



REFERAT DE APROBARE

pentru aprobarea Ordinului privind constituirea, încadrarea și dotarea serviciilor voluntare și a serviciilor private pentru situații de urgență

Proiectul prezentului ordin a fost elaborat în vederea punerii în aplicare a prevederilor art.17 alin.(1) și (2), art.32 alin.(3) și art.55 alin. (2) din Legea nr.307/2006 privind apărarea împotriva incendiilor, cu modificările și completările ulterioare, ale art.15 alin.(1) și (4) din Legea nr.481/2004 privind protecția civilă, republicată, cu modificările și completările ulterioare, ale art.1 și art.26 din Hotărârea Guvernului nr.160/2007 pentru aprobarea *Regulamentului privind portul, descrierea, condițiile de acordare și folosire a uniformei, echipamentului de protecție și însemnelor distinctive ale personalului serviciilor pentru situații de urgență voluntare/private*, ale art.1 alin. (2) și (4) din Ordonanța Guvernului nr.88/2001 privind înființarea, organizarea și funcționarea serviciilor publice comunitare pentru situații de urgență, modificată cu O.U.G. nr.191/2005, și ale art.11 lit. e) și art.28 din Regulamentul de organizare și funcționare al Inspectoratului General pentru Situații de Urgență, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.1.490/2004, cu modificările ulterioare.

La elaborarea proiectului, sub aspectele sale esențiale, s-a avut în vedere reducerea numărului de acte normative existente, prin comasarea reglementărilor aflate în conexiune, și înlăturarea paralelismelor legislative, pentru a permite asigurarea clarității și coerenței prevederilor incidente. De asemenea, s-a urmărit clarificarea și simplificarea cadrului de organizare și funcționare a serviciilor voluntare și a serviciilor private, din perspectiva necesității, oportunității constituirii și încadrării serviciilor voluntare și serviciilor private pentru situații de urgență, precum și eficiența acestora în protejarea vieții, bunurilor și mediului.

În ceea ce privește situația actuală, cele 3.150 de servicii voluntare pentru situații de urgență existente au fost constituite în funcție de dotarea avută, fără a ține cont de tipurile și nivelul riscurilor specifice comunităților. Majoritatea serviciilor voluntare pentru situații de urgență (76%) au în structură doar componenta preventivă și echipe specializate, fără a avea în dotare autospeciale pentru stingerea incendiilor. Celelalte 745 (24%) servicii voluntare dețin un număr de 848 de autospeciale pentru stingerea incendiilor, funcționale, dintre care 777 (aproximativ 92%) au o vechime de peste 15 ani, ceea ce creează dificultăți în menținerea în stare de operativitate a acestora, iar 476 autospeciale pentru stingerea incendiilor nu sunt înmatriculate ca urmare a neîndeplinirii condițiilor tehnice impuse de reglementări.

**De acord,
rog să semnați,**

**SECRETAR DE
STAT**

dr. Raed ARAFAT

Din totalul de 110.350 membri ai serviciilor voluntare pentru situații de urgență doar 1.762 sunt calificați în centre de formare autorizate de Autoritatea Națională pentru Calificare (ANC).

Ca urmare a dotării insuficiente, încadrării deficitare și pregătirii precare, serviciile voluntare asigură, anual, intervenția la un număr redus de situații de urgență.

Din cauza unor prevederi ambigue ale OMAI nr.158/2007 pentru aprobarea *Criteriilor de performanță privind constituirea, încadrarea și dotarea serviciilor private pentru situații de urgență*, se constată extinderea la nivel național a activității unor societăți prestatoare de servicii, fără a avea o dotare minimă corespunzătoare, asigurarea intervenției de către aceste servicii fiind adesea formală. O situație frecvent întâlnită o constituie închirierea de către serviciile pentru situații de urgență, constituite ca societăți, a autospecialelor de stins incendii pentru o perioadă limitată, până la obținerea avizului pentru sector de competență, în vederea încheierii de contracte de intervenție cu cât mai mulți operatori economici/instituții, fiind urmărit astfel, cu precădere, interesul comercial, nu și asigurarea intervenției operative și eficiente.

Având în vedere cele prezentate, noile prevederi aduc următoarele îmbunătățiri:

- a) reducerea costurilor administrative ale operatorilor economici și instituțiilor, prin stabilirea, în mod clar, în funcție de nivelul riscului de incendiu, a criteriilor de constituire a serviciilor private pentru situații de urgență, inclusiv a obiectivelor la care este necesară asigurarea intervenției cu autospecială de stingere cu apă și spumă;
- b) corelarea criteriilor de constituire a serviciilor private cu reglementările tehnice actuale care stabilesc exigențe ridicate în ceea ce privește echiparea construcțiilor cu instalații împotriva incendiilor;
- c) asigurarea unui nivel de securitate sporit, prin amplasarea resurselor serviciilor private în incinta obiectivelor protejate sau prin impunerea unui timp de răspuns prestabilit;
- d) creșterea responsabilității în ceea ce privește funcționarea serviciilor voluntare și a serviciilor private pentru situații de urgență, prin stabilirea principalelor atribuții ale șefilor de servicii și a criteriilor care conduc la anularea avizului de înființare și/sau a avizului de sector de competență pentru serviciile private;
- e) stabilirea numărului minim de autospeciale din dotare, precum și a tipului acestora pentru serviciile private (constituite ca societăți), în scopul creșterii rolului complementar în asigurarea intervenției, reducerea pierderilor de vieți omenești și a pagubelor materiale generate de incendii;
- f) definirea tuturor structurilor de intervenție din componența serviciului voluntar și serviciului privat pentru situații de urgență;
- g) obligativitatea asigurării protecției unităților administrativ-teritoriale, cu cel puțin o autospecială de intervenție pentru stingerea incendiilor, de către serviciile voluntare pentru situații de urgență;
- h) stabilirea documentelor necesare privind emiterea avizelor specifice serviciilor voluntare și serviciilor private pentru situații de urgență;
- i) eliminarea din atribuțiile echipei specializate a domeniilor sanitar, pirotehnic și transmisiuni, întrucât pregătirea personalului și/sau asigurarea răspunsului la intervenție este în competența altor structuri specializate;
- j) stabilirea componenței minime a unei grupe de intervenție/tură și a unei echipe specializate/tură;
- k) stabilirea baremelor pentru evaluarea criteriilor fizice la încadrarea personalului serviciilor voluntare și serviciilor private pentru situații de urgență;
- l) instituirea obligației inscripționării autospecialelor și a echipamentului de protecție și lucru ale serviciilor, cu denumirea serviciului, și interzicerea inscripționării numărului unic pentru situații de urgență 112 pe autospeciale în scopul asigurării unei intervenții operative și eficiente și graduale;

- m) stabilirea normei minime de dotare a spațiilor, autospecialelor pentru stingere cu apă și spumă și a echipelor specializate, necesară îndeplinirii tuturor atribuțiilor ce revin serviciului voluntar sau privat în sectorul/sectoarele de competență avizate conform legii;
- n) stabilirea unei norme minime de dotare a personalului de intervenție, în funcție de tipurile și nivelurile de riscuri, și a spațiilor din componența unui serviciu voluntar, în vederea asigurării prevenirii și primei intervenții în situații de urgență în unitatea administrativ-teritorială;
- o) prevederea posibilității de colaborare între consiliile locale, precum și cu asociații cu activitate în domeniul situațiilor de urgență, și crearea, astfel, a cadrului legal de cooperare premergător și pe timpul manifestării unor situații de urgență;
- p) stabilirea obligației serviciilor private pentru situații de urgență de a deține tehnica de intervenție, în baza unui titlu valabil.

Precizez că prin emiterea ordinului, se abrogă:

a) Ordinul ministrului administrației și internelor nr.718/2005 pentru aprobarea Criteriilor de performanță privind structura organizatorică și dotarea serviciilor voluntare pentru situații de urgență, publicat în Monitorul Oficial, Partea I, nr. 636 din 20 iulie 2005, cu modificările și completările ulterioare;

b) Ordinul ministrului administrației și internelor nr.158/2007 pentru aprobarea Criteriilor de performanță privind constituirea, încadrarea și dotarea serviciilor private pentru situații de urgență, publicat în Monitorul Oficial, Partea I, nr. 150 din 1 martie 2007;

c) Ordinul ministrului administrației și internelor nr.250/2010 privind organizarea și desfășurarea programelor de pregătire a specialiștilor pentru prevenire din serviciile voluntare pentru situații de urgență, publicat în Monitorul Oficial, Partea I, nr. 791 din 26 noiembrie 2010.

Anterior emiterii ordinului, proiectul se supune procedurii privind transparența decizională în administrația publică, prevăzută de Legea nr.52/2003. Totodată, având în vedere obiectul de reglementare, ordinul trebuie supus procedurii de dialog social, în cadrul comisiei constituite la nivelul MAI, potrivit Legii nr.62/2011.

De asemenea, în considerarea dispozițiilor art.11 alin.(1) din Legea nr.24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, reglementarea se publică în Monitorul Oficial al României.

Având în vedere aspectele prezentate, vă adresez rugămintea, **domnule ministru, să semnați proiectul de ordin al ministrului privind constituirea, încadrarea și dotarea serviciilor voluntare și a serviciilor private pentru situații de urgență**, prezentat alăturat.

Cu deosebită stimă,

(Î)INSPECTOR GENERAL

General de brigadă

dr. Ovidiu VASILICĂ