

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1 Titlul proiectului de act normativ Hotărârea Guvernului privind aprobarea <i>Strategiei de consolidare și dezvoltare a Inspectoratului General pentru Situații de Urgență pentru perioada 2016-2025</i>	
Secțiunea 2 Motivul emiterii actului normativ	
1. Descrierea situației actuale	<p>România a înregistrat progrese semnificative privind dezvoltarea sistemului de management al situațiilor de urgență. Cadrul normativ elaborat în ultimii 10 ani, adaptat la standardele Uniunii Europene, corespunde transformărilor și provocărilor actuale, dar necesită îmbunătățiri și reconfigurări având în vedere factorii de schimbare previzionați.</p> <p>Pentru a răspunde cerințelor <i>Cadrului de acțiune Sendai pentru reducerea riscului dezastrelor 2015-2030</i> și <i>Strategiei de securitate internă a Uniunii Europene în acțiune: cinci pași către o Europă mai sigură</i> printr-o abordare anticipativă și de prevenire a acestora, respectiv de continuare a îmbunătățirii nivelului de pregătire și reacție, este necesară crearea premiselor pentru o mai bună acoperire a riscurilor identificate și o întărire a capacităților proprii, asigurând flexibilitate în managementul operațional al situațiilor de urgență și o mobilitate crescută a resurselor.</p> <p>Inspectoratul General pentru Situații de Urgență, ca instituție militară din subordinea Ministerului Afacerilor Interne, aflată în coordonarea Departamentului pentru Situații de Urgență (începând cu anul 2014), asigură conducerea unitară și permanentă a activităților de prevenire/intervenție a/în situațiilor de urgență și reprezentarea/cooperarea la nivel național în domeniile protecției civile și apărării împotriva incendiilor, potrivit competențelor legale.</p> <p>În temeiul prevederilor <i>art. 11 lit. a)</i> din Hotărârea Guvernului nr.1490/2004 pentru aprobarea Regulamentului de organizare și funcționare și a organigramei Inspectoratului General pentru Situații de Urgență, unul din atributele principale ale IGSU este elaborarea de strategii în domeniile proprii de activitate, pe care le supune aprobării organelor abilitate.</p> <p>În conformitate cu prevederile Planului strategic al Ministerului Afacerilor Interne 2014-2016, aprobat prin OMAI nr.104/2014, <i>Strategia de consolidare și dezvoltare a Inspectoratului General pentru Situații de Urgență</i> este politica instituțională în domeniul managementul situațiilor</p>

	<p>de urgență.</p> <p>În acest sens este necesară atât consolidarea și dezvoltarea mecanismelor de cooperare cât și asigurarea resurselor umane, materiale și financiare necesare funcționării la parametri optimi a instituției.</p> <p>Urmare a analizei efectuate la nivelul Inspectoratului General pentru Situații de Urgență a rezultat un set de măsuri ce au fost incluse în prezenta strategie.</p> <p>Totodată, în obiectivele generale și specifice ale Strategiei se regăsesc recomandările formulate de experții din cadrul Corpului de Control al Prim-ministrului efectuate prin Raportul cu privire la intervenția de la Clubul Colectiv din data de 30.10.2015.</p>
<p>2. Schimbări preconizate</p>	<p>Problematica prevenirii și reducerii riscurilor de producere a dezastrilor, protejării vieților omenești, a bunurilor materiale, a factorilor de mediu și a comunităților împotriva efectelor negative ale situațiilor de urgență/conflictelor armate, cât și înlăturarea operativă a urmărilor acestora reprezintă o preocupare constantă a structurilor inspectoratului general.</p> <p>În scopul îmbunătățirii serviciului public furnizat populației, dar și al îndeplinirii atribuțiilor ce îi revin, IGSU monitorizează, analizează și evaluează evoluția tipurilor de risc în scopul identificării stărilor potențial generatoare de situații de urgență.</p> <p>În contextul derulării evenimentelor cu impact major din ultimii ani, printre care se pot aminti prăbușirea avionului în munții Apuseni, a elicopterelor SMURD, a planorului în județul Brașov, explozia din județul Constanța și prăbușirea construcției din județul Ilfov care au făcut victime în rândul personalului de intervenție, incendiul din Clubul Colectiv și accidentul cu victime multiple din municipiul Ploiești, este nevoie de adoptarea de noi măsuri în privința îmbunătățirii modului de prevenire și acțiune în cazul situațiilor de urgență.</p> <p>Considerentele care stau la baza elaborării proiectului strategiei sunt eficientizarea instituțională, îmbunătățirea calității serviciilor furnizate către cetățeni și reducerea impactului efectelor situațiilor de urgență/protecție civilă asupra comunităților.</p> <p>În Strategie se evidențiază problemele majore legate de activitatea instituției, se stabilesc soluții de remediere a acestora și se definesc direcțiile viitoare de dezvoltare, conturându-se necesitatea continuării procesului de consolidare și dezvoltare în următorii 10 ani.</p> <p>Sub aspectul costurilor, activitățile propuse vor fi finanțate atât din alocările de la bugetul de stat, cât și din fonduri structurale europene aferente programelor operaționale, de cooperare transfrontalieră sau interregională, aferente exercițiilor financiare 2014-2020, respectiv 2021-2027 ale Uniunii Europene, precum și din alte surse în condițiile legii.</p>

(i) impozit pe profit	-	-	-	-	-	-
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:	-	-	-	-	-	-
(i) contribuții de asigurări	-	-	-	-	-	-
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:	3.650	8.050	21.926	6.870	2.900	8.680
(i) cheltuieli de personal	-	-	-	-	-	-
(ii) bunuri și servicii	3.650	8.050	21.926	6.870	2.900	8.680
b) bugete locale:	-	-	-	-	-	-
(i) cheltuieli de personal	-	-	-	-	-	-
(ii) bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:	-	-	-	-	-	-
(i) cheltuieli de personal	-	-	-	-	-	-
(ii) bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-
3. Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) bugetul de stat	-	-	-	-	-	-
b) bugete locale	-	-	-	-	-	-
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	-	-	-	-	-	-
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-
7. Alte informații	Prevederile strategiei se vor aplica în limita fondurilor aprobate MAI prin legile anuale ale bugetului de stat și alocate IGSU conform prevederilor legale în vigoare.					
Secțiunea 5						
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare						
1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ;	<p>a) Modificarea HG nr.762/2008 pentru aprobarea Strategiei naționale de prevenire a situațiilor de urgență. Modificarea HG nr.259/2005 privind înființarea și stabilirea atribuțiilor CNSIPC. Modificarea HG nr.1492/2004 privind principiile de organizare, funcționarea și atribuțiile serviciilor de urgență profesioniste. Modificarea OMAI nr.360/2004 pentru aprobarea Criteriilor de performanță privind structura organizatorică și dotarea serviciilor profesioniste pentru situații de urgență. Modificarea OMAI nr.1134/2004 pentru aprobarea Regulamentului privind planificarea, pregătirea, organizarea, desfășurarea și conducerea acțiunilor de intervenție ale serviciilor de urgență profesioniste. Modificarea OMAI nr. S/61/2010 privind raportarea și monitorizarea evenimentelor și a aspectelor de interes operativ. Modificarea OIG nr.786/IG/2010 pentru aprobarea</p>					

b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.

Metodologiei de cercetare și stabilirea cauzelor probabile de incendiu.

b) Adoptarea Legii privind organizarea și funcționarea IGSU.

Adoptarea Legilor statutelor pompierilor militari și voluntari;

Adoptarea Legii privind controlul asupra pericolelor de accident major în care sunt implicate substanțe periculoase.

Adoptarea HG privind managementul tipurilor de risc.

Adoptarea HG pentru aprobarea Programului național pentru facilitarea dotării locuințelor din România cu detectoare de incendiu.

Adoptarea HG pentru aprobarea categoriilor de construcții și amenajări care se supun avizării și /sau autorizării privind securitatea la incendiu.

Aprobarea OMAI privind responsabilitățile de dotare și precizarea caracteristicilor/ performanțelor tehnice minime ale sistemelor de alarmare și echipamentelor informatice.

Aprobarea OMAI pentru aprobarea Metodologiei de identificare și evaluare a riscurilor generatoare de situații de urgență.

Aprobarea OMAI pentru aprobarea Îndrumător /ghid/manual privind metodele și mijloacele de informare preventivă ce se pot utiliza în funcție de grupul țintă vizat.

Aprobarea OMAI privind pregătirea în domeniul situațiilor de urgență.

Aprobarea OMAI pentru aprobarea Procedurilor privind verificarea furnizorilor de formare profesională a adulților care desfășoară programe de formare profesională în ocupațiile din domeniul de reglementare.

Aprobarea OMAI pentru Reglementarea modului de dobândire a titlului de specialist de clasă în unele specialități.

Aprobarea OMAI privind organizarea și funcționarea Centrului de antrenament al scafandrilor de intervenție.

Aprobarea OMAI pentru aprobarea Normelor metodologice de avizare și autorizare privind securitatea la incendiu și protecție civilă.

Aprobarea OMAI pentru aprobarea Criteriilor de performanță privind constituirea, încadrarea și dotarea serviciilor voluntare și a serviciilor private pentru situații de urgență.

Aprobarea OMAI pentru aprobarea Dispozițiilor generale privind instruirea în domeniul situațiilor de urgență.

Aprobarea OMAI pentru aprobarea Normelor generale de apărare împotriva incendiilor.

Aprobarea OMAI pentru aprobarea Metodologiei de identificare și evaluare a riscurilor generatoare de situații de urgență.

	<p>Aprobarea OIG pentru aprobarea Manualui cu caracteristici tehnice unitare pentru toate tipurile de autospeciale si accesorii de interventie cat si a echipamentelor de protectie la nivel de IGSU.</p> <p>Aprobarea OIG pentru aprobarea Concepției de organizare a subunităților de intervenție.</p>
1. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice	-
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor care transpun prevederi comunitare	Proiectul de strategie nu se referă la acest subiect
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Proiectul de strategie nu se referă la acest subiect
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de strategie nu se referă la acest subiect
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul de strategie nu se referă la acest subiect
6. Alte informații	Nu este cazul
Secțiunea 6	
Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Nu este cazul
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Nu este cazul
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Nu este cazul
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750 / 2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Nu este cazul

5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Nu este cazul
6. Alte informații	Nu este cazul
Secțiunea 7 Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	În procesul de elaborare a proiectului de strategie au fost îndeplinite procedurile prevăzute de Legea nr. 52 / 2003 privind transparența decizională.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Nu este cazul
3. Alte informații	Nu este cazul
Secțiunea 8 Măsuri de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și /sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Autoritatea responsabilă cu implementarea măsurilor cuprinse în proiectul de strategie este Inspectoratul General pentru Situații de Urgență și structurile subordonate.
2. Alte informații	Nu este cazul

În considerarea celor prezentate, a fost elaborat *proiectul hotărârii Guvernului aprobarea Strategiei de consolidare și dezvoltare a Inspectoratului General pentru Situații de Urgență 2016-2025*, pe care îl supunem Guvernului spre adoptare.

MINISTRUL AFACERILOR INTERNE

PETRE TOBĂ

AVIZĂM FAVORABIL

VICEPRIM-MINISTRU,
MINISTRUL DEZVOLTĂRII
REGIONALE ȘI ADMINISTRAȚIEI
PUBLICE

VASILE DÎNCU

MINISTRUL FONDURILOR EUROPENE

CRISTIAN GHINEA

MINISTRUL FINANȚELOR PUBLICE

ANCA DANA DRAGU

MINISTRUL JUSTIȚIEI

RALUCA ALEXANDRA PRUNĂ