

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1 Titlul proiectului de act normativ	HOTĂRÂRE pentru modificarea Regulamentului de aplicare a dispozițiilor Legii nr. 143/2000 privind prevenirea și combaterea traficului și consumului ilicit de droguri, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 860/2005
Secțiunea a 2-a	Motivul emiterii actului normativ
1. Descrierea situației actuale	<p>Consumul și traficul de droguri constituie la nivel mondial un fenomen dinamic, fiind puternic influențat de o multitudine de factori de natură socială și economică.</p> <p>În conformitate cu prevederile art. 2 alin. (1) din Hotărârea Guvernului nr. 461/2011, Agenția Națională Antidrog „...stabilește concepția și coordonează, evaluează și monitorizează, la nivel național, politicile în domeniul prevenirii și combaterii traficului și consumului ilicit de droguri, precum și al asistenței integrate a consumatorilor, aplicate de către instituțiile cu atribuții în domeniu.”.</p> <p>Regulamentul de aplicare a dispozițiilor Legii nr. 143/2000 privind prevenirea și combaterea traficului și consumului ilicit de droguri a fost emis în temeiul art. 31 din Lege, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 860/2005 și a fost publicat în Monitorul Oficial nr. 749 din 17 august 2005.</p> <p>Prin proiectul de act normativ se urmărește armonizarea conținutului Regulamentului cu legislația în domeniu, respectiv: Legea nr. 143/2000 privind prevenirea și combaterea traficului și consumului ilicit de droguri; Legea nr. 339/2005 privind regimul juridic al plantelor, substanțelor și preparatelor stupefiante și psihotrope; Legea nr.135/2010 privind Codul de procedură penală (sub aspectul terminologiei utilizate); Legea nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății, republicată; Legea nr. 197/2012 privind asigurarea calității în domeniul serviciilor sociale; Hotărârea Guvernului nr. 867/2015 pentru aprobarea Nomenclatorului serviciilor sociale, precum și a regulamentelor-cadru de organizare și funcționare a serviciilor sociale, precum și consolidarea sistemului național integrat de prevenire și asistență.</p> <p>De asemenea, prin adoptarea acestui act normativ se urmărește actualizarea unor termeni, indicatori specifici și criterii comune, în vederea asigurării coerenței metodelor de măsurare, utilizate de fiecare stat membru.</p> <p>Atunci când statele membre iau măsuri sau inițiază acțiuni de combatere a traficului și consumului ilicit de droguri, sunt necesare informații obiective, fiabile și comparabile privind drogurile, toxicomania și consecințele acestora la nivel european.</p> <p>În context, se propune reglementarea modalității de colectare a datelor la nivelul României, astfel încât acestea să fie în deplină concordanță/compatibilitate cu cerințele de monitorizare la nivel european (având în vedere introducerea, de către Observatorul European de Droguri și Toxicomanie, a Protocolului nr.3, începând cu anul 2011).</p>

<p>2. Schimbări preconizate</p>	<p>Prin proiect se urmărește amendarea următoarelor prevederi ale Regulamentului, astfel:</p> <p>a) prevederile art. 4 și art. 5 au fost modificate întrucât măsurile de prevenire a consumului ilicit de droguri nu sunt implementate exclusiv de instituții abilitate și conform standardelor de specialitate.</p> <p>Măsurile de prevenire sunt parte componentă a proiectelor, iar acestea se pot constitui în programe; se consideră necesară introducerea explicită a proiectelor de prevenire, ca formă structurată, standardizată, de implementare a măsurilor de prevenire. În plus, pot exista proiecte de prevenire care nu sunt integrate în cadrul (mai amplu al) unui program.</p> <p>Standardele de calitate pentru prevenirea dependenței de droguri au caracter de recomandare pentru toți furnizorii publici și privați de programe, proiecte și activități de prevenire a consumului de droguri.</p> <p>Evaluarea necesităților, situația populației, mediul în care se implementează și tipul de drog sunt elemente care fundamentează implementarea programelor și proiectelor de prevenire, care se regăsesc în documentele emise de Agenția Națională Antidrog.</p> <p>b) prevederile art. 27 alin. (3) au fost modificate în vederea armonizării conținutului Regulamentului cu legislația în domeniu, privind acordarea serviciilor medicale, psihologice și sociale.</p> <p>c) prevederile art. 35 alin. (1) și art. 36 alin. (1) au fost modificate în vederea îndeplinirii de către România a obligațiilor asumate în calitate de stat membru al Uniunii Europene, urmare intrării în vigoare a Protocolului standard de raportare a datelor privind consumatorii de droguri admiși la tratament în țările europene – versiunea nr. 3.</p> <p>d) prevederile art. 37 alin. (3) se modifică, iar alin. (2) și (5) ale art. 37 se abrogă întrucât la nivel european au fost modificate cerințele de monitorizare în vederea raportării corespunzătoare a datelor privind problematica infectării cu boli transmisibile (HIV și hepatite virale B și C) a populației de consumatori de droguri (ca urmare a dezvoltării unui nou ghid de colectare a datelor, corespunzător indicatorului „Boli infecțioase asociate consumului de droguri”, începând cu anul 2013).</p> <p>e) prevederile art. 40 alin. (1) se completează în vederea sancționării furnizorilor de servicii care nu respectă prevederile art. 4 alin. (4).</p> <p>f) prevederile art. 1 alin. (1) lit. (z) și alin. (2), au fost abrogate, întrucât termenii <i>canabis</i> și <i>rășina plantei cannabis</i> sunt definiți în Convenția unică asupra stupefiantelor din 1961 și în Legea nr. 339/2005 privind regimul juridic al plantelor, substanțelor și preparatelor stupefiante și psihotrope, cu modificările și completările ulterioare.</p>

	<p>g) prevederile art. 32 lit. f) au fost abrogate întrucât Agenția Națională Antidrog nu furnizează servicii cu plată.</p> <p>h) alineatele (5) - (7) ale art. 36 au fost abrogate deoarece introducerea cardului național de asigurări de sănătate permite monitorizarea și evaluarea periodică a implementării măsurilor din planul individualizat de asistență. În această situație, existența și utilizarea unui alt instrument, în paralel, presupune o birocratizare excesivă și o risipire nejustificată a resurselor (timp, bani etc.).</p> <p>De asemenea, o serie de intervenții țin seama de intrarea în vigoare a Noului Cod de procedură penală și de noile denumiri titlaturii ale conducătorilor autorităților publice.</p>
--	---

3. Alte informații	
--------------------	--

Secțiunea a 3-a

Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ

1. Impactul macroeconomic	Nu este cazul.
1^1. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Nu este cazul.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Nu este cazul.
2^1. Impactul asupra sarcinilor administrative	Prin eliminarea legitimației în format electronic, codificată, (utilizată la accesarea fiecărui serviciu de asistență, ce permite monitorizarea și evaluarea periodică a implementării măsurilor din planul individualizat de asistență) se are în vedere debirocratizarea și, în consecință, evitarea menținerii dublei evidențe, timpul astfel disponibilizat fiind alocat îndeplinirii celorlalte sarcini administrative.
2^2. Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Nu este cazul
3. Impactul social	Îmbunătățirea procesului de prevenire a traficului și consumului ilicit de droguri, precum și reducerea riscurilor de îmbolnăviri sau decese asociate consumului de droguri.
4. Impactul asupra mediului	Nu este cazul.
5. Alte informații	Nu este cazul.

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- mii lei -						
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
		2017	2018	2019	2020	
1	2016	2017	2018	2019	2020	

1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
b) bugete locale:						
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta: MAI						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
b) bugete locale:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care: (venituri-cheltuieli)						
a) buget de stat MAI						
b) bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	Nu este cazul					
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	Nu este cazul					
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Nu este cazul					
7. Alte informații						
Secțiunea a 5-a						
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare						
1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act						

<p>normativ:</p> <p>a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ:</p> <p>b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții:</p>	<p>a) se modifică H.G. nr. 860/2005 pentru aprobarea Regulamentului de aplicare a dispozițiilor Legii nr. 143/2000 privind prevenirea și combaterea traficului și consumului ilicit de droguri.</p> <p>b) se va emite Ordinul ministrului sănătății, ministrului muncii, familiei, protecției sociale și persoanelor vârstnice și ministrului afacerilor interne pentru aprobarea Standardelor de calitate și a metodologiei de avizare a programelor și proiectelor.</p>
1^1. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice	Nu este cazul.
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Nu este cazul.
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Nu este cazul.
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Nu este cazul.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Nu este cazul.
6. Alte informații	Nu este cazul.
<p>Secțiunea a 6-a</p> <p>Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ</p>	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate.	Nu este cazul.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ.	Nu este cazul.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative.	Nu este cazul.

4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente.	Nu este cazul.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	
6. Alte informații	Nu este cazul.
Secțiunea a 7-a	
Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Transparența proiectului de act normativ a fost asigurată potrivit dispozițiilor Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Nu este cazul.
3. Alte informații	
Secțiunea a 8-a	
Măsurile de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Nu se înființează noi organisme sau instituții.
2. Alte informații	Nu este cazul

Față de cele prezentate, a fost elaborat *proiectul hotărârii pentru modificarea Regulamentului de aplicare a dispozițiilor Legii nr. 143/2000 privind prevenirea și combaterea traficului și consumului ilicit de droguri, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 860/2005*, pe care îl supunem Guvernului spre adoptare.

MINISTRUL AFACERILOR INTERNE

IOAN - DRAGOȘ TUDORACHE

AVIZĂM FAVORABIL

MINISTRUL SĂNĂTĂȚII

VLAD VASILE VOICULESCU

**MINISTRUL MUNCII, FAMILIEI, PROTECȚIEI SOCIALE
ȘI PERSOANELOR VÂRSTNICE**

DRAGOȘ NICOLAE PÎSLARU

MINISTRUL JUSTIȚIEI

RALUCA ALEXANDRA PRUNĂ