

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1 TITLUL PROIECTULUI DE ACT NORMATIV

HOTĂRÂRE privind aprobarea Planului de acțiune în perioada 2017 – 2020 pentru implementarea Strategiei naționale antidrog 2013 – 2020

Secțiunea a 2-a - MOTIVUL EMITERII ACTULUI NORMATIV

1. Descrierea situației actuale

Una dintre formele cele mai active de manifestare a criminalității transfrontaliere este reprezentată de producția, traficul și consumul ilicit de droguri, fenomen a cărui amploare tinde să erodeze bazele sistemului social și să afecteze instituțiile fundamentale ale statului de drept.

Dimensiunile criminalității din această sferă constituie un risc la adresa ordinii, liniștii și siguranței publice, dar mai ales la adresa sănătății umane.

Amenințarea pe care o reprezintă fenomenul drogurilor impune o acțiune comună și coordonată a autorităților cu atribuții în lupta împotriva traficului și consumului ilicit de droguri, precum și a altor instituții și organizații neguvernamentale, într-o concepție unitară care să asigure o reacție adecvată.

Strategia Națională Antidrog 2013-2020 fundamentează politicile în domeniul prevenirii și combaterii traficului și consumului ilicit de droguri pe prevederile noii strategii europene privind drogurile, pornind de la evaluarea fenomenului în România.

În vederea implementării Strategiei naționale antidrog pentru perioada 2013-2020, Agenția Națională Antidrog a elaborat un plan național de acțiune pe termen mediu, respectiv Planul național de acțiune 2013-2016. S-a optat pentru elaborarea unui plan de acțiune pe termen mediu în considerarea asigurării flexibilității necesare implementării obiectivelor evidențiate în strategie, urmând ca, în funcție de contextul social, economic și juridic existent la finele anului în curs, cât și prin raportare la nevoile concrete identificate pe parcursul primilor ani de implementare, să fie elaborat Planul de acțiune 2017-2020 de către Agenția Națională Antidrog, pe baza propunerilor instituțiilor cu atribuții în domeniu

În prezentul proiect de act normativ se continuă activitățile necesare concretizării fiecărui obiectiv specific din cadrul Strategiei Naționale Antidrog, instituțiile responsabile cu îndeplinirea acestora, precum și termenele de evaluare și realizare a lor.

| | |
|--|---|
| | <p>Pornind de la o abordare integrată, echilibrată, fundamentată științific, proiectul Planului de acțiune 2017-2020 stabilește un plus de valoare în ceea ce privește reacția statului român la problematica drogurilor, prin dezvoltarea mecanismelor de coordonare, colaborare inter-instituțională, transparență decizională, cercetare și analiză strategică.</p> |
| <p>2. Schimbări preconizate</p> | <p>Noul Plan de acțiune pentru implementarea Strategiei naționale antidrog în perioada 2017 – 2020 urmărește asigurarea continuității privind realizarea obiectivelor generale și specifice ale strategiei naționale, pentru reducerea cererii și ofertei de droguri, pentru întărirea cooperării internaționale și dezvoltarea unui sistem global de informare-evaluare privind fenomenul drogurilor, exprimând totodată, în concordanță cu recomandările europene, importanța activității de coordonare a politicii antidrog.</p> <p>Conceptia noului plan este rezultatul unei abordări echilibrate a fenomenului drogurilor, pornind de la concluziile rezultate din analiza Planului de acțiune 2013 - 2016 privind implementarea Strategiei naționale antidrog și evaluarea fenomenului în România, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 784/2013.</p> <p>În concret, se urmărește menținerea la un nivel scăzut a consumului de droguri în România în paralel cu eficientizarea măsurilor pentru combaterea criminalității. În acest sens, în vederea reducerii consumului de droguri și a înlăturării efectelor nefaste ale acestuia, noul plan de acțiune vizează crearea și punerea în funcțiune a unui circuit integrat de servicii de asistență medicală, psihologică și socială pentru consumatori și consumatorii dependenți.</p> <p>În același timp, pentru reducerea ofertei de droguri în România, acțiunile preconizate acordă un rol important consolidării instituționale și legislative și extinderii cooperării atât la nivel național cât și internațional, între instituțiile abilitate în combaterea criminalității privind drogurile.</p> <p>Planul de acțiune 2017-2020 pentru implementarea Strategiei Naționale Antidrog pentru perioada 2013-2020 este documentul programatic care înglobează direcțiile generale de acțiune asumate de toate instituțiile implicate în reducerea amplitudinii fenomenului drogurilor la nivel național.</p> <p>Direcțiile generale de acțiune în domeniul drogurilor se reflectă la nivel programatic în 5 capitole, care reprezintă arii majore de intervenție: reducerea cererii de droguri, reducerea ofertei de droguri, coordonare, cooperare internațională, cercetare, evaluare, informare. În vederea îndeplinirii obiectivelor strategice și intervențiilor majore propuse în Strategie sunt stabilite obiective specifice concrete pornind de la o abordare coerentă și eficientă.</p> <p>Astfel, proiectul Planului de acțiune 2017-2020 ce este propus spre aprobare reprezintă documentul ce izvorăște din experiența acumulată de către instituțiile statului, organizațiile guvernamentale și neguvernamentale, societatea civilă în lupta intensă pe care fiecare o poartă cu acest fenomen din ce în ce mai puternic al drogurilor.</p> <p>Această luptă trebuie înțeleasă din dublă perspectivă și anume adaptarea instituțiilor, a entităților private a societății și a persoanei la provocările determinate de schimbare, pe de o parte, iar pe de altă parte determinarea schimbării în sensul dorit, adică în sensul stopării sau diminuării fenomenului drogurilor.</p> <p>Scopul principal al proiectul Planului de acțiune 2017-2020 este promovarea</p> |

| | |
|--|--|
| | politicilor antidrog, prin aplicarea cadrului normativ și instituțional și implicarea riguroasă a tuturor instituțiilor cu atribuții în domeniu din România. |
| 3. Alte informații | Nu este cazul. |
| Secțiunea a 3-a - IMPACTUL SOCIOECONOMIC AL PROIECTULUI DE ACT NORMATIV | |
| 1. Impactul macroeconomic | Prezentul proiect de act normativ nu are impact macroeconomic în condițiile în care Strategia națională antidrog pentru perioada 2013-2020 implică activități care vor fi realizate în limitele fondurilor aprobate anual instituțiilor publice implicate, prin legea bugetului de stat, precum și prin absorbția fondurilor europene nerambursabile și asigurarea resurselor financiare necesare pentru cofinanțarea proiectelor realizate cu acestea. |
| 11. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 2. Impactul asupra mediului de afaceri | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 3. Impactul social | Prezentul proiect de act normativ prezintă impact social întrucât reprezintă documentul de politică publică care asigură în continuare implementarea Strategiei naționale antidrog, în perioada 2017-2020, permite îndeplinirea următoarelor obiective strategice, ce reprezintă o evidentă dimensiune socială: <ul style="list-style-type: none"> ➤ întărirea influenței factorilor de protecție și reducerea influenței factorilor de risc, prin implicarea populației generale, în special a grupurilor vulnerabile, în programe de prevenire a consumului de droguri universale, selective și indicate, fundamentate pe evidențe științifice și în conformitate cu standardele de calitate; ➤ îmbunătățirea activităților de prevenire și dezvoltare a rețelei de asistență integrată a consumatorilor de droguri; ➤ adoptarea unui stil de viață sănătos la nivelul populației generale, ca alternativă la consumul de droguri, în cadrul programelor de petrecere a timpului liber; ➤ creșterea nivelului de sensibilizare și responsabilizare a familiilor în vederea oferirii de modele pozitive copiilor, în cadrul programelor de informare, educare și conștientizare cu privire la efectele consumului de droguri; ➤ diminuarea influenței factorilor de risc și dezvoltarea factorilor de protecție în cadrul grupurilor vulnerabile, corelat cu nevoile și particularitățile acestora; ➤ dezvoltarea de servicii interinstituționale integrate pentru consumatorii de droguri care au săvârșit fapte penale cu pericol social redus în vederea includerii acestora în circuitul integrat de asistență. |
| 4. Impactul asupra | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |

| mediului | | | | | |
|--|--|-----------------|------|------|------|
| 5. Alte informații | | Nu este cazul. | | | |
| Secțiunea a 4 - a - IMPACTUL FINANCIAR ASUPRA BUGETULUI GENERAL CONSOLIDAT, ATÂT PE TERMEN SCURT, PENTRU ANUL CURENT, CÂT ȘI PE TERMEN LUNG (PE 4 ANI) | | | | | |
| Nu este cazul | | | | | |
| mii lei | | | | | |
| Indicatori | Anul curent | Următorii 4 ani | | | |
| | 2016 | 2017 | 2018 | 2019 | 2020 |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| 1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus din care: a) <i>buget de stat, din acesta:</i> (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) <i>bugete locale:</i> (i) impozit pe profit c) <i>bugetul asigurărilor sociale de stat:</i> (i) contribuții de asigurări | | | | | |
| 2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) <i>buget de stat, din acesta:</i> (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) <i>bugete locale:</i> (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) <i>bugetul asigurărilor sociale de stat:</i> (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii | | | | | |
| 3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) <i>buget de stat</i> b) <i>bugete locale</i> | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. | | | | |
| 4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. | | | | |
| 5. Propuneri pentru a | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. | | | | |

| | |
|---|---|
| compensa reducerea veniturilor bugetare | |
| 6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificării veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 7. Alte informații | Planul de acțiune 2017-2020 pentru implementarea Strategiei Naționale Antidrog în perioada 2013-2020 se implementează în limita fondurilor alocate, conform prevederilor legale în vigoare, ordonatorilor de credite implicați, prin legile anuale ale bugetului de stat și nu are impact asupra bugetului național consolidat. |
| Secțiunea a 5 - a - EFECTELE PROIECTULUI DE ACT NORMATIV ASUPRA LEGISLAȚIEI ÎN VIGOARE | |
| 1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. Inițiativele legislative de modificare și/sau completare a unor acte normative de nivel superior (legi, ordonanțe ale Guvernului) și a celor de nivel inferior (hotărâri ale Guvernului, precum și ordine și instrucțiuni ale ministrului afacerilor interne) se vor realiza conform planurilor legislative anuale, fundamentate pe baza noilor oportunități reieșite din Strategia națională. |
| 2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația europeană în cazul proiectelor ce transpun prevederi europene | Prezentul act normativ este în concordanță cu prevederile următoarelor documente: 1. Convenția unică asupra stupefiantelor din 1961, astfel cum a fost modificată prin protocolul din 1972, ratificată la nivel național prin Decretul nr. 626 din 1973 2. Convenția națiunilor unite din 1971 asupra substanțelor psihotrope, ratificată la nivel național prin Legea nr. 118 din 15 decembrie 1992; 3. Convenția din 1988 contra traficului ilicit de stupefiante și substanțe psihotrope, ratificată la nivel național prin Legea nr. 118 din 15 decembrie 1992; 4. Convenția cadru WHO pentru controlul tutunului, adoptată la Geneva la 21 mai 2003, ratificată la nivel național prin Legea nr. 332/2005; 5. Convenția de cooperare polițienească pentru Europa de Sud-Est, adoptată la Viena în data de 5 mai 2006, ratificată la nivel național prin Legea nr. 214/02.07.2007; |

| | |
|---|---|
| | <p>6. Decizia-cadru 2004/757/ de stabilire a dispozițiilor minime privind elementele constitutive ale infracțiunilor și sancțiunile aplicabile în domeniul traficului ilicit de droguri, adoptată la 25 octombrie 2004 de către Consiliul JAI;</p> <p>7. Decizia 2005/387/JAI privind schimbul de informații, evaluarea riscurilor și controlul noilor substanțe psihoactive, adoptată la 10 mai 2005 de către Consiliul JAI;</p> <p>8. Pactul European privind combaterea traficului internațional de droguri – întreruperea rutelor cocainei și heroinei, aprobat în 3 iunie 2010 de către Consiliul JAI;</p> <p>9. Pactul European împotriva drogurilor sintetice, adoptat la 27-28.10.2011 de către Consiliul JAI</p> |
| 3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 4. Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente | Nu este cazul. |
| 5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente | <p>1) Regulamentul (CE) nr. 273/2004 al Parlamentului European și al Consiliului din 11 februarie 2004 privind precursorii de droguri;</p> <p>2) Regulamentul (CE) nr. 111/2005 al Consiliului privind supravegherea comerțului cu precursori de droguri între Comunitate și țările terțe;</p> <p>3) Regulamentul (CE) nr. 1277/2005 al Comisiei din 27 iulie 2005 care stabilește modalitățile de aplicare ale Regulamentului (CE) nr. 273/2004 al Parlamentului European și al Consiliului privind precursorii de droguri și ale Regulamentului (CE) nr. 111/2005 al Consiliului cu privire la regulile ce trebuie stabilite pentru supravegherea comerțului cu precursori între Comunitate și țările terțe.</p> |
| 6. Alte informații | Nu au fost identificate. |
| Secțiunea a 6-a - CONSULTĂRILE EFECTUATE ÎN VEDEREA ELABORĂRII PROIECTULUI DE ACT NORMATIV | |
| 1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate | <p>În procesul de elaborare a proiectului Planului de acțiune 2017-2020 au fost consultate următoarele :</p> <p>- structuri M.A.I.:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Departamentul de Informații și Protecție Internă; 2. Direcția Generală Financiară; 3. Direcția Generală Afaceri Europene, Schengen și Relații Internaționale; 4. Direcția Generală Anticorupție; 5. Inspectoratul General pentru Imigrări; 6. Inspectoratul General al Jandarmeriei Române; 7. Inspectoratul General al Poliției de Frontieră Române; |

8. Academia de Poliție "ALEXANDRU IOAN CUZA";
9. Institutul de Studii pentru Ordine Publică;
10. Agenția Națională Împotriva Traficului de Persoane;
11. Centrul Multifuncțional de Pregătire Schengen;
12. Inspectoratul General al Poliției Române;
13. Inspectoratul General al Poliției Române - Direcția de Combatere a Criminalității Organizate;
14. Inspectoratul General al Poliției Române - Centrul de Cooperare Polițienească Internațională.

- structuri ale Ministerului Public:

1. Parchetul de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție;
2. Direcția de Investigare a Infracțiunilor de Criminalitate Organizată și Terorism.

- Ministere și alte autorități și agenții:

1. Ministerul Afacerilor Externe;
2. Ministerul Culturii;
3. Ministerul Educației Naționale;
4. Ministerul Finanțelor Publice;
5. Ministerul Justiției;
6. Ministerul Muncii, Familiei, Protecției Sociale și Persoanelor Vârstnice;
7. Ministerul Sănătății;
8. Ministerul Tineretului și Sportului;
9. Consiliul Superior al Magistraturii;
10. Administrația Națională a Penitenciarelor;
11. Institutul Național de Cercetare Științifică în Domeniul Muncii și Protecției Sociale;
12. Direcția de Prevenire a Criminalității;
13. Oficiul Național de Prevenire și Combatere a Spălării Banilor;
14. Serviciul de Informații Externe;
15. Serviciul Român de Informații;
16. Societatea Română de Radiodifuziune;
17. Biserica Ortodoxă Română;
18. Arhidieceza Romano - Catholică de Alba – Iulia;
19. Arhidieceza Romano - Catholică de București;
20. Agenția Națională de Administrare Fiscală;
21. Garda Națională de Mediu;
22. Agenția Națională a Medicamentului și a Dispozitivelor Medicale;
23. Agenția Națională pentru Ocuparea Forței de Muncă;
24. Agenția Națională pentru Protecția Mediului;
25. Agenția Națională pentru Romi;
26. Avocatul Poporului;
27. Consiliul Național pentru Combaterea Discriminării.

- organizații profesionale:
 1. Colegiul Farmaciștilor din România;
 2. Colegiul Medicilor din România;
 3. Colegiul Național al Asistenților Sociali;
 4. Colegiul Psihologilor din România.

- organizații neguvernamentale:
 1. Asociația de Luptă Antidrog A.M.A.;
 2. Asociația Cultural – Științifică “CARPAȚII RĂSĂRITENI”;
 3. Asociația Europeană pentru Siguranță și Antidrog;
 4. Alianța Internațională Antidrog;
 5. Asociația Română Anti – SIDA;
 6. Asociația pentru Siguranță Comunitară și Antidrog;
 7. Asociația Caritas Mitropolitan Greco - Catolic Blaj;
 8. Asociația CARUSEL;
 9. Federația Internațională a Comunităților Educative – România;
 10. Grupul Român pentru Apărarea Drepturilor Omului;
 11. Fundația ROMANIAN ANGEL APPEAL;
 12. Organizația “SALVAȚI COPIII”;
 13. Asociația SAMUSOCIAL din România;
 14. Centrul Romilor pentru Politici de Sănătate “SASTIPEN”;
 15. Centrul de Evaluare și Tratament a Toxicodependențelor pentru Tineri “SFÂNTUL STELIAN”;
 16. Asociația Națională de Intervenții în Toxicomanii (ANIT);
 17. Romanian Harm Reduction Network (RHRN);
 18. Alianța pentru Lupta Împotriva Alcoolismului și Toxicomaniilor (ALIAT);
 19. Asociația Phoenix Haga Romania;
 20. Centrul European pentru Prevenirea Adicțiilor.

- unități de învățământ:
 1. Universitatea București;
 2. Universitatea Politehnică București;
 3. Universitatea “SPIRU HARET”;
 4. Universitatea “1 DECEMBRIE 1918” Alba Iulia;
 5. Universitatea “BABEȘ-BOLYAI” Cluj-Napoca;
 6. Universitatea “LUCIAN BLAGA” Sibiu;
 7. Universitatea de Vest din Timișoara - Facultatea de Sociologie și Psihologie;
 8. Universitatea București, Facultatea de Sociologie și Asistență Socială;
 9. Universitatea Romano-Americană-Facultatea de Drept;
 10. Universitatea VALAHIA din Târgoviște - Facultatea de Teologie Ortodoxă și Științele Educației.

| | |
|--|--|
| | <p>4. Ministerele avizatoare:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Ministerul Afacerilor Externe; 2. Ministerul Finanțelor Publice; 3. Ministerul Justiției; 4. Ministerul Sănătății; 5. Ministerul Educației Naționale; 6. Ministerul Fondurilor Europene; 7. Ministerul Muncii, Familiei, Protecției Sociale și Persoanelor Vârstnice; 8. Ministerul Tineretului și Sportului; <p>Rezultatele procesului de consultare au fost centralizate și proiectul de strategie a fost actualizat cu observațiile preluate. Nepreluarea unor observații în cadrul proiectului de strategie a fost motivată.</p> |
| | <p>Organizațiile neguvernamentale consultate desfășoară activități de prevenire, informare, cercetare, cooperare și asistență integrată a consumatorilor de droguri.</p> |
| <p>3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care actul normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative</p> | |
| <p>4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente</p> | <p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p> |
| <p>5. Informații privind avizarea de către:</p> <ol style="list-style-type: none"> a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi | <p>Este necesar avizul Consiliului Legislativ.</p> |
| <p>6. Alte informații</p> | <p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p> |

Secțiunea a 7-a - ACTIVITĂȚI DE INFORMARE PUBLICĂ PRIVIND ELABORAREA ȘI IMPLEMENTAREA PROIECTULUI DE ACT NORMATIV

| | |
|---|---|
| 1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ | Transparența proiectului de act normativ a fost asigurată potrivit dispozițiilor Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, cu completările ulterioare. |
| 2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării actului normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 3. Alte informații | Nu au fost identificate. |
| 1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente. | |
| 2. Alte informații | |

În forma prezentată **proiectul hotărârii Guvernului privind aprobarea Planului de acțiune în perioada 2017 – 2020 pentru implementarea Strategiei naționale antidrog 2013 – 2020**, a fost avizat de toate autoritățile abilitate.

MINISTRUL AFACERILOR INTERNE

IOAN DRAGOȘ TUDORACHE

**VICEPRIM – MINISTRU
MINISTRUL DEZVOLTĂRII REGIONALE
ȘI ADMINISTRAȚIEI PUBLICE**

VASILE DÎNCU

AVIZĂM FAVORABIL:

MINISTRUL AFACERILOR EXTERNE

LAZĂR COMĂNESCU

**MINISTRUL EDUCAȚIEI NAȚIONALE
ȘI CERCETĂRII ȘTIINȚIFICE**

MIRCEA DUMITRU

**MINISTRUL MUNCII, FAMILIEI, PROTECȚIEI
SOCIALE ȘI PERSOANELOR VÂRSTNICE**

DRAGOȘ NICOLAE PÎSLARU

MINISTRUL SĂNĂTĂȚII

VLAD VASILE VOICULESCU

MINISTRUL FONDURILOR EUROPENE

CRISTIAN GHINEA

MINISTRUL FINANȚELOR PUBLICE

ANCA DANA DRAGU

**MINISTRUL TINERETULUI ȘI
SPORTULUI**

ELISABETA LIPĂ

MINISTRUL JUSTIȚIEI

RALUCA ALEXANDRA PRUNĂ

AVIZAT

MARIA-CRISTINA MANDA

AVIZAT

PENTRU LEGALITATE

**Director general
al Direcției Generale Juridice**

**Comisar-șef de poliție
MARIN LUCIAN**