

HOTĂRÂRE

privind managementul tipurilor de risc

În temeiul art. 108 din Constituția României, republicată, al art.16 alin. (3) și al art.19 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.21/2004 privind Sistemul Național de Management al Situațiilor de Urgență, cu modificările și completările ulterioare,

Guvernul României adoptă prezenta hotărâre:

CAPITOLUL I

DISPOZIȚII GENERALE

Art.1 – Prezenta hotărâre reglementează:

- a) asigurarea, la nivel național, a managementului tipurilor de risc;
- b) condițiile de desemnare și competențele comandantului acțiunii și comandantului intervenției.

Art. 2 – Managementul tipurilor de risc implică identificarea tipurilor de risc și a riscurilor asociate, stabilirea autorităților responsabile, pe tipuri de risc, stabilirea domeniilor de acțiune ale autorităților responsabile, pentru prevenirea, pregătirea și răspunsul la eveniment și refacerea/reabilitarea situației, precum și repartizarea funcțiilor de sprijin.

Art.3 – (1) În sensul prezentei hotărâri, termenii și expresiile au următorul înțeles:

- a) **autoritate responsabilă cu rol principal** – entitatea având competențe și capacități care integrează și coordonează acțiunile desfășurate pentru asigurarea managementului tipurilor de risc;
- b) **autoritate responsabilă cu rol secundar** – entitatea care deține competențe și capacități adecvate pentru sprijinul autorităților responsabile cu rol principal în asigurarea managementului tipurilor de risc;
- c) **capabilitate** – ansamblul forțelor și mijloacelor specializate pe care autoritățile responsabile le pun la dispoziție în vederea realizării acțiunilor de răspuns conform funcțiilor de sprijin repartizate;
- d) **funcția de sprijin (FS)** – totalitatea activităților și misiunilor pentru sprijinirea acțiunilor de răspuns desfășurate de autoritățile responsabile să asigure managementul tipului de risc care a generat situația de urgență, realizate premergător, pe timpul sau după producerea situației de urgență;
- e) **riscul asociat** – modul particular de manifestare a unui tip de risc, care generează victime și/sau pagube materiale ori financiare.

(2) Prezenta hotărâre utilizează termeni și expresii având înțelesul definit în Ordonanța de Urgență a Guvernului nr.21/2004 privind Sistemul Național de Management al Situațiilor de Urgență, cu modificările și completările ulterioare și în Legea nr.481/2004 privind protecția civilă, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

CAPITOLUL II

AUTORITĂȚI RESPONSABILE PE TIPURI DE RISC

Art.4 – (1) Autoritățile responsabile, pe tipuri de risc, pot fi:

- a) autorități și organe de specialitate ale administrației publice centrale, inclusiv structuri teritoriale aflate în subordinea, sub autoritatea sau în coordonarea acestora;
- b) autorități ale administrației publice locale;
- c) operatori economici titulari de autorizație.

(2) Tipurile de risc se repartizează în funcție de domeniul de competență al autorităților responsabile, conform anexei nr.1.

Art.5 – Prin excepție de la prevederile art.4 alin. (2), în situații de urgență generate de manifestarea simultană a mai multor tipuri de risc sau de manifestarea unor tipuri de risc altele decât cele identificate, la solicitarea șefului Departamentului pentru Situații de Urgență din cadrul Ministerului Afacerilor Interne, Comitetul Național pentru Situații Speciale de Urgență poate stabili și alte responsabilități, inclusiv pentru ministere și organe ale administrației publice centrale și locale altele decât cele prevăzute în anexa nr.1.

CAPITOLUL III DOMENII DE ACȚIUNE

Art.6 – (1) Autoritățile responsabile asigură managementul tipului de risc repartizat pe următoarele domenii de acțiune:

a) prevenire – ansamblul acțiunilor desfășurate de autoritățile responsabile, care vizează identificarea, evaluarea și reducerea riscurilor de producere a situațiilor de urgență, în scopul protejării vieții, mediului și bunurilor împotriva efectelor negative ale acestora;

b) pregătire – ansamblul de măsuri și acțiuni prealabile, subsumate activităților de prevenire și răspuns, cu caracter permanent, desfășurate de autoritățile responsabile;

c) răspuns – ansamblul acțiunilor desfășurate de autoritățile responsabile pentru planificarea, organizarea, coordonarea și conducerea operațională a capabilităților implicate în acțiunile de intervenție operativă pentru limitarea și înlăturarea efectelor negative ale situației de urgență, până la restabilirea stării provizorii de normalitate;

d) investigare/evaluare post-eveniment – ansamblul acțiunilor desfășurate de autoritățile responsabile pentru stabilirea și cuantificarea efectelor, cauzelor și circumstanțelor care au determinat producerea situației de urgență sau evenimente asociate acesteia;

e) refacere/reabilitare – ansamblul măsurilor și acțiunilor planificate, prioritizate și desfășurate ca urmare a procesului de investigare/evaluare post-eveniment pentru restabilirea stării de normalitate.

(2) Autoritățile responsabile pe domeniile de acțiune prevăzute la alin. (1) lit. a), c), d) și e) se identifică potrivit anexei nr.1.

Art.7 – (1) Domeniul de acțiune prevăzut la art.6 alin. (1) lit.b) vizează:

- a) pregătirea populației pentru cunoașterea modului de acțiune în sprijinul autorităților responsabile și pentru asigurarea autoprotecției individuale și colective;
- b) pregătirea personalului autorităților responsabile, în concordanță cu responsabilitățile ce le revin;
- c) pregătirea resurselor de intervenție, prin asigurarea existenței, suficienței și operativității bazei materiale și tehnicii utilizate în intervenția operativă;
- d) pregătirea elementelor de infrastructură critică, prin menținerea, întreținerea și testarea acestora, pe baza sistemului de asigurare a calității acceptat la nivel internațional.

(2) Categoriile de personal care fac obiectul acțiunilor prevăzute la alin.(1) lit. a) și b), formele și metodele utilizate în procesul de pregătire, precum și periodicitatea acestora se stabilesc prin planuri de pregătire în domeniul situațiilor de urgență, avizate de Inspectoratul General pentru Situații de Urgență și aprobate de președinții comitetelor pentru situații de urgență, potrivit legii.

(3) Structura-cadru a planului de pregătire în domeniul situațiilor de urgență se stabilește de Inspectoratul General pentru Situații de Urgență, se avizează de către Departamentul pentru Situații de Urgență din cadrul Ministerului Afacerilor Interne și se aprobă prin ordin al ministrului afacerilor interne, care se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I.

(4) Activitățile de pregătire prevăzute la alin.(1) lit.c) și d) se planifică, organizează și se desfășoară de toate autoritățile responsabile, potrivit obligațiilor care decurg din prezenta hotărâre și responsabilităților stabilite acestora prin alte acte normative, conform domeniului de competență.

Art.8 - (1) Autoritățile responsabile cu rol principal desemnate potrivit anexei nr.1, prin comitetele pentru situații de urgență constituite la nivelul acestora, au obligația de a emite regulamente de gestionare a situațiilor de urgență specifice tipului de risc repartizat, detaliate pe toate domeniile de acțiune prevăzute la art.6.

(2) Structura-cadru a regulamentului de gestionare a situației de urgență se elaborează de către Inspectoratul General pentru Situații de Urgență, se avizează de către Departamentul pentru Situații de Urgență din cadrul Ministerului Afacerilor Interne și se aprobă prin ordin al ministrului afacerilor interne, care se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I.

(3) Regulamentele de gestionare a situațiilor de urgență prevăzute la alin.(1) se avizează de către Departamentul pentru Situații de Urgență din cadrul Ministerului Afacerilor Interne și se aprobă prin ordin al ministrului afacerilor interne și al conducătorului autorității responsabile cu rol principal.

(4) Autoritățile responsabile cu rol secundar pot elabora regulamente, proceduri sau instrucțiuni proprii, prin care se detaliază modul de îndeplinire a activităților prevăzute la art.6, care se aprobă de conducătorii acestora.

Art.9 - (1) Ministerul Afacerilor Interne planifică și asigură coordonarea operațională a capacităților implicate în acțiunile de intervenție operativă pentru toate tipurile de risc, pe domeniul de acțiune prevăzut la art.6 alin. (1) lit.c).

(2) Pentru fiecare dintre următoarele tipuri de risc: cutremure, epidemii, inundații, accident nuclear și incendii de pădure, care au un impact major asupra comunităților, mediului și populației, Ministerul Afacerilor Interne, prin Inspectoratul General pentru Situații de Urgență, elaborează o concepție națională de răspuns, cu sprijinul celorlalte autorități responsabile implicate în asigurarea conducerii și intervenției operative în cadrul acțiunilor de răspuns.

Art.10 - La nivelul județelor și a municipiului București, precum și al celorlalte unități administrativ-teritoriale, prin grija structurilor teritoriale aflate în subordinea, sub autoritatea sau coordonarea autorităților responsabile, se elaborează planuri de acțiune pe tipuri de risc, care se aprobă de președintele comitetului județean/al municipiului București pentru situații de urgență.

CAPITOLUL IV COMANDANTUL ACȚIUNII ȘI COMANDANTUL INTERVENȚIEI

Art.11 - (1) Comandantul acțiunii este persoana din cadrul Ministerului Afacerilor Interne prin care se asigură aplicarea prevederilor art.9 alin. (1).

(2) Comandantul acțiunii coordonează capacitățile, după caz, prin Centrul Național de Conducere și Coordonare a Intervenției, Centrul Județean/al Municipiului București de Conducere și Coordonare a Intervenției, Punctul Operativ Avansat și comandantul /comandanții intervenției, după caz, pe baza concepției naționale de răspuns și a planurilor de acțiune, adaptate corespunzător evoluției situației de urgență.

(3) La nivel național, comandantul acțiunii este secretarul de stat, șef al Departamentului pentru Situații de Urgență din cadrul Ministerului Afacerilor Interne sau, în lipsă, persoana desemnată de acesta.

(4) La nivelul județelor și a municipiului București, comandantul acțiunii este șeful inspectoratului pentru situații de urgență în a cărei zonă de competență s-a produs evenimentul.

(5) Atunci când șeful Departamentului pentru Situații de Urgență din cadrul Ministerului Afacerilor Interne devine comandantul acțiunii, inspectorii șefi ai inspectoratelor pentru situații de urgență care au exercitat atribuțiile prevăzute la art. 9 alin. (1) devin, de drept, comandanți ai intervenției în zona de competență.

Art.12 – Comandantul acțiunii are următoarele atribuții:

a) coordonează forțele de intervenție stabilite pentru înlăturarea consecințelor situației de urgență;

b) informează comitetul pentru situații de urgență competent despre evoluția situației de urgență și modul de desfășurare a intervenției;

c) dispune suplimentarea forțelor de intervenție în funcție de evoluția situației de urgență;

d) desemnează comandanții intervenției în funcție de tipul de risc produs, în alte situații decât cele prevăzute la art.11 alin. (5);

e) implementează deciziile luate de comitetul pentru situații de urgență competent, referitoare la gestionarea situației de urgență.

Art.13 – Comandantul intervenției se subordonează comandantului acțiunii și asigură conducerea forțelor și mijloacelor implicate în acțiunile de răspuns, în zona/sectorul de intervenție repartizat de comandantul acțiunii.

Art.14 – (1) În exercitarea atribuțiilor specifice, comandantul acțiunii și comandantul intervenției emit ordine cu caracter operativ, care sunt obligatorii pentru toate forțele și mijloacele implicate în acțiunile de răspuns, indiferent de proveniența acestora.

(2) În funcție de evoluția situației operative, comandantul acțiunii este abilitat să dispună suplimentarea forțelor și mijloacelor de către oricare autoritate responsabilă.

Art. 15 – (1) Pentru pregătirea domeniului de acțiune prevăzut la art.6 alin. (1) lit.e), se realizează activități de evaluare a pagubelor produse de situațiile de urgență la nivel județean/al municipiului București, de către comisii desemnate prin ordin al prefectului.

(2) Rapoartele de evaluare a pagubelor sunt centralizate la nivelul autorităților responsabile cu elaborarea regulamentului de gestionare a situației de urgență specifice tipului de risc și se transmit Ministerului Afacerilor Interne.

(3) Refacerea/reabilitarea zonelor afectate se realizează prin planuri și programe, pe baza rapoartelor de evaluare, care se aprobă prin hotărâri ale comitetelor pentru situații de urgență.

(4) Fondurile necesare implementării măsurilor și acțiunilor prevăzute în planurile și programele prevăzute la alin.(3) se aprobă potrivit legii.

CAPITOLUL V

REPARTIZAREA FUNCȚIILOR DE SPRIJIN

Art.16 – Pentru fiecare tip de risc, autoritățile responsabile cu rol principal în cadrul domeniului de acțiune prevăzut la art.6 alin. (1) lit. c), beneficiază de sprijinul autorităților responsabile cu rol secundar, potrivit repartizării funcțiilor de sprijin prevăzute în anexa nr.2.

Art.17 – Lista activităților specifice care se îndeplinesc în cadrul funcțiilor de sprijin de către autoritățile responsabile și organizațiile neguvernamentale este prezentată în anexa nr.3.

Art.18 - (1) Autoritățile cu rol principal, de la nivelul administrației publice centrale, elaborează *Registrul de capacități* asociate funcției de sprijin repartizate, pentru toate tipurile de risc.

(2) Autoritățile cu rol secundar, de la nivelul administrației publice centrale, au obligația de a pune la dispoziția autorităților prevăzute la alin.(1), la solicitarea acestora, datele privind capacitățile proprii, în vederea elaborării *Registrului de capacități*, cu respectarea prevederilor legale privind regimul informațiilor clasificate.

(3) Ministerul Afacerilor Interne întocmește *Registrul Național de Capacități*, prin integrarea datelor comunicate de autoritățile prevăzute la alin.(1).

(4) *Registrul Național de Capacități* se pune la dispoziția Centrului Operațional de Comandă al Guvernului, Centrului Național de Conducere Integrată al Ministerului Afacerilor Interne și Centrului Național de Coordonare și Conducere a Intervenției și se utilizează în gestionarea situațiilor de urgență de amploare și intensitate deosebită, precum și pe timpul situațiilor speciale de urgență.

CAPITOLUL VI DISPOZIȚII FINALE

Art.19 – (1) Autoritățile responsabile implicate în asigurarea acțiunilor de răspuns pentru un anumit tip de risc asigură transmiterea operativă a datelor și informațiilor privind monitorizarea pericolelor, a riscurilor specifice și a efectelor situațiilor de urgență, Centrului Național de Coordonare și Conducere a Intervenției, precum și Centrului Operațional de Comandă al Guvernului.

(2) La nivel local, transmiterea operativă a datelor și informațiilor privind monitorizarea pericolelor, a riscurilor specifice și a efectelor situațiilor de urgență se asigură de către structurile teritoriale subordonate, aflate sub autoritatea sau în coordonarea autorității responsabile care asigură acțiunile de răspuns pentru tipul de risc produs, către Centrul Județean/al Municipiului București de Conducere și Coordonare a Intervenției, centrele operaționale din cadrul inspectoratelor pentru situații de urgență și centrul operativ cu activitate permanentă al autorității responsabile.

Art.20 – (1) În termen de 60 de zile de la intrarea în vigoare a prezentei hotărâri, se elaborează:

a) ordinul pentru aprobarea structurii-cadru a planului de pregătire în domeniul situațiilor de urgență, prevăzut la art.7 alin.(3);

b) ordinul pentru aprobarea structurii-cadru a regulamentului de gestionare a situației de urgență, prevăzut la art.8 alin.(2);

(2) În termen de 120 de zile de la intrarea în vigoare a ordinului prevăzut la alin.(1) lit.b), se elaborează regulamentele de gestionare a situațiilor de urgență, prevăzute la art.8 alin.(1).

(3) În termen de 120 de zile de la intrarea în vigoare a prezentei hotărâri se elaborează planurile de acțiune prevăzute la art.10.

(4) În termen de 180 de zile de la intrarea în vigoare a prezentei hotărâri se elaborează concepțiile naționale de răspuns prevăzute la art.11 alin.(2).

Art. 21 – Lista cu abrevierile utilizate de prezenta hotărâre este prevăzută în anexa nr.5.

Art.22 – Anexele nr. 1- 5 fac parte integrantă din prezenta hotărâre.

Art.23 – (1) Prezenta hotărâre intră în vigoare în termen de 15 zile de la data publicării în Monitorul Oficial al României, Partea I.

(2) La data prevăzută la alin.(1), anexa nr.1 la *Regulamentul-cadru privind structura organizatorică, atribuțiile, funcționarea și dotarea comitetelor și centrelor operative pentru situații de urgență*, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.1491/2004, publicat în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.885 din 28 septembrie 2004, se înlocuiește cu Anexa nr.4 la prezenta hotărâre.

Art.24 – La data intrării în vigoare a prezentei hotărâri, *Hotărârea Guvernului nr.2288/2004 pentru aprobarea repartizării principalelor funcții de sprijin pe care le asigură ministerele, celelalte organe centrale și organizațiile neguvernamentale privind prevenirea și gestionarea situațiilor de urgență publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.9 din 4 ianuarie 2005*, se abrogă.