cu dimensiune transfrontalieră;
- în cazul unor reuniuni de masă, dezastre și accidente grave;
- în cadrul unor operațiuni comune (art. 31 din OUG nr.103/2006⁵).

b) Ministerul Public își exercită atribuțiile prin procurori constituiți în parchete care conduc și supraveghează activitatea de cercetare penală a poliției judiciare (art. 131 din Constituția României, republicată). Potrivit art. 63 din Legea nr.304/2004⁶, Ministerul Public exercită, prin procurori, următoarele atribuții:

- efectuează urmărirea penală în cazurile și în condițiile prevăzute de lege;
- conduce și supraveghează activitatea de cercetare penală a poliției judiciare, conduce și controlează activitatea altor organe de cercetare penală;
- acționează pentru prevenirea și combaterea criminalității;
- studiază cauzele care generează sau favorizează criminalitatea.

Direcția de Investigare a Infracțiunilor de Criminalitate Organizată și Terorism (DIICOT) este înființată, potrivit Legii nr.508/2004⁷, ca structură specializată în combaterea infracțiunilor de criminalitate organizată și terorism în cadrul Parchetului de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție și are în competență anumite infracțiuni, dacă săvârșirea lor a intrat în scopul unui grup infracțional organizat, precum și infracțiunile prevăzute de Legea nr.535/2004⁸. Procurorii specializați din cadrul DIICOT efectuează în mod obligatoriu urmărirea penală pentru aceste infracțiuni (art. 1 și art. 12).

Direcția Națională Anticorupție este înființată, potrivit OUG nr.43/2002, ca structură în cadrul Parchetului de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție și are în competență inclusiv infracțiunile împotriva intereselor financiare ale Uniunii

³privind organizarea și funcționarea Ministerului Afacerilor Interne

⁴privind organizarea și funcționarea Poliției Române

⁵privind unele măsuri pentru facilitarea cooperării polițienești internaționale

⁶privind organizarea judiciară

⁷privind înființarea, organizarea și funcționarea în cadrul Ministerului Public a Direcției de Investigare a Infracțiunilor de Criminalitate Organizată și Terorism

⁸privind prevenirea și combaterea terorismului

Europene[art. 1 și art. 13 alin.(2) coroborate cu art. 5 alin.(3) din Legea nr.78/2000⁹].

c)Institutul Național al Magistraturii este instituția publică cu personalitate juridică, aflată în coordonarea Consiliului Superior al Magistraturii, care realizează formarea profesională continuă a judecătorilor și procurorilor în funcție, precum și formarea formatorilor, în condițiile legii (**art. 103** alin. (1) din Legea nr.304/2004).

Potrivit **art. 35** și **36** din Legea nr.303/2004¹⁰, formarea profesională continuă a judecătorilor și procurorilor constituie garanția independenței și imparțialității în exercitarea funcției. Formarea profesională continuă trebuie să țină seama de dinamica procesului legislativ și constă, în principal, în cunoașterea și aprofundarea documentelor europene și internaționale la care România este parte, a jurisprudenței Curții Europene a Drepturilor Omului și a Curții de Justiție a Uniunii Europene, a dreptului comparat, a normelor deontologice, în abordarea multidisciplinară a instituțiilor cu caracter de noutate.

Responsabilitatea pentru formarea profesională continuă a judecătorilor și procurorilor revine, în principal, Institutului Național al Magistraturii.

d)Departamentul pentru Lupta Antifraudă, organizat potrivit Legii nr.61/2011¹¹, asigură, sprijină și coordonează, după caz, îndeplinirea obligațiilor ce revin României privind protecția intereselor financiare ale Uniunii Europene.

În realizarea funcțiilor sale, DLAF îndeplinește următoarele atribuții principale:
- asigură și facilitează cooperarea între instituțiile naționale implicate în protecția intereselor financiare ale Uniunii Europene în România, între acestea și Oficiul European de Luptă Antifraudă - OLAF și autoritățile publice relevante din celelalte state membre ale Uniunii Europene sau din state beneficiare de asistență financiară din partea Uniunii Europene;

- efectuează sau coordonează acțiuni de control în vederea identificării neregulilor, fraudelor și altor activități ilicite în legătură cu gestionarea, obținerea și utilizarea fondurilor europene și a celor de cofinanțare aferente, precum și a oricăror altor fonduri ce intră în sfera intereselor financiare ale Uniunii Europene, inclusiv a împrumuturilor și garanțiilor acordate de Banca Europeană de Investiții;

- efectuează sau coordonează acțiuni de control în vederea identificării neregulilor, fraudelor și altor activități ilicite ce aduc atingere intereselor financiare ale Uniunii Europene în România;

- elaborează și coordonează programe de perfecționare profesională și instruire în domeniul luptei antifraudă.

DLAF primește sesizările Oficiului European de Luptă Antifraudă - OLAF sau ale altor surse ori se sesizează din oficiu cu privire la posibile nereguli, fraude sau alte activități care aduc atingere intereselor financiare ale Uniunii Europene în România.

DLAF are calitatea de organ de constatare, în sensul art. 61 din Codul de procedură penală, în privința faptelor care pot constitui infracțiuni ce aduc atingere intereselor financiare ale Uniunii Europene în România.

DLAF poate, la solicitarea procurorului, să efectueze controale cu privire la respectarea dispozițiilor legale în materia protejării intereselor financiare ale Uniunii Europene.

DLAF poate beneficia din partea Uniunii Europene de programe de pregătire

⁹pentru prevenirea, descoperirea și sancționarea faptelor de corupție

¹⁰privind statutul judecătorilor și procurorilor

¹¹privind organizarea și funcționarea Departamentului pentru lupta antifraudă - DLAF

specifică a personalului (**art. 1, 8 – 10 și 29**).

e) Agenția Națională de Administrare Fiscală (ANAF) este organizată, potrivit OUG nr.74/2013¹² și HG nr.520/2013¹³, ca organ de specialitate al administrației publice centrale în subordinea Ministerului Finanțelor Publice. În realizarea atribuțiilor sale, ANAF are atribuții în **domeniul vamal** (aplicarea reglementărilor vamale, precum și a altor dispoziții referitoare la mărfurile aflate sub supraveghere vamală sau supuse controlului vamal; exercitarea activității de control ulterior și orice altă formă de control specific în legătură cu aplicarea și respectarea reglementărilor în domeniul vamal; cooperarea cu autoritățile vamale ale altor state în vederea prevenirii, cercetării și combaterii fraudelor vamale) și în **domeniul prevenirii și descoperirii fraudei vamale** (cooperarea cu instituțiile cu atribuții similare din alte state, precum și cu organismele de luptă împotriva fraudelor din cadrul UE; exercitarea controlului operativ și inopinat privind prevenirea și descoperirea oricăror acte și fapte din domeniul vamal, care au ca efect fraudă vamală) prin Direcția Generală a Vămirilor [**art. 17 lit. C) pct. 1, 17 și 31 și lit. D) a) pct. 2 și 11** din HG nr.520/2013].

f) Serviciul Român de Informații, având în vedere rolul de autoritate națională în domeniul prevenirii și combaterii terorismului, potrivit Legii nr.535/2004¹⁴ [**art. 6 alin. (3)**].

De asemenea, prin proiect se propune desemnarea Ministerului Afacerilor Interne (MAI) ca autoritate competentă pentru coordonarea măsurilor naționale necesare aplicării *Regulamentului*, în cadrul Direcției generale management resurse umane din MAI funcționând Unitatea Națională CEPOL – punct unic de legătură cu CEPOL.

Totodată, sunt stabilite responsabilități în domeniul punerii în aplicare a prevederilor privind mecanismul de funcționare a Unității Naționale CEPOL.

De asemenea, prin proiectul de act normativ sunt stabilite condițiile privind:

- colaborarea interinstituțională privind problematica CEPOL la nivel național;
- desemnarea participanților la activitățile de formare organizate sub egida CEPOL.

Aceste condiții au în vedere importanța formării unitare a personalului implicat în activitatea de aplicare a legii.

Documentele solicitate pentru accesarea la programele de formare profesională au rolul:

- de a identifica personalul ale cărui nevoi de formare vizează domeniul de referință al activității CEPOL;
- de a asigura dobândirea unor cunoștințe specifice/consolidarea deprinderilor. Acest aspect impune existența unor competențe lingvistice adecvate nivelului de utilizator independent – minimum nivelul B1 pentru participanții la activitățile de formare sub egida CEPOL, având în vedere faptul că aceste activități se desfășoară în limbă străină și nu se asigură servicii de traducere;
- de a valorifica în activitatea profesională informațiile obținute în urma participării la activitatea de formare desfășurată sub egida CEPOL;
- de a disemina cele mai bune practici prin intermediul unor documentare profesionale, lecții, sinteze, alte materiale de informare și utilizarea la diferite

¹² privind unele măsuri pentru îmbunătățirea și reorganizarea activității Agenției Naționale de Administrare Fiscală, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative

¹³ privind organizarea și funcționarea Agenției Naționale de Administrare Fiscală

¹⁴ privind prevenirea și combaterea terorismului

| | | |
|----|-----------------|--|
| | | <p>activități didactice în instituțiile de învățământ.</p> <p>Prevederile incluse în proiectul de act normativ au rolul de a consolida atribuțiile șefului nemijlocit de la nivelul fiecărui <i>serviciu relevant</i> privind desemnarea candidatului/candidaților, având în vedere necesitatea acestuia/acestora de formare profesională. Se pune accentul asupra posibilității de valorificare a experienței dobândite de participant/ți în cadrul activităților curente. Personalul de la nivelul <i>serviciilor relevante</i> trebuie format pentru consolidarea calității, coerenței, eficacității acțiunilor de combatere a formelor grave de criminalitate la nivelul statelor membre ale Uniunii Europene.</p> |
| 3. | Alte informații | <p>Proiectul de act normativ creează condițiile necesare pentru aplicarea, în România, a <i>Regulamentului(UE) 2015/2219</i>.</p> <p>În vederea aplicării <i>Regulamentului</i>, a fost realizată o evaluare pentru identificarea modalității optime în care prevederile actului european vor fi introduse în sistemul de drept național. Pornind de la următoarele considerente:</p> <ul style="list-style-type: none"> - obiectivele<i>Regulamentului</i>și ale CEPOL (sprijinul, dezvoltarea, implementarea și coordonarea activităților de formare), - beneficiarii activităților de formare – personalul responsabil de aplicarea legii din statele membre UE (personalul forțelor de poliție, al serviciilor vamale și al altor servicii relevante cu atribuții determinate în anumite domenii), - necesitatea identificării și stabilirii autorităților și instituțiilor publice din România (servicii relevante) al căror personal va fi vizat de tipurile de formare sub egida CEPOL, - necesitatea stabilirii la nivelul României a unei unități naționale – organism de legătură cu CEPOL(înființare/desemnare a acestuia), - atribuirea răspunderii pentru îndeplinirea atribuțiilor prevăzute la art. 6 alin.(2) din <i>Regulament</i> către unitatea națională, - beneficiarii tipurilor de formare fac parte din mai multe autorități și instituții publice iar activitatea nu se poate realiza doar la nivelul Ministerului Afacerilor Interne, <p>s-a constatat faptul că soluția optimă este reprezentată de elaborarea unui act normativ distinct la nivel de hotărâre a Guvernului prin care să se stabilească anumite măsuri pentru aplicarea actului european vizat.</p> <p>O eventuală soluție care ar fi vizat modificarea/completarea/înlocuirea <i>Ordinului ministrului afacerilor interne nr.132/2011</i> nu ar fi fost eficientă și ar fi prezentat inconveniente, pentru considerentele invocate anterior.</p> |

SECȚIUNEA A 3-A

Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ

| | | |
|------------------|---|--|
| 1. | Impactul macroeconomic | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 1 ¹ . | Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 2. | Impactul asupra mediului de afaceri | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 2 ¹ | Impactul asupra sarcinilor administrative | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 2 ² | Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 3. | Impactul social | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 4. | Impactul asupra mediului | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 5. | Alte informații | Nu este cazul. |

SECȚIUNEA A 4-A**Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)****- mii lei -**

| Indicatori | | Anul curent | Următorii 4 ani | | | | Med ia pe 5 ani ¹⁵ | |
|------------|---|---------------|-----------------|------|------|------|-------------------------------|------|
| | | | 2016 | 2017 | 2018 | 2019 | | 2020 |
| 1 | | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | |
| 1. | Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus din care: | - | - | - | - | - | - | |
| | <i>a) buget de stat, din acesta:</i> | - | - | - | - | - | - | |
| | (i) impozit pe profit | - | - | - | - | - | - | |
| | (ii) impozit pe venit | - | - | - | - | - | - | |
| | <i>b) bugete locale:</i> | - | - | - | - | - | - | |
| | (i) impozit pe profit | - | - | - | - | - | - | |
| | <i>c) bugetul asigurărilor sociale de stat:</i> | - | - | - | - | - | - | |
| | (i) contribuții de asigurări | - | - | - | - | - | - | |
| 2. | Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus din care: | - | - | - | - | - | - | |
| | <i>a) buget de stat, din acesta:</i> | - | - | - | - | - | - | |
| | (i) cheltuieli de personal | - | - | - | - | - | - | |
| | (ii) bunuri și servicii | - | - | - | - | - | - | |
| | <i>b) bugete locale:</i> | - | - | - | - | - | - | |
| | (i) cheltuieli de personal | - | - | - | - | - | - | |
| | (ii) bunuri și servicii | - | - | - | - | - | - | |
| | <i>c) bugetul asigurărilor sociale de stat:</i> | - | - | - | - | - | - | |
| | (i) cheltuieli de personal | - | - | - | - | - | - | |
| | (ii) bunuri și servicii | - | - | - | - | - | - | |
| 3. | Impact financiar, plus/minus din care: | - | - | - | - | - | - | |
| | a) buget de stat | - | - | - | - | - | - | |
| | b) bugete locale | - | - | - | - | - | - | |
| 4. | Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare | - | - | - | - | - | - | |
| 5. | Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare | - | - | - | - | - | - | |
| 6. | Calculule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare | - | | | | | | |
| 7. | Alte informații | Nu este cazul | | | | | | |

SECȚIUNEA A 5-A**Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare**

| | | |
|-----------|--|--|
| 1. | Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: | a) Se abrogă <i>Ordinul ministrului afacerilor interne</i> |
|-----------|--|--|

¹⁵ este avută în vedere și media pe 4 ani în situația în care evaluarea se referă la 4 ani

| | | |
|---|---|--|
| | <p>a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ;</p> <p>b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.</p> | <p><i>nr.132/2011privindactivitățile Ministerului Afacerilor Interne sub egida Colegiului European de Poliție.</i></p> <p>b) Se emite Ordinul ministrului afacerilor interne pentru aprobarea metodologiei privind desfășurarea activităților Unității Naționale CEPOL. Conducătorii serviciilor relevante sunt abilitați să emită norme metodologice privind participarea personalului la activitățile desfășurate sub egida CEPOL.</p> |
| 1 ¹ . | Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice | Nu este cazul |
| 2. | Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația europeană în cazul proiectelor ce transpun prevederi europene | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 3. | Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative europene | Proiectul de act normativ asigură aplicarea <i>Regulamentului(UE) 2015/2219</i> . Astfel, proiectul de act normativ răspunde prevederilor art. 6 alin. (1) și (2) și art. 8 din <i>Regulamentului(UE) 2015/2219</i> , potrivit cărora statele membre trebuie să înființeze/desemneze o unitate națională ca organism de legătură cu CEPOL care să îndeplinească anumite atribuții determinate. |
| 4. | Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene | Nu este cazul |
| 5. | Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente | Nu este cazul |
| 6. | Alte informații | Nu este cazul. |
| SECȚIUNEA A 6-A | | |
| Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ | | |
| 1. | Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 2. | Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ | Nu este cazul. |
| 3. | Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative | Nu este cazul. |
| 4. | Consultările desfășurate în cadrul consiliilor | |

| | | |
|----|---|--|
| | interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente | Nu este cazul. |
| 5. | Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi f) Consiliul Superior al Magistraturii | Proiectul urmează a fi avizat de Consiliul Superior al Magistraturii și de Consiliul Legislativ. |
| 6. | Alte informații | Proiectul de act normativ a fost transmis, spre consultare, Ministerului Public – Parchetul de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție și Institutului Național al Magistraturii care au comunicat faptul că nu formulează observații, clarificări, recomandări sau propuneri. |

SECȚIUNEA A 7-A

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

| | | |
|----|---|---|
| 1. | Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ | Proiectul de act normativ prezentat a fost elaborat cu respectarea prevederilor Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, cu modificările și completările ulterioare, fiind afișat pe pagina de internet a MAI la data de 23 iunie 2016. |
| 2. | Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice | Nu este cazul |
| 3. | Alte informații | Nu este cazul |

SECȚIUNEA A 8-A

Măsurile de implementare

| | | |
|----|---|---|
| 1. | Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autorităților administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente | Se creează premisele înființării Unității Naționale CEPOL în cadrul Ministerului Afacerilor Interne, pentru aplicarea <i>Regulamentului(UE) 2015/2219</i> . |
| 2. | Alte informații | Nu este cazul. |

În considerarea celor de mai sus, a fost elaborat prezentul *proiect de hotărâre a Guvernului privind stabilirea cadrului instituțional și a unor măsuri pentru aplicarea Regulamentului (UE) 2015/2219 al Parlamentului European și al Consiliului din 25 noiembrie 2015 privind Agenția Uniunii Europene pentru Formare în Materie de Aplicare a Legii (CEPOL) și de înlocuire și de abrogare a Deciziei 2005/681/JAI a Consiliului*, pe care îl supunem Guvernului spre adoptare.

În forma prezentată, proiectul de act normativ a fost însușit de toate autoritățile/instituțiile publice interesate.

MINISTRUL AFACERILOR INTERNE

PETRE TOBĂ

AVIZĂMFAVORABIL:

**ȘEFUL DEPARTAMENTULUI PENTRU
LUPTA ANTIFRAUDĂ**

MARIUS CĂTĂLIN VARTIC

**DIRECTORUL SERVICIULUI ROMÂN
DE INFORMAȚII**

EDUARD - RAUL HELLVIG

MINISTRUL FINANTELOR PUBLICE

ANCA DANA DRAGU

MINISTRUL AFACERILOR EXTERNE

LAZĂR COMĂNESCU

MINISTRUL JUSTIȚIEI

RALUCA ALEXANDRA PRUNĂ