

MINUTA
dezbaterii publice a proiectului hotărârii Guvernului pentru aprobarea
Normelor metodologice de aplicare a Legii nr. 295/2004
privind regimul armelor și munițiilor, republicată

În conformitate cu prevederile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, în data de **07.07.2016**, la sediul Centrului Cultural al Ministerului Afacerilor Interne, a fost organizată **ședința publică** având ca obiect **proiectul hotărârii Guvernului pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a Legii nr. 295/2004 privind regimul armelor și al munițiilor, republicată**.

La dezbateri au **participat**:

1. Reprezentanți ai Ministerului Afacerilor Interne:

- **doamna Cristina Manda** – subsecretar de stat;
- **comisar-șef de poliție Cosgărea Daniel** – șef serviciu în cadrul Inspectoratului General al Poliției Române;
- **din cadrul Direcției Generale Juridice**: comisar-șef de poliție Crăciun Mihai;
- **din cadrul Direcției de Informare și Relații Publice**: comisar-șef de poliție Mitroiu Gabriel.

2. Reprezentanți ai societății civile: reprezentanți ai Asociației Naționale a Colectionarilor de Arme, Asociației Naționale a Deținătorilor de Arme, Asociației IPSC România, Asociației LYNX, Sindicatul Polițiștilor Dolj, Academia Badyguard, Software Engineer, ROWE GROUP România, Sindicatul Polițiștilor din România Diamantul, CTS Tunari, persoane fizice (Viorel Burghel, Mihai Dumitru, Ganea Octavian Romulus, Raul Iliescu, Baity Pera, Andrei Cioba, Raul Batusaru, Florin Vadeanu, Iustin Tarachiu, Ciprian Glinta, Nicu Moldoveanu, Matei Eugen Vasile, Marin Dan, Ricardo Barsanti, Bogdan Naumovici, Popescu Doreanu Mihai, Răzvan Vătămaru).

3. Reprezentanți ai presei: TVR, Mediafax, Agerpres.

Ședința publică a fost deschisă de către domnul comisar-șef de poliție Gabriel Mitroiu, care a precizat scopul și obiectivele urmărite prin organizarea ședinței publice și a propus modul de desfășurare a ședinței în vederea asigurării posibilității analizării propunerilor și sugestiilor de natură să ajute la îmbunătățirea reglementării în domeniul regimului armelor și munițiilor. Comisar-șef de poliție Mihai Crăciun a precizat faptul că în cadrul procedurii dezbaterii publice au fost primite o serie de propuneri și observații din partea unor societăți/ organizații, precum și din partea unor persoane fizice, care urmează a fi analizate și vor sta la baza definitivării proiectului, alături de propunerile pertinente primite în cadrul ședinței publice, ce vor fi valorificate în cuprinsul proiectului.

Principalele aspecte dezbătute s-au referit la:

- posibilitatea acordării dreptului membrilor de familie ai posesorilor de arme de a folosi, pentru apărare, în situații extraordinare, armele aflate în locuință, potrivit legii, în aceleași condiții ca și titularul permisului de armă;
- posibilitatea de a folosi arma deținută pe perioada celor 45 de zile prevăzută pentru reînnoirea permisului, eventual pe baza unei adeverințe valabilă pe această perioadă;
- posibilitatea creșterii numărului de cartușe ce pot fi deținute de titularul armei de la 50 la 300;

- în cazul autorizației prealabile, adoptarea unor reglementări similare atât în ceea ce privește procurarea țevii, cât și a componentelor esențiale;
- reglementarea modalității de anulare a dreptului de a purta arme doar de către un magistrat;
- reglementarea modului de depozitare a armei pe timpul transportului (în autovehiculul personal);
- normele nu reglementează în mod clar toate situațiile cu care se confruntă deținătorii de arme, cum sunt: înlocuirea atestatului în cazul deteriorării, procurarea și deținerea de piese și componente esențiale de către persoane fizice și juridice;
- reanalizarea termenului de 30 de zile de așteptare pentru soluționarea de către organul de poliție competent a cererii pentru procurarea unei arme noi de către deținătorul legal al unei arme, care a fost deja verificat și autorizat [art. 6 alin. (3)]; măsura conduce la simplificarea procedurilor de autorizare pentru a doua armă;
- posibilitatea atestării faptului că arma procurată a fost proiectată înainte de 1945 și de către un expert al patrimoniului cultural recunoscut de Ministerul Culturii, nu doar de persoanele prevăzute la art. 13 alin. (1) lit. f) din normele metodologice;
- neconcordanța dintre prevederile actuale ale legii în ceea ce privește autorizația pentru folosirea armelor în poligon (care include și cantitatea de muniție) și prevederile normelor metodologice care prevăd (la art. 21) doar posibilitatea transportării armelor fără muniție;
- reanalizarea reglementării propuse cu privire la obligația instructorului în poligonul de tragere de a face dovada că este angajat cu contract de muncă pentru în vederea autorizării procurării armelor letale; se invocă faptul că norma încalcă dreptul constituțional la muncă al unor persoane care au trecut toate testele medicale și psihologice și îndeplinesc celelalte condiții prevăzute de lege pentru procurarea și deținerea armelor;
- există 400-600 instructori în poligonul de tragere însă, dintre aceștia, doar aproximativ 20 sunt angajați cu carte de muncă, sens în care acordarea dreptului de a deține arme letale doar instructorilor în poligonul de tragere angajați cu contract de muncă din urmă ar avea ca efect nedorit un val de procese în justiție împotriva măsurii care restrânge dreptul celorlalți instructori de a practica această activitate;
- se propune completarea normei referitoare la obligația instructorului în poligonul de tragere de a face dovada că este angajat cu contract de muncă, în sensul de a da posibilitatea acestora să dovedească faptul că desfășoară activități de instruire, îndrumare și supraveghere a tragerilor și cu alte documente legale; se arată că instructorii pot desfășura activitatea și sub forma de voluntariat, potrivit legi, ori ca persoane fizice autorizate; în acest context se subliniază faptul că instructorii sunt persoane verificate, care nu s-au aflat în situații de încălcare a legislației în materie sau de creare a unor stări de pericol; se arată că este necesară și corelarea celorlalte reglementări din cuprinsul proiectului, în sensul celor arătate [exemplu art. 121 alin. (3)];
- s-a subliniat necesitatea de a simplifica procedurile actuale de dobândire a armelor pentru persoane instruite precum instructorii în poligonul de tragere care sunt persoane pregătite să folosească armele în condiții legale;
- întârzierea adoptării unor norme tehnice de siguranță privind construcția și amenajarea poligoanelor de tragere;
- înlocuirea obligației privind procurarea și deținerea de către armurieri (art. 2 alin. (1) din normele metodologice) a pieselor destinate armelor letale, cu obligația de a procura și deține componente esențiale destinate armelor letale;
- revizuirea normei propuse la art. 3 alin. (1), în contextul în care armele de colecție sunt clasificate în altă categorie decât armele letale;

- reformularea (pentru claritate normei) a reglementării potrivit căreia sunt interzise portul și folosirea armelor de foc lungi, a căror țevă este prevăzută cu dispozitive pentru a reduce reculul provocat de tragerea unui foc, în contextul în care, la nivelul legii, nu există o normă care să impună o astfel de interdicție;
- reanalizarea condiției impuse în ceea ce privește prezentarea unui certificat emis de producător, care să ateste că arma îndeplinește condițiile de siguranță în utilizare [art. 13 alin. (1) lit. d)], în cazul armelor noi, având în vedere faptul că certificatul de producător atestă îndeplinirea acestei condiții;
- simplificarea condițiilor privind păstrarea și asigurarea securității armelor în sensul eliminării obligației de a păstra arma în dulapuri special amenajate, fixate în perete, încuiate și asigurate (art. 15);
- înlocuirea, în cuprinsul normei referitoare la păstrarea muniției (art. 16), a sintagmei „o cantitate de cel mult 12 cartușe”, cu sintagma „o cantitate cel mult egală cu a capacității standard a încărcătorului armei”;
- analizarea posibilității creșterii numărului de arme ce pot fi transportate pe teritoriul României de către colecționarii de arme de la 10 la 15 (art. 17);
- eliminarea obligației efectuării inspecției tehnice a armei într-un interval de 5 ani (art. 19), având în vedere faptul că specialiștii (armurierii autorizați potrivit legii) pentru efectuarea acestei operațiuni la nivel național sunt foarte puțini;
- posibilitatea acordării unei autorizații temporară de transport pentru mai multe arme în situațiile în care titularul dreptului de deținere a armelor dorește să folosească armele într-un poligon autorizat (art. 19);
- reanalizarea termenului de valabilitate a autorizației temporare de transport în situațiile în care titularul dreptului de deținere a armelor dorește să folosească armele într-un poligon autorizat [art. 19 alin. (4)];
- clarificarea prin normele metodologice a modalității de folosire a armelor de colecție în poligon (art. 20 și 21), astfel cum este prevăzut la art. 27 din Lege;
- legea permite achiziționarea muniției pentru armele vechi, sens în care normele trebuie să explice clar modul de punere în aplicare a Legii în astfel de situații;
- reanalizarea, din considerente de tehnică legislativă, a normelor prin care se solicită unor persoane documente și informații suplimentare, fără a fi menționate în mod expres aceste documente/informații [art. 6 alin. (5), art. 37 alin. (3), art. 41 alin. (3) etc.]; se solicită eliminarea acestor alineate;
- reglementarea posibilității folosirii pulberii negre și a capselor în cuprinsul normelor metodologice;
- reglementarea posibilității exceptării antrenărilor de tir de la examenul pentru obținerea atestatului de instructor în poligonul de tragere, cum este reglementat și în prezent;
- reanalizarea normei potrivit căreia atestatul de instructor în poligonul de tragere se anulează în cazul în care nu mai sunt îndeplinite cerințele inițiale, în contextul în care, potrivit noii reglementări, instructorul în poligonul de tragere este absolvent al unui curs care se încheie cu un examen, organizat de un formator autorizat potrivit legii;
- reglementarea posibilității valorificării pieselor și componentelor dezactivate în cadrul operațiunilor de casare a armelor;
- reevaluarea duratei cursului pregătirii teoretice și practice pentru calificarea profesională a instructorilor în poligonul de tragere (art. 31);
- eliminarea condiției de a face dovada absolvirii cursului de instruire teoretică și practică în cazul prelungirii valabilității permisului de armă [art. 41 alin. (5) lit. e)];

- completarea condițiilor privind prelungirea valabilității permisului de armă [art. 40 alin. (1)] cu o reglementare care să circumstanțieze obligația deținătorilor de arme de a face dovada efectuării unei trageri anuale în poligon, doar pentru deținătorii de arme care au în județul în care locuiesc posibilitatea efectuării acestei trageri; motivarea constă în faptul că, în lipsa unor norme tehnice de autorizare, numărul poligoanelor de tragere din țară este insuficient, iar multe județe nu au pe raza teritorială nici un poligon;
- completarea condițiilor de executare a ședințelor de tragere neefectuate [art. 41 alin. (8)] cu o normă care să permită desfășurarea lor atât cu arme din dotarea poligonului, cât și cu arme ale deținătorului ori ale instructorului în poligonul de tragere, având în vedere faptul că nu toate poligoanele dețin arme pentru efectuarea tuturor categoriilor de trageri și nici nu au o obligație legală de a deține arme pentru astfel de activități;
- eliminarea reglementării care dă posibilitatea realizării notificării prin poșta electronică [art. 41 alin. (10)], având în vedere consecințele notificării, respectiv anularea unui drept;
- reglementarea posibilității pentru rezidenții statelor membre, care nu au domiciliul în România, de a călători temporar în România pe baza unei invitații la un concurs de tir de la un club sportiv neafiliat, ori a unei organizații a instructorilor ori a colecționarilor legal constituită [la art. 60 lit. b)];
- posibilitatea transmiterii unor cereri însoțite de documente prin fax ori poșta electronică în vederea obținerii autorizației de introducere în țară a armelor letale, confruntarea acestora cu originalele urmând a fi efectuată la punctul de trecere a frontierei române [art. 61 alin. (1) și (2), art. 65 alin. (2) lit. c)];
- reducerea termenului de soluționare a cererii de autorizare a poligoanelor de tragere (art. 112), respectiv de obținere a certificatului de conformitate (art. 116), de la 60 la 30 de zile de la data depunerii;
- pentru a obține autorizarea funcționării poligoanelor de tragere se solicită echivalarea avizului federațiilor sportive naționale cu un aviz al organelor recunoscute la nivel internațional care reprezintă ramuri de sport, potrivit statutelor și regulamentelor acestora;
- eliminarea din cuprinsul normelor metodologice a reglementărilor care privesc desfășurarea activităților sportive sau de agrement ce implică folosirea replicilor de arme tip airsoft;
- reglementarea modului de procurare a muniției pentru situațiile în care organul de poliție solicită efectuarea tragerii experimentale;
- specificarea, pe autorizația de transport, a cantității de muniție ce poate fi procurată pentru transport și folosire în poligon;
- reglementarea situațiilor de folosire a armelor de tir de către sportivii minori; nici legea și nici prezentele norme nu reglementează aceste situații;

Comentariile reprezentanților MAI:

- ședința are ca obiect dezbaterile proiectului normelor metodologice de aplicare a Legii; nu suntem în cadrul legal constituit pentru a dezbate propuneri *de lege ferenda*, ca urmare, propunerile care vizează îmbunătățirea cadrului normativ, ar trebui să se refere doar la normele metodologice în sine;
- propunerile privind numărul de cartușe ce pot fi deținute, posibilitatea de a folosi armele deținute de titulari și de către alți membri ai familiei (pentru apărare în situații extraordinare), respectiv de anulare a dreptului de deținere de către un magistrat depășesc cadrul legal de nivel superior și, prin urmare, nu pot fi analizate în cadrul acestei proceduri;
- se va reanaliza reglementarea propusă în ceea ce privește autorizarea prealabilă, pentru procurarea țevii și a componentelor esențiale;

- legea nu permite crearea unor norme de păstrare a armelor (pe timpul transportului); situațiile în cauză fiind strict limitate, prin lege;
- duplicatele documentelor se eliberează de către emitenți, în cazul de față societăți de formare profesională, și nu fac obiectul normelor;
- normele metodologice au prevăzut pentru deținătorii de arme, care respectă procedura autorizării pentru arme letale/neletale, posibilitatea procurării și deținerii componentelor esențiale fără a apela la armurieri;
- se va analiza posibilitatea reglementării atestării faptului că arma procurată a fost proiectată înainte de 1945 și de către un expert al patrimoniului cultural;
- în ceea ce privește autorizarea instructorilor în poligonul de tragere pentru procurarea și deținerea armelor letale este esențială prevederea din lege potrivit căreia instructorul desfășoară activități de instruire, îndrumare și supraveghere a tragerilor, sens în care se va reanaliza norma propusă (respectiv posibilitatea de a face dovada activității în cauză doar cu contractul de muncă înregistrat la autoritatea competentă), în sensul de a reglementa posibilitatea instructorilor de a se face dovada desfășurării efective a activității de instruire, îndrumare și supraveghere a tragerilor și prin alte modalități, în condițiile respectării legii;
- potrivit legii arme clasificate în categoria B (arme letale) pot fi și armele de colecție, care se încadrează în limitele definiției prevăzute în textul legii, iar armele vechi pot fi potrivit destinației, doar arme de colecție;
- se vor reanaliza reglementările prin care se solicită unor persoane documente și informații suplimentare, fără a fi menționate în mod expres aceste documente/informații [art. 6 alin. (5), art. 37 alin. (3), art. 41 alin. (3) etc.];
- posibilitatea valorificării pieselor și a componentelor armelor propuse la casare este prevăzută de legislația specială în materie, propunerile în acest sens putând fi făcute doar de către specialiștii nominalizați în cadrul comisiilor de casare;
- reglementarea posibilității de a comunica/notifica prin poșta electronică este utilă în practică și nu este obligatorie, putând fi realizată doar dacă titularul armei are o adresă de e-mail pe care o pune la dispoziția autorității, din proprie inițiativă, în vederea facilitării comunicării;
- numărul de 720 de ore prevăzut pentru cursul de calificare profesională a instructorilor în poligonul de tragere este un număr minim prevăzut de legislația privind formarea profesională, stabilit la propunerea MMFPSPV, în calitate de minister avizator al proiectului;
- în contextul adoptării *OuG nr. 41/2016 privind stabilirea unor măsuri de simplificare la nivelul administrației publice centrale și pentru modificarea și completarea unor acte normative*, ulterior inițierii procedurii dezbaterii publice a prezentului proiect, în cauză vor fi reevaluate toate normele care se referă la depunerea unor documente în original sau copie legalizată, respectiv se va analiza posibilitatea acceptării depunerii unor documente în copie, prin fax sau prin poștă electronică;

Proiectul definitivat după analizarea și valorificarea propunerilor constructive formulate, va fi afișat pe site-ul instituției.

La încheierea tuturor discuțiilor, președintele ședinței a mulțumit persoanelor prezente pentru participare și pentru recomandările constructive formulate, precizând că acestea vor fi analizate și, după caz, valorificate cu ocazia definitivării proiectului și a declarat ședința închisă.

ÎNTOCMIT
Mihai CRĂCIUN

consilier juridic în cadrul Direcției Generale Juridice a MAI